ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 20 juillet 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux entrepôts fictifs", a donné le 12 août 1976 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 20e juli 1976 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de fictieve entrepots", heeft de 12e augustus 1976 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

Le projet trouve sa base légale dans les articles 11 et 19 de la loi du 4 mars 1846. Ces articles devraient être cités à la fin du premier alinéa du préambule.

A la fin de l'alinéa 2 du préambule, la mention en blanc devra être complétée par la date qui sera donnée à l'arrêté royal en projet (L. 12.634).

Article 1er.

Cet article serait mieux rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

Les marchandises qui peuvent être admises en entrepôt fictif ainsi que la quantité minimale exigée à l'entrée pour chaque espèce sont indiquées dans le tableau annexé au présent arrêté.

Toutefois ces marchandises ne sont pas admises lorsque les droits d'entrée prévus au Tarif pour celles-ci sont suspendus.

Les sorties d'entrepôt fictif peuvent avoir lieu en toutes quantités".

.../...

Article 2.

Cette disposition ne peut trouver aucun fondement dans l'article 11 de la loi du 4 mars 1846 relative aux entrepôts douaniers. Elle ne pourrait en trouver davantage dans l'article 1er du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1847 et ce pour les raisons qui ont été indiquées dans l'avis relatif à ce projet (L. 12.634).

L'article 2 du projet devrait donc être omis.

Article 3.

Il serait préférable d'écrire dans le texte français : "Si plusieurs minimums sont fixés ...".

Article 4.

Aucun article de la loi ne permet au Ministre de subordonner la concession d'un entrepôt fictif et son maintien à la détention d'un stock minimal.

Le ministre accorde ou refuse la concession d'entrepôt fictif en application de l'article 45 de la loi du 4 mars 1846. Le c de cet article 45 prévoit que quiconque doit ... faire connaître la quantité présumée de marchandises à entreposer.

Aucun texte n'attribue au Ministre un pouvoir réglementaire lui permettant de subordonner son pouvoir de décision individuelle, au respect de conditions générales préalablement établies.

L'article 4 du projet devrait,dès lors,être omis.

Article 6.

A l'alinéa 2, il ne se recommande pas qu'une partie de la disposition normative soit entre parenthèses alors surtout qu'à la fin de cet alinéa, on se réfère au "neuvième jour" cité dans ce passage entre parenthèses.

Il est proposé de rédiger cet alinéa comme suit :

"N'entrent pas en ligne de compte pour la déduction, les quantités :

a) pour lesquelles une déclaration d'enlèvement est déposée au bureau des douanes ou des accises avant le cinquième ou le neuvième jour suivant la vérification ou la fin des travaux dont il est question à l'alinéa 1er, selon qu'il s'agit respectivement de produits repris au 2° ou aux 3° à 5° de l'article 354bis, § 1er de l'arrêté royal du 7 juillet 1847;

b) qui ont été enlevées ou qu'on a commencé d'enlever avant ce cinquième ou ce neuvième jour selon la distinction établie au a),lorsque l'enlèvement est autorisé sans dépôt préalable d'une déclaration".

AANHEF.

Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 11 en 19 van de wet van 4 maart 1846. Die artikelen zouden aan het slot van het eerste lid van de aanhef moeten worden vermeld.

Het tweede lid van de aanhef moet in fine worden aangevuld met de datum die het ontworpen koninklijk besluit (L. 12.634) zal krijgen.

Artikel 1.

Dit artikel kan beter als volgt worden geredigeerd:

"Artikel 1.-

De goederen die in fictief entrepot kunnen worden toegelaten alsook de bij inslag voor elke soort vereiste minimumhoeveelheid zijn vermeld in de bij dit besluit gevoegde tabel.

Die goederen worden echter niet toegelaten wanneer de daarvoor in het Tarief bepaalde invoerrechten geschorst zijn.

Uitslag van goederen uit fictief entrepot kan geschieden ongeacht de hoeveelheid".

.../...

Artikel 2.

Deze bepaling kan geen rechtsgrond vinden in artikel 11 van de wet van 4 maart 1846 betreffende de douane-entrepots. Zij zou die evenmin kunnen vinden in artikel 1 van het ontwerp-koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1847, en wel om de redenen die zijn opgegeven in het advies over dat ontwerp (L. 12.634).

Artikel 2 van het ontwerp zou dus moeten vervallen.

Artikel 3.

In de Franse tekst kan beter worden gelezen : "Si plusieurs minimums sont fixés ...".

Artikel 4.

Geen enkel artikel van de wet staat de Minister toe de vergunning en het behoud van een fictief entrepot afhankelijk te stellen van een minimumvoorraad.

De Minister verleent of weigert de vergunning voor een fictief entrepot op grond van artikel 45 van de wet van 4 maart 1846. Onder c van dat artikel 45 is bepaald dat hij die vergunning voor een fictief entrepot wil krijgen ... "de vermoedelijke hoeveelheid goederen moet aanduiden welke zullen worden opgeslagen".

.../...

Geen enkele tekst verleent de Minister een verordenende bevoegdheid op grond waarvan hij zijn individuele beslissingsmacht ondergeschikt kan maken aan het nakomen van vooraf vastgestelde algemene voorwaarden.

Artikel 4 van het ontwerp zou derhalve moeten vervallen.

Artikel 6.

Het verdient aanbeveling in het tweede lid een gedeelte van de normatieve bepaling tussen haakjes te plaatsen, des te meer daar aan het slot van datzelfde lid wordt verwezen naar de "negende dag" uit die passus tussen haakjes.

Voorgesteld wordt dit lid als volgt te redigeren :

"De vermindering geldt niet voor de hoeveelheden :

a) waarvoor op het kantoor der douane of der accijnzen een aangifte tot uitslag werd ingediend vóór de vijfde of de negende dag na de verificatie of het beëindigen van de inslag, bedoeld in het eerste lid, naargelang het gaat om produkten, onderscheidenlijk vermeld onder 2° of onder 3° tot 5° van artikel 354bis, § 1, van het koninklijk besluit van 7 juli 1847;

b) die uitgeslagen zijn of waarvan de uitslag begonnen is vóór die vijfde of die negende dag, al naar het onder a) gemaakte onderscheid, wanneer de uitslag toegestaan is zonder voorafgaande indiening van een aangifte".

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. SMOLDERS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. TAPIE, conseillers d'Etat,
F. DEBAEDTS, staatsraden,

J. LIMPENS, assesseurs de la section de législation,
S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. Ch. SMOLDERS.