ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, Ministre de la Défense nationale, le 11 janvier 1979, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "mettant en vigueur la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie en ce qui concerne l'emploi et le retrait d'emploi", a donné le 19 février 1979 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11e januari 1979 door de Eerste Minister, Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot inwerkingstelling van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, wat betreft het ambt en de ambtsontheffing", heeft de 19e februar 1979 het volgend advies gegeven :

INTITULE.

L'intitulé du projet est rédigé comme suit : "Arrêté royal mettant en vigueur la loi du ..., en ce qui concerne l'emploi et le retrait d'emploi". Dans le cas d'espèce, cette formule est ambigüe. En effet, certaines dispositions mises en vigueur par le projet ne concernent pas l'emploi et le retrait d'emploi.

Le projet met en vigueur certaines dispositions de la loi du 27 décembre 1973 mais aussi certaines dispositions de la loi du 8 juin 1978. Cette dernière loi doit donc être visée également. Pour éviter un intitulé trop long, il est proposé de présenter les deux lois sous un intitulé commun.

Le texte suivant est proposé :

"Arrêté royal mettant en vigueur certaines dispositions de la loi du 27 décembre 1973 et de la loi du 8 juin 1978 qui sont relatives au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie".

DISPOSITIF.

Article 2.

1° Comme il est proposé dans l'avis L. 13.280/2, les dispositions de l'article 63 du projet examiné dans cet avis devraient être insérées à l'article 2 du présent projet.

.../...

2° L'article 2 du projet met en vigueur au 1er mars 1979 :

- au 1° : l'article 6 de la loi du 8 juin 1978;

- au 2° : l'article 36 de la loi du 27 décembre 1973 dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

L'article 36 de la loi du 27 décembre 1973 a été mis en vigueur, en ce qui concerne les officiers et candidats officiers, par l'arrêté royal du 2 avril 1976 précité.

L'alinéa 1er de l'article 36 a été remplacé par l'article 6 de la loi du 8 juin 1978.

Il y a donc lieu de mettre en vigueur :

- au 1° : l'article 6 de la loi du 8 juin 1978;

- au 2° : l'article 36, alinéa 2, de la loi du 27 décembre 1973 dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

3° L'article 2 du projet met en vigueur au 1er mars 1979 :

- au 1° : l'article 8 de la loi du 8 juin 1978;

- au 2° : l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

.../...

L'article 56 précité, 2° et 3°, a été mis en vigueur, pour les officiers et les candidats officiers, par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

L'article 8 de la loi du 8 juin 1978 a ajouté les paragraphes 2, 3 et 4 à l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 qui est devenu le paragraphe 1er.

Il y a donc lieu de mettre en vigueur :

- au 1° : l'article 8 de la loi du 8 juin 1978;

- au 2° : l'article 56, § 1er, à l'exception du 1°, de la loi du 27 décembre 1973, dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

4° L'article 2 du projet met en vigueur au 1er mars 1979, l'article 4 de la loi du 27 décembre 1973, dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976; l'article 63 du projet L. 13.280/2 met en vigueur, à la même date, l'article 3 de la loi du 8 juin 1978.

L'article 4, alinéa 1er, de la loi du 27 décembre 1973 a été mis en vigueur, pour les officiers et candidats officiers, par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

L'article 3 de la loi du 8 juin 1978 a remplacé l'article 4 de la loi du 27 décembre 1973.

Il suffit donc de mettre en vigueur l'article 3 de la loi du 8 juin 1978 et il y a lieu d'omettre l'article 4 de la loi du 27 décembre 1973 de l'énumération de l'article 2, 2°, b, du projet.

.../...

5° L'article 2 du projet met en vigueur l'article 20 de la loi du 27 décembre 1973 dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976.

L'article 20 précité a été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976 pour les officiers et candidats officiers.

L'article 20, § 1er, a), a été mis en vigueur au 1er janvier 1979 par l'arrêté royal du 10 août 1978, dans la mesure où il n'était pas encore en vigueur en vertu de l'arrêté royal du 2 avril 1976.

Actuellement, il y a donc lieu de mettre l'article 20 en vigueur dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par les arrêtés royaux des 2 avril 1976 et 10 août 1978.

6° L'article 63 du projet L. 13.280/2 met en vigueur au 1er mars 1979, l'article 6 de la loi du 27 décembre 1973.

Compte tenu des observations faites à propos de l'article 63 du projet L. 13.280/2, le texte suivant est proposé :

"Article 2.-

Sont mis en vigueur le 1er mars 1979 :

1° dans la loi du 8 juin 1978 modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie et certaines autres dispositions législatives : les articles 1er, 3, 4, 6, 8 et 11;

2° dans la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, modifiée par la loi du 8 juin 1978 :

.../...

a) les articles 1er, 11 à 14, 16, 21, 22, § 2, 23, 34 et 63;

b) dans la mesure où ils n'ont pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976 mettant en vigueur certaines dispositions de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie : les articles 6, 24 à 26, 27, alinéas 1er et 2, 28, 29, 30 1°, 2° et 4°, 31, 33, 35, 36, alinéas 2, 56, § 1er, 2° et 3° et 57;

c) dans la mesure où il n'a pas été mis en vigueur par l'arrêté royal du 2 avril 1976 et par l'arrêté royal du 10 août 1978 mettant en vigueur la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, en ce qui concerne les grades et l'avancement des sous-officiers : l'article 20".

OPSCHRIFT.

Het opschrift van het ontwerp luidt als volgt : "Koninklijk besluit tot inwerkingstelling van de wet van ..., wat betreft het ambt en de ambtsontheffing". In het onderhavige geval is deze formulering dubbelzinnig. Sommige bepalingen die door het ontwerp in werking worden gesteld, hebben immers geen betrekking op het ambt en de ambtsontheffing.

Het ontwerp stelt sommige bepalingen van de wet van 27 december 1973 maar ook bepalingen van de wet van 8 juni 1978 in werking. Ook naar deze laatste wet moet dus worden verwezen. Opdat het opschrift niet al te lang wordt, kunnen beide wetten onder een gemeenschappelijk opschrift worden geplaatst.

Voorgesteld wordt :

"Koninklijk besluit tot inwerkingstelling van sommige bepalingen van de wet van 27 december 1973 en van de wet van 8 juni 1978 die betrekking hebben op het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht".

ARTIKELEN.

Artikel 2.

1° Zoals voorgesteld is in advies L. 13.280/2, zouden de bepalingen van artikel 63 van het in dat advies onderzochte ontwerp, moeten worden ingevoegd in artikel 2 van het onderhavige.

.../...

2° Artikel 2 van het ontwerp stelt op 1 maart 1979 in werking :

- onder 1° : artikel 6 van de wet van 8 juni 1978;
- onder 2° : artikel 36 van de wet van 27 december 1973 voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Artikel 36 van de wet van 27 december 1973 is, wat de officieren en kandidaat-officieren betreft, in werking gesteld bij het eerdervermelde koninklijk besluit van 2 april 1976.

Het eerste lid van artikel 36 is vervangen bij artikel 6 van de wet van 8 juni 1978.

Bijgevolg dienen in werking te worden gesteld :

- onder 1° : artikel 6 van de wet van 8 juni 1978;
- onder 2° : artikel 36, tweede lid, van de wet van 27 december 1973, voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

3° Artikel 2 van het ontwerp stelt op 1 maart 1979 in werking :

- onder 1° : artikel 8 van de wet van 8 juni 1978;
- onder 2° : artikel 56 van de wet van 27 december 1973 voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

.../...

Het eerdervermelde artikel 56, 2° en 3°, is voor de officieren en kandidaat-officieren in werking gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Artikel 8 van de wet van 8 juni 1978 heeft de paragrafen 2, 3 en 4 toegevoegd aan artikel 56 van de wet van 27 december 1973, welke bepaling paragraaf 1 geworden is.

Bijgevolg dienen in werking te worden gesteld :

- onder 1° : artikel 8 van de wet van 8 juni 1978;

- onder 2° : artikel 56, § 1, met uitzondering van 1°, van de wet van 27 december 1973, voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

4° Artikel 2 van het ontwerp stelt op 1 maart 1979 in werking : artikel 4 van de wet van 27 december 1973 voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976; artikel 63 van ontwerp L. 13.280/2 stelt artikel 3 van de wet van 8 juni 1978 op dezelfde datum in werking.

Artikel 4, eerste lid, van de wet van 27 december 1973 is voor de officieren en kandidaat-officieren in werking gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Artikel 3 van de wet van 8 juni 1978 heeft artikel 4 van de wet van 27 december 1973 vervangen.

Het is dus voldoende artikel 3 van de wet van 8 juni 1978 in werking te stellen, terwijl artikel 4 van de wet van 27 december 1973 in de opsomming van artikel 2, 2°, b, van het ontwerp dient te vervallen.

.../...

5° Artikel 2 van het ontwerp stelt artikel 20 van de wet van 27 december 1973 in werking voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Het genoemde artikel 20 is voor de officieren en kandidaat-officieren in werking gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Artikel 20, § 1, a), is op 1 januari 1979 in werking gesteld bij het koninklijk besluit van 10 augustus 1978, voor zover het nog niet in werking was krachtens het koninklijk besluit van 2 april 1976.

Thans dient artikel 20 dus in werking te worden gesteld voor zover het niet in werking is gesteld bij de koninklijke besluiten van 2 april 1976 en 10 augustus 1978.

6° Artikel 63 van ontwerp L. 13.280/2 stelt artikel 6 van de wet van 27 december 1973 in werking op 1 maart 1979.

Met inachtneming van de opmerkingen die gemaakt zijn bij artikel 63 van ontwerp L. 13.280/2, wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 2.-

Op 1 maart 1979 worden in werking gesteld :

1° in de wet van 8 juni 1978 tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het rijkswacht-personeel van het actief kader en van sommige andere wetsbepalingen : de artikelen 1, 3, 4, 6, 8 en 11;

.../...

2° in de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, gewijzigd bij de wet van 8 juni 1978 :

a) de artikelen 1, 11 tot 14, 16, 21, 22, § 2, 23, 34 en 63;

b) voor zover ze niet in werking zijn gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976 tot inwerkingstelling van bepaalde bepalingen van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het rijkswachtpersoneel van het actief kader : de artikelen 6, 24 tot 26, 27, eerste en tweede lid, 28, 29, 30, 1°, 2° en 4°, 31, 33, 35, 36, tweede lid, 56, § 1, 2° en 3°, en 57;

c) voor zover het niet in werking is gesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 1976 en bij het koninklijk besluit van 10 augustus 1978 tot inwerkingstelling van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, wat betreft de graden en de bevordering van de onderofficieren : artikel 20".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
L. MATRAY, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-C. GEUS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De oversenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-C. GEUS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. P. TAPIE.