KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e januari 1979 door de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de uitvoeringsmodaliteiten van artikel 13, § 2, 4° van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen", heeft de 17e januari 1979 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement, le 4 janvier 1979, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités d'exécution de l'article 13, § 2, 4° de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux", a donné le 17 janvier 1979 l'avis suivant :

Het opschrift ware precieser gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit tot nadere regeling van de terugvorderingen bedoeld in artikel 13, § 2, 4°, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen".

+

Het eerste lid van de aanhef stelle men als volgt :

"Gelet op de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, inzonderheid op artikel 13, § 2, 4°, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1973 en 22 december 1977, en § 4, gewijzigd bij de wet van 24 december 1976".

+

De gemachtigde ambtenaren in hun toelichting gehoord, wordt voor artikel 1 volgende tekst in overweging gegeven :

.../...

"Artikel 1.-

De terugvorderingen bedoeld in artikel 13, § 2, 4°, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen zijn slechts toegelaten in de mate waarin, in de definitieve rekening van de gewone dienst van de commissie van openbare onderstand of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor het dienstjaar waarop de teruggevorderde ziekenhuistekorten betrekking hebben, de vastgestelde rechten, verminderd met de oninvorderbare ontvangsten, de vastgelegde uitgaven overtreffen".

+

Naar luid van artikel 2 van het ontwerp wordt over de beslissing tot terugvordering en over de bepaling van het bedrag in gemeenteraad beraadslaagd.

Volgens de gemachtigde ambtenaren is bij de redactie van het ontwerp ervan uitgegaan dat bedoelde terugvordering een verplichting is die door de wet aan de gemeenten is opgelegd.

De uitoefening van de terugvordering aldus niet anders zijnde dan de naleving van een wettelijke verplichting, ziet de Raad van State niet in waarom in artikel 2 van het ontwerp in een beraadslaging door de gemeenteraad is voorzien.

+

De bepalingen van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp waren beter in één artikel samengebracht, geredigeerd als volgt :

.../...

"Artikel ...

De bezwaren die de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met toepassing van het voornoemde artikel 13, § 2, 4°, bij de bestendige deputatie indienen, worden behoorlijk verantwoord en vermelden het bedrag dat, naar het oordeel van het centrum, voor terugvordering in aanmerking komt.

De beslissing waarbij de bestendige deputatie over die bezwaren uitspraak doet, vermeldt in voorkomend geval uitdrukkelijk het terugvorderbaar bedrag".

+

Artikel 5 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding.

Daar de bepaling vervat in artikel 1 een onontbeerlijke aanvulling vormt van een regeling waaraan de wetgever uitwerking heeft gegeven met ingang van 1 januari 1974, moet aan die bepaling dezelfde uitwerking in de tijd worden verleend, wil men voorkomen dat zij gedeeltelijk haar doel zou missen. Zulks kan gebeuren door het artikel als volgt te redigeren :

"Artikel ...

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 1 dat uitwerking heeft op 1 januari 1974".

L'intitulé suivant serait plus précis :

"Arrêté royal déterminant les modalités des récupérations visées à l'article 13, § 2, 4°, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux".

+

On rédigera l'alinéa 1er du préambule comme suit :

"Vu la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, notamment l'article 13, § 2, 4°, modifié par les lois des 28 décembre 1973 et 22 décembre 1977, et § 4, modifié par la loi du 24 décembre 1976".

+

Les fonctionnaires délégués entendus dans leurs explications, le texte suivant est proposé pour l'article 1er :

"Article 1er.-

Les récupérations visées à l'article 13, § 2, 4°, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux ne sont autorisées que dans la mesure où, au compte définitif du service ordinaire de la commission d'assistance publique ou du centre public d'aide sociale de l'exercice auquel se rapportent les déficits d'hôpitaux récupérés, les droits constatés diminués des recettes irrécouvrables excèdent les dépenses engagées".

+

Aux termes de l'article 2 du projet, la décision de récupération et la fixation du montant font l'objet d'une délibération du conseil communal. -

.../...

Selon les fonctionnaires délégués, le projet a été rédigé à partir de la constatation que les récupérations susvisées constituent une obligation imposée aux communes par la loi.

La récupération n'étant ainsi que l'exécution d'une obligation légale, le Conseil d'Etat ne voit pas pourquoi l'article 2 du projet prescrit une délibération du conseil communal.

+

Il serait préférable de réunir les dispositions des articles 3 et 4 en un seul article, rédigé comme suit :

"Article ...

Les réclamations introduites auprès de la députation permanente par les centres publics d'aide sociale, en application de l'article 13, § 2, 4°, précité, doivent être dûment justifiés et mentionnent le montant que le centre estime récupérable.

La décision par laquelle la députation permanente statue sur ces réclamations mentionne expressément, le cas échéant, le montant récupérable.

+

L'article 5 du projet règle l'entrée en vigueur.

Complément indispensable d'une réglementation que le législateur a fait entrer en vigueur le 1er janvier 1974, la disposition de l'article 1er doit produire ses effets à la même date, si l'on veut éviter qu'elle ne réalise que partiellement son objet. On peut, à cet effet, rédiger l'article 5 comme suit :

.../...

"Article ...

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur Belge, à l'exception de l'article 1er, qui produit ses effets le 1er janvier 1974".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. MAST, eerste voorzitter,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. NIMMEGEERS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

premier président,

conseillers d'Etat,

assesseurs de la section de législation,

greffier de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. J. NIMMEGEERS, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. MAST.