KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e november 1978 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij sommige bepalingen van de wetgeving en reglementering betreffende de sociale zekerheid en de sociale prestaties der werknemers worden in overeenstemming gebracht met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten", heeft de 8e december 1978 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 7 novembre 1978, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "mettant en concordance certaines dispositions de la législation et de la réglementation concernant la sécurité sociale et les prestations sociales des travailleurs avec la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail", a donné le 8 décembre 1978 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe een aantal bepalingen van de wetgeving en van de reglementering betreffende de sociale zekerheid en de sociale prestaties der werknemers naar de vorm in overeenstemming te brengen met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Het ontwerp voorziet slechts in aanpassingen in twee van de vijf sectoren van de sociale zekerheid. De sectoren ziekte-invaliditeit en pensioenen werden, volgens de verklaring van de gemachtigde ambtenaar, wel onderzocht maar vereisen geen wijzigingen.

Of in de bepalingen betreffende de tewerkstelling, de werkloosheid en de gevolgen van sluiting van onderneming aanpassingen dienen te worden aangebracht, is, volgens de gemachtigde ambtenaar, door de stellers van het ontwerp niet onderzocht, ervan uitgaande dat de materie niet behoort tot de verantwoordelijkheid van de dit ontwerp voordragende Minister. Uit een oogpunt van wetgevingstechniek zou het aanbeveling verdienen dat alle aanpassingen, ook die welke genoemde sectoren betreffen, in één tekst zouden worden samengebracht.

+

De aanhef van het ontwerp geeft aanleiding tot volgende opmerkingen :

De in het eerste lid aangehaalde rechtsgrond is slechts dienend voor de artikelen die wetswijzigingen omvatten; voor de andere artikelen kan in dit geval een verwijzing naar de artikelen 29 en 67 van de Grondwet volstaan.

Volledigheidshalve ware het tweede lid beter als volgt gesteld :

.../...

"Gelet op de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag der loonarbeiders, inzonderheid op artikel 69, derde lid, gewijzigd bij de wet van 24 maart 1951;".

Rekening houdende met het bepaalde in artikel 6, 4°, van het ontwerp, dient het vijfde lid van de aanhef als volgt te worden aangevuld :

"Gelet op ..., inzonderheid op de artikelen 1, 4°, eerste lid, 5°, 6° en 17°, ...;".

+

Inzake artikel 1 van het ontwerp dient opgemerkt dat de Franse tekst zou moeten worden gesteld als volgt :

"Dans l'article 69, alinéa 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par la loi du 27 mars 1951, ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Le projet tend à mettre certaines dispositions de la législation et de la réglementation concernant la sécurité sociale et les prestations sociales des travailleurs en concordance avec la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Il ne prévoit de telles adaptations que dans deux des cinq secteurs que comporte la sécurité sociale. Le fonctionnaire délégué a déclaré que les secteurs de l'assurance maladie-invalidité et des pensions ont également été passés en revue, mais qu'il est apparu que ces secteurs ne nécessitent pas de modifications.

Par contre, les auteurs du projet se sont abstenus, selon le fonctionnaire délégué, d'examiner s'il n'y avait pas lieu d'adapter les dispositions relatives à l'emploi, au chômage et aux conséquences des fermetures d'entreprises, la matière ne relevant pas des attributions du Ministre qui propose le présent projet. Du point de vue de la légistique, il se recommanderait que toutes les adaptations, y compris celles intéressant les secteurs susvisés, soient réunies en un seul texte.

+

Le préambule du projet appelle les observations suivantes :

Le fondement légal invoqué par l'alinéa ler n'est pertinent qu'à l'égard des articles qui modifient des dispositions législatives; pour les autres articles, une référence aux articles 29 et 67 de la Constitution suffit.

Pour être complet, l'alinéa 2 devrait être rédigé comme suit :

.../...

"Vu les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment l'article 69, alinéa 3, modifié par la loi du 24 mars 1951;".

Eu égard à la disposition de l'article 6, 4°, du projet, il convient de compléter l'alinéa 5 du préambule comme suit :

"Vu ..., notamment les articles 1, 4°, alinéa ler, 5°, 6° et 17°, ...;".

+

L'article ler du projet devrait être rédigé comme suit :

"Dans l'article 69, alinéa 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par la loi du 27 mars 1971, ... (suite comme au projet)".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	A. MAST,	eerste voorzitter, premier président,
	H. COREMANS,	staatsraden,
	A. VANDER STICHELE,	conseillers d'Etat,
	G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
	F. DE KEMPENEER,	assesseurs de la section de législation,
	E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier. greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. MAST.