KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e februari 1978 door de Staatssecretaris voor Streekeconomie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanvulling van het koninklijk besluit van 16 december 1971 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn ofwel van de bemoeiing van de architect, ofwel van het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar van de stedebouw ofwel van de bouwvergunning met bijzondere bepalingen voor het Vlaamse Gewest", heeft de 6e april 1978 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Economie Régionale, le 21 février 1978, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "complétant l'arrêté royal du 16 décembre 1971 déterminant les travaux et actes exonérés ou de l'intervention de l'architecte ou du permis de bâtir ou de l'avis conforme du fonctionnaire délégué, par des dispositions particulières à la région flamande", a donné le 6 avril 1978 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit strekt ertoe de werken en handelingen aan te duiden die in het Vlaamse gewest vrijgesteld zijn van de bij artikel 44 van de stedebouwwet van 29 maart 1962 voorgeschreven bouwvergunning.

Om het beperkte toepassingsgebied van het ontworpen besluit beter te doen uitkomen wordt volgend opschrift voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot aanvulling, voor het Vlaamse gewest, van het koninklijk besluit van 16 december 1971 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn ofwel van bemoeiing van de architect, ofwel van de bouwvergunningen, ofwel van het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar".

Voor de rechtsgrond verwijst het ontwerp, ten onrechte, naar artikel 53 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw; die wetsbepaling heeft betrekking op het indienen van de vergunningsaanvraag en op de samenstelling van het aanvraagdossier. De rechtsgrond van het ontwerp berust veeleer in artikel 44, § 2, tweede lid, van de wet dat

.../...

aan de Koning de bevoegdheid verleent de lijst op te stellen van de werken en handelingen waarvoor, wegens hun geringe omvang, geen vergunning vereist is. Daarom wordt voorgesteld het eerste lid van de aanhef te stellen als volgt

"Gelet op de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw, inzonderheid op artikel 44, § 2, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970;".

Het tweede en het derde lid van de aanhef stelle men als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 16 december 1971 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn ofwel van de bemoeiing van de architect, ofwel van de bouwvergunning, ofwel van het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 1973 en, voor het Brusselse gewest, bij het koninklijk besluit van 23 juni 1975 ;

Gelet op de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107 quater van de Grondwet, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1977;".

*

Van de beraadslaging van het Ministerieel Comité voor de Vlaamse aangelegenheden maakt men best melding op de wijze waarop gebruikelijk verwezen wordt naar de beraadslaging van de Ministerraad.

.../...

Het zevende en het achtste lid van de aanhef dienen te worden vervangen door de verwijzing naar het advies van de Raad van State.

Omdat het ontworpen besluit het koninklijk besluit van 16 december 1971 wijzigt dat op voordracht van de Minister van Openbare Werken is genomen, dient deze Minister ook te worden betrokken bij de wijziging van voormeld koninklijk besluit.

Voorgesteld wordt de vier laatste leden van de aanhef te stellen als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken, Onze Minister van Vlaamse Aangelegenheden en Onze Staatssecretaris voor Streekeconomie en op advies van het Ministerieel Comité voor de Vlaamse Aangelegenheden".

*

Het hoeft geen betoog dat in de gevallen waarin er geen verplichting tot vergunning is, evenmin een verplichtin kan bestaan tot het inwinnen van het advies van de gemachtigde ambtenaar. Daarom dient er geen gewag te worden gemaakt van de vrijstelling van het advies van de gemachtigde ambtenaar in de gevallen waarin geen vergunning vereist is.

*

Om te vermijden dat het besluit zou worden ingedeeld in titels waarvan de eerste slechts drie en de tweede slechts één artikel zou behelzen, en mede in acht genomen de toelichtingen die door de gemachtigde van de Minister werden verstrekt, ware het verkieslijk het bepalend gedeelte van het ontwerp te stellen als volgt :

"Artikel 1.-

In het koninklijk besluit van 16 december 1971 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn ofwel van de bemoeiing van een architect, ofwel van de bouwvergunning, ofwel van het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar, wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidende als volgt :

"Artikel 3bis. Wat het Vlaamse Gewest betreft, zijn, in zover het niet gaat om werken binnen een beschermd landschap, stads- of dorpsgezicht of in de omgeving van een beschermd monument, vrijgesteld van de vergunning :

1° de aanleg of herinrichting van straten en wegen die 50 m of minder lang zijn en waarvan het wegdek 3 m of minder breed is;

2° de aanleg, in open lucht, van parkeerruimten waarvan de oppervlakte 150 m2 of minder bedraagt, met een reliëfwijziging van minder dan 50 cm;

3° het aanbrengen van een andere verharding op het wegdek of de vervanging van de bestaande verharding, zonder verbreding van het wegdek;

4° de aanleg of herinrichting van kollektoren en riolen in woonstraten en woonerven;

5° de aanleg of herinrichting van openbare nutsvoorzieningen langs openbare wegen en pleinen, met name ... (voorts zoals in het ontwerp);

6° werken in bestaande openbare parken, openbare speelterreinen en begraafplaatsen, met het oog op de verbetering van de bestaande voorzieningen;

7° de aanpassing van landbouwwegen en inzonderheid de verbreding ervan tot maximum 3 m en uitzonderlijk tot 5 m ter hoogte van de boerderijen, voor zover de daarmee gepaard gaande reliëfwijzigingen minder dan 50 cm bedragen;

8° de werken tot instandhouding en onderhoud van waterlopen, drooglegginge n en bevloeiingswegen;

9° waterbeheersingswerken die niet zonder gevaar of schade kunnen worden uitgesteld, zoals het verhogen, versterken of herstellen van dijken bij overstromingsgevaar".

Artikel 2.-

In hetzelfde besluit wordt artikel 5 vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 5. Onze Minister van Openbare Werken, Onze Minister van Middenstand, Onze Minister van Vlaamse Aangelegenheden en Onze Staatssecretaris voor Streekeconomie, zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Artikel 3. (zoals in het ontwerp)

Artikel 4. (zoals in het ontwerp)".

L'arrêté en projet tend à déterminer les travaux et actes qui seront exonérés, dans la région flamande, du permis de bâtir prescrit par l'article 44 de la loi du 29 mars 1962 sur l'urbanisme.

Afin de faire mieux ressortir le caractère restreint du champ d'application de l'arrêté en projet, il est proposé de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal complétant, pour la région flamande, l'arrêté royal du 16 décembre 1971 déterminant les travaux et actes exonérés ou de l'intervention de l'architecte ou du permis de bâtir ou de l'avis conforme du fonctionnaire délégué".

C'est à tort que le projet invoque comme fondement légal l'article 53 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, cette disposition légale ayant trait à l'introduction de la demande de permis et à la composition du dossier de demande. Le fondement légal du présent projet réside plutôt dans l'article 44, § 2, alinéa 2, de la même loi, qui habilite le Roi à arrêter la liste des travaux et actes qui ne requièrent pas de permis. Il est, dès lors, proposé de rédiger l'alinéa 1er du préambule comme suit :

"Vu la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, notamment l'article 44, § 2, alinéa 2, modifié par la loi du 22 décembre 1970;".

.../...

Les alinéas 2 et 3 du préambule devraient être rédigés de la manière suivante :

"Vu l'arrêté royal du 16 décembre 1971 déterminant les travaux et actes exonérés ou de l'intervention de l'architecte ou du permis de bâtir ou de l'avis conforme du fonctionnaire délégué, modifié par l'arrêté royal du 25 avril 1973 et, pour la région bruxelloise, par l'arrêté royal du 23 juin 1975;

Vu la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution modifiée par la loi du 19 juillet 1977;".

*

La délibération du Comité ministériel des Affaires flamandes serait mieux mentionnée de la manière qui est généralement utilisée pour les références à la délibération en Conseil des Ministres.

Les alinéas 7 et 8 du préambule doivent être remplacés par la référence à l'avis du Conseil d'Etat.

Etant donné que le projet modifie l'arrêté royal du 16 décembre 1971 qui a été pris sur la proposition du Ministre des Travaux publics, il se recommande d'associer ce ministre à la modification dudit arrêté royal.

/

Il est proposé, dès lors, de rédiger les quatre derniers alinéas du préambule comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics, de Notre Ministre des Affaires flamandes et de Notre Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale et de l'avis du Comité ministériel des Affaires flamandes".

*

Il va sans dire que, si le permis de bâtir n'est pas requis, il ne saurait pas non plus y avoir obligation de recueillir l'avis du fonctionnaire délégué. Il n'y a pas lieu, dès lors, de faire état de l'exonération de l'avis du fonctionnaire délégué dans les cas où le permis n'est pas exigé.

*

Afin d'éviter que l'arrêté ne soit divisé en titres dont le premier ne comporterait que trois et le second qu'un seul article et, eu égard pour le surplus, aux précisions fournies par le fonctionnaire délégué, il se recommande de rédiger le dispositif du projet comme suit :

"Article ler.-

Dans l'arrêté royal du 16 décembre 1971 déterminant les travaux et actes exonérés ou de l'intervention

de l'architecte ou du permis de bâtir ou de l'avis conforme du fonctionnaire délégué, il est inséré un article 3bis rédigé comme suit :

"Article 3bis. En ce qui concerne la région flamande, sont exonérés du permis pour autant qu'il ne s'agisse pas de travaux à exécuter dans un site, un site urbain ou un site rural protégés ou dans les abords d'un monument protégé :

1° la construction ou le réaménagement de rues et chemins d'une longueur maximale de 50 m. et d'une largeur de revêtement maximale de 3 m.;

2° la création, en plein air, d'aires de parcage ayant une superficie maximale de 150 m2 et entraînant une modification du relief inférieure à 50 cm;

3° la pose d'un autre revêtement sur le revêtement routier ou le remplacement du revêtement routir existant, sans élargissement de celui-ci;

4° la construction ou le réaménagement de collecteurs et égouts dans les voies résidentielles et dans les zones d'habitation à circulation restreinte;

5° la création ou le réaménagement d'équipements d'utilité publique en bordure de voies et places publiques, notamment le placement de poteaux d'éclairage, l'installation ... (suite comme au projet);

.../...

6° l'exécution, dans les parcs publics, les terrains de jeux publics et les cimetières, de travaux en vue de l'amélioration des équipements existants;

7° l'aménagement de chemins agricoles, notamment leur élargissement à 3 m. maximum et exceptionnellement à 5 m. à hauteu des fermes, pour autant que les modifications à apporter au relief du sol n'atteignent pas 50 cm;

8° l'exécution de travaux de conservation et d'entretien de cours d'eau, d'assèchement et de voies d'irrigation;

9° l'exécution de travaux de maîtrise des eaux ne pouvant être différés sans risque ni dommage, tels que l'exhaussement, l renforcement ou la réparation de digues en cas de danger d'inondation".

Article 2.-

Dans le même arrêté, l'article 5 est remplacé comme suit :

"Article 5. Notre Ministre des Affaires flamandes et Notre Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

Article 3. (comme au projet).

Article 4. (comme au projet)".

---

e kamer was samengesteld uit

e Heren : Ch. SMOLDERS, kamervoorzitter,
essieurs : président de chambre,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen e Nederlandse en de Franse tekst erd nagezien onder toezicht van e H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht oor de H. Gh. TACQ, eerste uditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. Gh. TACQ, premier auditeur.

E GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.