KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e juni 1979 door de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende instelling van een Raad van Beroep, omvattend een nederlandstalige en een franstalige afdeling, bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen", heeft de 27e juni 1979 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement, le 13 juin 1979, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instituant une Chambre de recours comportant un section d'expression française et une section d'expression néerlandaise au Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales", a donné le 27 juin 1979 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot de oprichting, bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen, van een raad van beroep als bedoeld in artikel 82 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

Volgens artikel 2, b, van het ontwerp hebben in die raad van beroep, per afdeling, vier assessoren zitting, gekozen uit de vastbenoemde personeelsleden in actieve dienst bij het Fonds die ten minste 35 jaar zijn en 15 jaar goede dienst tellen. Volgens artikel 3 van het ontwerp kan, wat de assessoren betreft, zo nodig voor een tijd beroep worden gedaan op "ambtenaren van de rijksbesturen of van andere instellingen van openbaar nut, die aan alle eisen voldoen". Volgens de gemachtigde ambtenaar is in die bepaling voorzien omdat in het Fonds niet voldoende ambtenaren aanwezig zijn die aan de in artikel 2 gestelde voorwaarden voldoen. Wel zou, wat betreft ambtenaren uit andere instellingen van openbaar nut, de keuze beperkt worden tot ambtenaren die behoren tot instellingen van openbaar nut welke onder de Minister van Volksgezondheid ressorteren. Desalniettemin blijft de ontwerpbepaling in zover voorzien wordt in tijdelijke assessoren die van buiten de instelling komen een afwijking van artikel 84, b, van het statuut van het rijkspersoneel dat naar luid van artikel 6bis, § 3, tweede lid, van de wet van 23 december 1963 op het personeel van het Fonds van toepassing is.

.../...

Naar luid van artikel 6 van het statuut van het rijkspersoneel, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 1969, kan in ieder ministerie in bijzondere uitvoeringsbepalingen worden voorzien die evenwel, wanneer het gaat om afwijkingen die het statuut niet uitdrukkelijk toestaat, onderworpen zijn onder meer aan de formaliteiten voorgeschreven in artikel 116 van het statuut, met name aan een beraadslaging in Ministerraad bij wege van een gemotiveerd besluit.

Volgens artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten - welk statuut overeenkomstig zijn artikel 1, 9°, op het personeel van het Fonds van toepassing is - moet de Algemene syndicale raad van advies worden geraadpleegd over statutaire bepalingen waarvoor een beraadslaging in Ministerraad voorgeschreven is. Volgens de bepaling van § 5 van hetzelfde artikel 7 sluit de bevoegdheid van de Algemene syndicale raad van advies deze van een ander syndicaal lichaam uit.

Het ontwerp is niet aan de beraadslaging in Ministerraad overgelegd, noch aan de raadpleging van de Algemene syndicale raad van advies. Het is bijgevolg niet in staat om door de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden onderzocht.

Le projet vise à instituer, au sein du Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales, une chambre de recours telle que visée à l'article 82 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Aux termes de l'article 2, b, du projet, la chambre de recours se compose, par section de quatre assesseurs choisis parmi les agents définitifs du Fonds en activité de service, âgés de 35 ans au moins et comptant 15 ans de bons services. L'article 3 du projet dispose, en ce qui concerne les assesseurs, qu'en cas de besoin, il peut être fait appel, temporairement à des "fonctionnaires des administrations de l'Etat ou d'autres organismes d'intérêt public répondant à toutes les conditions requises". Selon le fonctionnaire délégué, cette disposition a été insérée dans le projet parce que le Fonds ne compte pas suffisamment de fonctionnaires satisfaisant aux conditions de l'article 2. Le choix serait toutefois limité, en ce qui concerne les fonctionnaires d'autres organismes d'intérêt public, aux fonctionnaires appartenant à des organismes d'intérêt public qui relèvent du Ministre de la Santé publique. Il n'en reste pas moins que, dans la mesure où elle prévoit le recours à des assesseurs temporaires extérieurs à l'organisme, la disposition en projet constitue une dérogation à l'article 84, b, du statut des agents de l'Etat qui, en vertu de l'article 6bis, § 3, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1963, est applicable au personnel du Fonds.

Aux termes de l'article 6 du statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 1969, des dispositions d'exécutions particulières peuvent être prises dans chaque ministère, dispositions qui, lorsqu'elles contiennent des dérogations non expressément autorisées par le statut sont soumises, notamment, aux formalités prévues à l'article 116 du statut, à savoir la délibération en conseil des ministres et la motivation de l'arrêté.

.../...

L'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics - applicable aux agents du Fonds en vertu de son article 1er, 9° - dispose que le Comité général de consultation syndicale doit ê être consulté sur les dispositions statutaires requérant une délibération en conseil des ministres. Selon la disposition du § 5 du même article 7, la compétence du Comité général de consultation syndicale est exclusive de celle d'un autre organe syndical.

Le projet n'a été soumis ni à la délibération en conseil des ministres ni à la consultation du Comité général de consultation syndicale. Il n'est dès lors pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. HEYVAERT, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. F. GEENS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par Mme F. GEENS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. HEYVAERT,
Toegevoegd griffier.
Greffier assumé.

A. MAST.