ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre de la Fonction publique, le 1er février 1979, d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "fixant la position administrative de certains agents des administrations de l'Etat exemptés du service militaire en application de l'article 16 des lois sur la milice coordonnées le 30 avril 1962",

2) un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat",

a donné le 26 février 1979 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1ste februari 1979 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de administratieve stand van sommige ambtenaren van de rijksbesturen welke van de militaire dienst vrijgesteld zijn bij toepassing van artikel 16 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962",

2) een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel",

heeft de 26e februari 1979 het volgend advies gegeven :

Il y a entre les deux projets d'arrêtés royaux des liens étroits de connexité.

Aussi le Conseil d'Etat n'émettra-t-il à leur propos qu'un seul et même avis.

+

L. 13.295/2 - arrêté royal fixant la position administrative de certains agents des administrations de l'Etat exemptés du service militaire en application de l'article 16 des lois sur la milice coordonnées le 30 avril 1962.

DISPOSITIF.

Article ler.

Cet article reproduit l'article ler de l'arrêté royal du ler juin 1964 fixant la position administrative de certains agents des administrations de l'Etat qui accomplissent, en temps de paix, des prestations militaires ou des services en exécution de la loi du 3 juin 1964 portant le statut des objecteurs de conscience.

Au 4°, cependant, il ne reproduit pas la réserve : "sans préjudice toutefois des règles qui sont ou pourraient être prises à l'égard des stagiaires du niveau 1 qui interrompent leur stage".

Il s'ensuit que, dans son état actuel, le projet ne rend pas applicable aux stagiaires qu'il vise, l'article 6 de l'arrêté royal du 21 janvier 1966.

.../...

Le fonctionnaire délégué n'a pas pu préciser si cette omission était volontaire. La justification de celle-ci n'apparaît pas au Conseil d'Etat.

Article 2.

Tel qu'il est rédigé, l'article 2 recoupe, dans une large mesure, l'article ler du projet L. 13.296.

Il serait préférable de le revoir sur le modèle de l'article 4 de l'arrêté royal précité du ler juin 1964.

Le texte suivant est proposé :

"Article 2.-
Est considérée comme période de non-activité, l'absence d'un agent visé à l'article ler, 1°, résultant d'une mission ayant donné lieu à une exemption du service militaire en application de l'article 16 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962".

Article 3.

Cet article serait mieux libellé en ces termes :

"Article 3.-
Pour les agents visés à l'article ler, 2°, 3° et 4°, est considérée comme suspension de service sans traitement, l'absence résultant d'une mission ayant donné lieu à une exemption du service militaire en application de l'article 16 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962.

.../...

Durant leur absence, ces agents perdent leur droit à l'avancement de traitement".

+

L. 13.296/2 - arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

PREAMBULE.

Les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 ne constituent pas le fondement légal du projet. Il y aurait donc lieu d'omettre l'alinéa 2 du préambule.

Le considérant devrait être complété par les mots : ", coordonnées le 30 avril 1962;".

DISPOSITIF.

Article ler.

Le 4° par lequel le projet tend à compléter l'article 106 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 serait mieux rédigé comme suit :

"4° lorsqu'il s'absente en raison d'une mission ayant donné lieu à l'exemption du service militaire en application de l'article 16 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962".

De twee ontwerpen van koninklijk besluit hangen zeer nauw met elkaar samen.

De Raad van State geeft dan ook slechts één advies over beide.

+

L. 13.295/2 - koninklijk besluit tot vaststelling van de administratieve stand van sommige ambtenaren van de rijksbesturen welke van de militaire dienst vrijgesteld zijn bij toepassing van artikel 16 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962.

ARTIKELEN.

Artikel 1.

Dit artikel is een herhaling van artikel 1 van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 tot vaststelling van de administratieve stand van sommige ambtenaren van de rijksbesturen die, in vredestijd, militaire prestaties verrichten of diensten volbrengen ter uitvoering van de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden.

In de tekst onder 4° is het als volgt geformuleerde voorbehoud echter niet overgenomen : "onverminderd echter de regelen welke ten aanzien van de stagiairs van het niveau 1 die hun stage onderbreken, worden of mochten worden bepaald".

Daaruit volgt dat het ontwerp, zoals het thans opgesteld is, artikel 6 van het koninklijk besluit van 21 januari 1966 niet van toepassing verklaart op de stagiairs op wie het doelt.

.../...

De gemachtigde ambtenaar was niet bij machte te zeggen of het hier om een bewuste weglating gaat. Het is de Raad van State niet duidelijk op welke gronden ze kan worden verantwoord.

Artikel 2.

Zoals artikel 2 geredigeerd is, valt het grotendeels samen met artikel 1 van ontwerp L. 13.296.

Het ware verkieslijk de tekst te herwerken volgens het model van artikel 4 van het aangehaalde koninklijk besluit van 1 juni 1964.

Voorgesteld wordt :

"Artikel 2.-
Als periode van non-activiteit wordt beschouwd de afwezigheid van een in artikel 1, 1°, bedoelde ambtenaar ingevolge een missie die aanleiding heeft gegeven tot vrijstelling van militaire dienst overeenkomstig artikel 16 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962".

Artikel 3.

Dit artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 3.-
Voor de personeelsleden bedoeld in artikel 1, 2°, 3° en 4°, wordt als dienstschorsing zonder wedde beschouwd de afwezigheid ingevolge een missie die aanleiding heeft gegeven tot vrijstelling van militaire dienst overeenkomstig artikel 16 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962.

.../...

Tijdens hun afwezigheid verliezen die personeelsleden hun recht op bevordering tot een hogere wedde".

+

L. 13.296/2 - koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

AANHEF.

De op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten leveren geen rechtsgrond op voor het ontwerp. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

De considerans zou moeten worden aangevuld met de woorden "gecoördineerd op 30 april 1962;".

ARTIKELEN.

Artikel 1.

De tekst onder 4° waarmede het ontwerp artikel 106 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 bedoelt aan te vullen, zou beter als volgt worden geredigeerd :

"4° wanneer hij afwezig is ingevolge een missie die aanleiding heeft gegeven tot vrijstelling van militaire dienst overeenkomstig artikel 16 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	P. TAPIE,	président de chambre, kamervoorzitter,
	H. ROUSSEAU, Ch. HUBERLANT,	conseillers d'Etat, staatsraden,
	R. PIRSON, C. DESCHAMPS,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,
Madame : Mevrouw :	J. TRUYENS,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-J. STRYCKMANS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-J. STRYCKMANS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.