KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e februari 1979 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de interventie en de toekenning van de premie aan de kopers in de sector ruwe tabak", heeft de 14e maart 1979 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 19 février 1979, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'intervention et à l'octroi de la prime aux acheteurs dans le secteur du tabac brut", a donné le 14 mars 1979 l'avis suivant :

Het ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, met het oog op de toepassing van verschillende verordeningen van de Europese Gemeenschappen, de Belgische Dienst voor bedrijfsleven en landbouw te belasten met :

1) de uitbetaling van premies aan kopers van tabakbladeren;

2) de registratie van teelt- en verkoopcontracten van tabak en

3) de aankoop van ter interventie in België aangeboden tabak.

De wettelijke grondslag van dit ontwerp berust in artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 82 van 10 november 1967 houdende oprichting van de Belgische Dienst voor bedrijfsleven en landbouw en afschaffing van de Handelsdienst voor ravitaillering en de Dienst voor economische recuperatie,dat bepaalt : "De Dienst wordt, op verzoek van en volgens de richtlijnen van de Minister van Economische Zaken of van de Minister van Landbouw, telkens binnen de perken van zijn bevoegdheid, belast met de uitvoering :

1° in de sector der landbouwprodukten : van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen en richtlijnen der Europese Gemeenschap, inzonderheid van diegenen welke voor de marktordening noodzakelijk zijn en van de verrichtingen welke tot de werkzaamheden van het Landbouwfonds behoren;".

.../...

Uit de aangehaalde bepaling mag worden afgeleid dat de Minister die ertoe gemachtigd is de Dienst om bepaalde prestaties te verzoeken en daaraan richtlijnen te geven, tevens bekleed is met de reglementeringsmacht die voor de verwezenlijking van een en ander nodig is.

+

Indien artikel 3 van het ontwerp slechts wil herinneren aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 31 mei 1933 is het een overbodige bepaling. Mocht het daarentegen in de bedoeling liggen in een nieuwe strafbepaling te voorzien, mist het wettelijke grondslag. Artikel 3 worde dan ook best geschrapt.

+

Artikel 4 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het ministerieel besluit van 29 augustus 1974 betreffende de premie voor tabaksbladeren. Volgens de gemachtigde ambtenaar is er geen behoefte meer om in de nationale reglementering te behouden, bepalingen die een doublure zijn van bepalingen van het Europees gemeenschapsrecht.

Het kan nuttig zijn, bij wege van een overweging in de aanhef van dit ontwerp, de draagwijdte van de opheffing toe te lichten. Dat kan gebeuren als volgt :

.../...

"Overwegende dat het wenselijk is door een opheffing van het ministerieel besluit van 29 augustus 1974 betreffende de premie voor tabaksbladeren in de nationale reglementering te doen vervallen de bepalingen die doublures zijn van bepalingen van het Europees gemeenschapsrecht;".

Le projet d'arrêté ministériel tend, en vue de l'application de divers règlements des Communautés européennes, à charger l'Office belge de l'économie et de l'agriculture :

1) du paiement des primes aux acheteurs de tabac en feuilles;

2) de l'enregistrement des contrats de culture et de vente de tabac et

3) de l'achat de tabac présenté à l'intervention en Belgique.

Le fondement légal du projet réside dans l'article 2 de l'arrêté royal n° 82 du 10 novembre 1967 portant création de l'Office belge de l'économie et de l'agriculture et supprimant l'Office commercial du ravitaillement et l'Office de récupération économique, qui dispose que :
"L'Office est chargé d'exécuter, à la demande et selon les directives données par le Ministre des Affaires économiques ou le Ministre de l'Agriculture, chacun agissant dans les limites de sa compétence propre :

1° dans le secteur des produits agricoles : les opérations et les missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté économique européenne, notamment celles nécessitées par l'organisation des marchés, ainsi que les opérations relevant des activités du Fond agricole;".

Il est permis d'inférer de la dispositon reproduite ci-dessus que le Ministre habilité à demander à l'Office certaines prestations et à lui donner des directives, est également investi du pouvoir réglementaire nécessaire à la réalisation de cette double fin.

+

.../...

Si l'article 3 du projet n'a d'autre but que de rappeler les dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 1933, il est superflu. Si, par contre, il entend édicter une nouvelle disposition pénale, il est dépourvu de fondement légal. Il vaudrait mieux, dès lors, supprimer l'article 3.

L'article 4 du projet abroge l'arrêté ministériel du 29 août 1974 concernant la prime pour le tabac en feuilles. Selon le fonctionnaire délégué, il n'est plus nécessaire de conserver dans la réglementation nationale des dispositions qui font double emploi avec des dispositions du droit communautaire européen.

Il peut être utile de préciser la portée de cette abrogation par l'insertion, dans le préambule du présent projet, d'un considérant rédigé comme suit :

"Considérant qu'il est souhaitable de supprimer dans la réglementation nationale, par l'abrogation de l'arrêté ministériel du 29 août 1974 concernant la prime pour le tabac en feuilles, les dispositions qui font double emploi avec les dispositions du droit communautaire européen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.
Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. A. MAST.