ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 12 juillet 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant le titre II, chapitre III du Règlement général pour la protection du travail, approuvé par l'arrêté du Régent du 11 février 1946", a donné en sa séance du 20 juillet 1950 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 12e Juli 1950 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van titel II, hoofdstuk III van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij het besluit van de Regent van 11 Februari 1946", heeft ter zitting van 20 Juli 1950 het volgend advies gegeven :

L'arrêté du Régent du 11 février 1946, portant approbation des titres I et II du règlement général pour la protection du travail, est pris en exécution des lois du 2 juillet 1899 et du 25 novembre 1937 concernant la santé et la sécurité du personnel occupé dans les entreprises industrielles et commerciales, coordonnées par l'arrêté royal du 23 décembre 1937.

L'article premier de ces lois coordonnées dispose que "le gouvernement" est autorisé à prescrire les mesures nécessaires en la matière, mais aucune disposition de ces lois ne prévoit la délégation de ce pouvoir par le Roi à l'un de ses ministres.

Or, l'article 137 du règlement général pour la protection du travail attribue au Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale le pouvoir de modifier ou de compléter par des arrêtés ministériels certaines dispositions de ce règlement. Cet article apparaît donc comme dépourvu de fondement légal. Le Conseil d'Etat est, dès lors, d'avis qu'il y a lieu d'abroger cet article et de remplacer le présent projet par un arrêté royal.

Il y aurait, en outre, lieu, au début du préambule, de viser le fondement légal du projet.

\+

\+ \+

Le texte ci-après tient compte de ces observations et contient, en outre, des modifications de forme ne requérant aucun commentaire.

Arrêté royal modifiant le titre II, chapitre III, du règlement général pour la protection du travail, approuvé par l'arrêté du Régent du 11 février 1946.

.....

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois du 2 juillet 1899 et du 25 novembre 1937 concernant la santé et la sécurité du personnel occupé dans les entreprises industrielles et commerciales, coordonnées par l'arrêté royal du 23 décembre 1937;

Vu le règlement général pour la protection du travail, approuvé par les arrêtés du Régent des 11 février 1946 et 27 septembre 1947, tels qu'ils ont été modifiés par les arrêtés du Régent des 6 juillet 1946, 12 février 1947, 17 août, 4 octobre et 17 novembre 1948, 22 juin 1949, 18 mars et 24 avril 1950 et par les arrêtés ministériels des 21 mai 1946, 8 janvier 1947, 3 et 13 mai 1949;

Considérant les risques de maladies professionnelles que comportent l'extraction des alcaloïdes végétaux, l'utilisation du goudron de houille, de l'anthracène, du carbazol et de leurs dérivés, la fabrication des briques céramiques, le broyage de l'ardoise, du grès, du silex, du schiste, du quartzite, de l'arkose et du cotycule, ainsi que les travaux poussiéreux dans les carrières d'arkose et de cotycule;

Considérant que les hydrocarbures, leurs homologues ou leurs dérivés peuvent provoquer non seulement des intoxications générales, mais encore des dermatoses spécifiques par contact;

Vu l'avis du Conseil supérieur d'hygiène publique;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

./...

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Articles 1er, 2, 3 et 4.-

(texte du projet du Ministre).

Article 5.-

A l'article 143 du même règlement, les mots "et 131 à 135" sont remplacés par les mots "131 à 135 et 136 bis".

Article 6.-

L'article 137 du même règlement est abrogé.

Article 7.-

Le présent arrêté entre en vigueur quinze jours après la date de sa publication au Moniteur belge.

Article 8.-

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

Het besluit van de Regent van 11 Februari 1946 houdende goedkeuring van de titels I en II van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming werd genomen ter uitvoering van de wetten van 2 Juli 1899 en 25 November 1937 betreffende de gezondheid en de veiligheid van het personeel, werkzaam in de handels- en nijverheidsondernemingen, samengeordend bij koninklijk besluit van 23 December 1937.

Artikel 1 van deze samengeordende wetten bepaalt dat "de regering" gemachtigd is de ter zake nodige maatregelen voor te schrijven, doch in geen enkele bepaling van die wetten is sprake van een overdracht dezer macht door de Koning aan een zijner ministers.

Nu verleent artikel 137 van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming aan de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg de bevoegdheid, om sommige bepalingen van genoemd reglement bij ministeriële besluiten te wijzigen of aan te vullen. Dit artikel blijkt dan ook geen rechtsgrond te hebben. Derhalve adviseert de Raad van State het op te heffen en het onderhavige ontwerp door een koninklijk besluit te vervangen.

Bovendien zou de rechtsgrond van het ontwerp vooraan in de inleiding moeten worden aangegeven.

\+

\+ \+

In de hierna volgende tekst is met deze opmerkingen rekening gehouden en komen tevens enige vormwijzigingen voor die geen commentaar behoeven.

Koninklijk besluit tot wijziging van titel II, hoofdstuk III, van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij besluit van de Regent van 11 Februari 1946.

.....

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wetten van 2 Juli 1899 en 25 November 1937 betreffende de gezondheid en de veiligheid van het personeel werkzaam in de handels- en nijverheidsondernemingen, samengeordend bij koninklijk besluit van 23 December 1937;

Gelet op het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij de besluiten van de Regent van 11 Februari 1946 en 27 September 1947, zoals zij werden gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 6 Juli 1946, 12 Februari 1947, 17 Augustus, 4 October en 17 November 1948, 22 Juni 1949, 18 Maart en 24 April 1950, en bij de ministeriële besluiten van 21 Mei 1946, 8 Januari 1947, 3 en 13 Mei 1949;

Overwegende het risico van beroepsziekten dat verbonden is aan het uittrekken van plantaardige alcaloïden, het gebruik van koolteer, anthraceen, carbazol en de derivaten er van, de fabricage van ceramiekstenen, het malen van leisteen, zandsteen, vuursteen, schiefersteen, kwartsiet, arkose en coticule, alsmede aan de stoffige werken in de arkose- en coticulegroeven;

.../...

Overwegende dat koolwaterstoffen, de homologen of de derivaten er van, niet alleen algemene intoxicaties maar ook specifieke huidziekten door aanraking kunnen veroorzaken;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor Volksgezondheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikelen 1, 2, 3 en 4.- (tekst van het ontwerp van de Minister).

Artikel 5.-

In artikel 143 van hetzelfde reglement, worden de woorden "en 131 tot 135" door de woorden "131 tot 135 en 136 bis" vervangen.

Artikel 6.-

Artikel 137 van hetzelfde reglement wordt opgeheven.

Artikel 7.-

Dit besluit treedt in werking vijftien dagen na de datum waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 8.-

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

Etaient présents :			Waren aanwezig :	
Messieurs : De Heren :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,		président voorzitter
	D. DECLEIRE, J. COYETTE,	conseillers d'Etat raadsheren van State		
	H. PIERLOT, L. FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation bijzitters van de afdeling wetgeving		
	J. CYPRES,	greffier adjoint, adjunct-griffier,		greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,
(signé) J. CYPRES.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,
(signé) F. LEPAGE.

expédition délivrée à M. le Ministre
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
du Travail et de la Prévoyance sociale.
van Arbeid en Sociale Voorzorg.

Le 1950.

De 1950.

Pour le greffier du Conseil d'Etat,

Le Greffier adjoint,

Voor de griffier van de Raad van State,

De Adjunct-griffier,

J. CYPRES.