ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 20 juillet 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1847 portant règlement général sur le service des entrepôts des douanes", a donné le 12 août 1976 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 20e juli 1976 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1847 houdende algemeen reglement op de dienst van de douane-entrepots", heeft de 12e augustus 1976 het volgend advies gegeven :

L'article 1er de l'arrêté royal en projet tend à remplacer l'article 324 de l'arrêté royal du 7 juillet 1847 par une disposition selon laquelle l'entrée en entrepôt de certains vins est subordonnée aux conditions fixées par le Ministre des Finances.

Le projet invoque, dans son préambule, comme base légale de cette disposition l'article 14 de la loi du 4 mars 1846 relative aux entrepôts douaniers, qui dispose que les marchandises déposées en entrepôt peuvent être changées d'emballage, triées ou assorties et qu'elles peuvent également subir d'autres manipulations déterminées par le Roi aux conditions qu'il fixe.

On observera que le seul pouvoir ainsi délégué au Roi est de fixer les conditions moyennant lesquelles les marchandises déjà entreposées peuvent subir des manipulations.

Aux termes de l'article 11 de la loi du 4 mars 1846 :

"Sont admises en entrepôt fictif les marchandises désignées par le Ministre des Finances".

Dans la mesure où l'article 324 nouveau aurait pour objet d'habiliter le Ministre à fixer des conditions d'entrée en entrepôt liées à la nature des marchandises, l'article 11 précité le rendrait superflu. Il ne pourrait en tous cas pas trouver son fondement dans l'article 14 de la loi.

.../...

Dans la mesure où la disposition nouvelle aurait pour objet d'habiliter le Ministre à subordonner l'entrée de la marchandise en entrepôt fictif à l'acquittement préalable d'un droit d'entrée, fût-il partiel, elle irait à l'encontre de la définition de l'entrepôt douanier, telle qu'elle résulte, d'une part, de l'article 1er de la loi du 4 mars 1846 et, d'autre part, de l'article 2 de la directive du Conseil de ministres de la C.E.E. du 4 mars 1969 (69/74).

En effet, suivant l'article 1er de la loi du 4 mars 1846, "l'entrepôt est un lieu de dépôt de marchandises, assimilé au territoire étranger sous le rapport de la redevabilité des droits de l'Etat".

D'autre part, suivant l'article 2 de la directive du Conseil des Ministres de la C.E.E., "le régime des entrepôts douaniers ... a pour effet la non-perception des droits de douane, des taxes d'effet équivalent et des prélèvements agricoles, pendant la durée de l'entreposage des marchandises".

L'article 2 du projet n'appelle pas d'observation.

Artikel 1 van het ontworpen koninklijk besluit bedoelt artikel 324 van het koninklijk besluit van 7 juli 1847 te vervangen door een bepaling volgens welke de opslag van bepaalde wijn in entrepot ondergeschikt is aan de voorwaarden vastgesteld door de Minister van Financiën.

Rechtsgrond voor die bepaling is volgens de aanhef van het ontwerp artikel 14 van de wet van 4 maart 1846 betreffende de douane-entrepots, dat bepaalt : "De in entrepot opgeslagen goederen mogen van verpakking worden veranderd, gesorteerd of geassorteerd. Zij mogen eveneens andere door de Koning bepaalde behandelingen ondergaan onder de door Hem vastgestelde voorwaarden".

Op te merken valt dat de enige hier aan de Koning opgedragen bevoegdheid erin bestaat de voorwaarden te bepalen waaronder reeds opgeslagen goederen behandelingen mogen ondergaan.

Artikel 11 van de wet van 4 maart 1846 bepaalt :

"In fictief entrepot worden toegelaten de goederen aangewezen door de Minister van Financiën".

In zover het nieuwe artikel 324 mocht strekken om de Minister te machtigen tot het bepalen van voorwaarden voor opslag in entrepot die verband houden

.../...

met de aard van de goederen, zou het genoemde artikel 11 het overbodig maken. In geen geval zou het rechtsgrond kunnen vinden in artikel 14 van de wet.

In zover de nieuwe bepaling ertoe mocht strekken de Minister te machtigen om de opslag van de goederen in fictief entrepot afhankelijk te maken van voorafgaande betaling van een - zij het gedeeltelijk - opslagrecht, zou zij in strijd zijn met de definitie van het douane-entrepot, zoals die volgt, enerzijds uit artikel 1 van de wet van 4 maart 1846, anderzijds uit artikel 2 van de richtlijn van de Raad van Ministers van de E.E.G. van 4 maart 1969 (69/74).

Volgens artikel 1 van de wet van 4 maart 1846 is het entrepot immers "een opslagplaats van goederen, gelijkgesteld met het buitenland inzake de opvorderbaarheid van 's Rijks rechten".

Luidens artikel 2 van de richtlijn van de Raad van Ministers van de E.E.G. anderzijds, heeft "het stelsel van douane-entrepots ... tot gevolg dat gedurende de opslag van de goederen de douanerechten, heffingen van gelijke werking en landbouwheffingen niet worden geheven".

Bij artikel 2 van het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. SMOLDERS, président de chambre,
P. TAPIE, conseillers d'Etat,
F. DEBAEDTS,

J. LIMPENS, assesseurs de la section de législation,
S. FREDERICQ,

Madame : J. TRUYENS, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,
staatsraden,
bijzitters van de afdeling wetgeving,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. Ch. SMOLDERS.