ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 16 mars 1978 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'importation de marchandises relevant des Traités instituant les Communautés européennes", a donné le 30 mai 1978 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e maart 1978 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de invoer van goederen vallende onder de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen", heeft de 30e mei 1978 het volgend advies gegeven :

Le projet d'arrêté ministériel invoque comme fondement des pouvoirs accordés au Ministre des Finances les dispositions préliminaires annexées au Protocole pour l'établissement d'un tarif Benelux des droits d'entrée, signé à Bruxelles le 15 juin 1970 et approuvé par la loi du 26 mars 1973.

Le neuvième alinéa du préambule du projet précise ce fondement en citant l'article 31 inséré dans les dispositions préliminaires du tarif par une décision du Comité de Ministres de l'Union économique Benelux du 28 décembre 1977.

En admettant que cette décision modificative se place dans les limites de compétence accordées par l'article 1er, alinéa 2, du Protocole du 15 juin 1970, elle serait de nature à lier entre eux les Etats du Benelux mais ne deviendrait applicable en Belgique sinon par un assentiment formel des Chambres législatives du moins par une mesure d'exécution prise par un arrêté royal, soumis à confirmation législative, conformément à l'article 11 de la loi générale sur les douanes et accises.

Le projet manque dès lors de fondement légal.

Het ontwerp-ministerieel besluit voert als rechtsgrond voor de aan de Minister van Financiën verleende bevoegdheid aan, de inleidende bepalingen die gevoegd zijn bij het Protocol tot vaststelling van een Benelux-tarief van invoerrechten, ondertekend te Brussel op 15 juni 1970 en goedgekeurd bij de wet van 26 maart 1973.

Het negende lid van de aanhef van het ontwerp preciseert die rechtsgrond door vermelding van artikel 31, dat in de inleidende bepalingen van het tarief ingevoegd is bij een beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 28 december 1977.

Gesteld dat die wijzigingsbeschikking valt binnen de bevoegdheidsgrenzen die zijn bepaald in artikel 1, tweede lid, van het Protocol van 15 juni 1970, dan vermag zij de Beneluxstaten wel onderling te verbinden, maar opdat zij in België toepasselijk kan worden, is een uitdrukkelijke instemming van de Wetgevende Kamers vereist of, op zijn minst, een uitvoeringsmaatregel, vastgesteld bij een overeenkomstig artikel 11 van de algemene wet inzake douane en accijnzen aan de wetgever ter bekrachtiging voor te leggen koninklijk besluit.

Het ontwerp heeft dus geen rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,
de Heren : voorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. MASQUELIN.