AD.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 -
- 3 12. 1975
Coordination

L

L. 12.423/2.F

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale et des Affaires bruxelloises, le 4 novembre 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instituant pour la région bruxelloise une commission de concertation pour des aménagements locaux", a donné le 17 novembre 1975 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e november 1975 door de Minister van Landsverdediging en van Brusselse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk "besluit tot oprichting, voor het Brussels gewest, van een overlegcommissie voor plaatselijke ordeningen", heeft de 17 november 1975 het volgend advies gegeven :

3 XII 75

L'arrêté royal du 2 avril 1975, visé au préambule, dispose en son article 1er :

"Article 1er.-

Parmi les attributions du Ministère des Travaux publics, une politique régionale se justifie dans les matières énumérées ci-après :

I. Dans la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme, en ce compris la politique foncière, la rénovation urbaine et l'assainissement des sites industriels et charbonniers désaffectés, ainsi que dans la politique d'expansion économique régionale :

1° l'élaboration de toute disposition légale ou réglementaire dont l'application se limite à la région, une partie de la région ou une institution établie dans la région, à l'exception des dispositions du Livre II du Code civil relatives au régime des biens et de la propriété, de la législation relative aux expropriations et de la réglementation relative à la présentation et à la mise en oeuvre des projets de plans et des plans régionaux et de secteur;

2° les mesures d'exécution de la réglementation relative à ces politiques, en ce compris :

a) les plans régionaux, les plans de secteur, les plans communaux, généraux et particuliers, les plans d'alignement (voirie innomée et voirie vicinale);

.....

.../...

III. Dans les politiques visées sub I et II : l'élaboration de toute disposition légale ou réglementaire, ainsi que les mesures d'exécution concernant l'intervention de l'Etat dans les subsides".

En l'absence de tout critère permettant de déterminer la différence que ce texte établit entre, d'une part, "la mise en oeuvre des projets de plans et des plans régionaux et de secteurs", qui est exceptée des matières où une politique régionale se justifie, et d'autre part, "les mesures d'exécution de la réglementation relative à cette politique", ainsi que "l'élaboration de toutes dispositions légales ou réglementaires" où, au contraire, une politique régionale se justifie, le Conseil d'Etat, qui n'a d'ailleurs pas été consulté sur le projet de l'arrêté royal susdit, estime que, pour éviter toutes difficultés ultérieures et même des recours qui seraient fondés sur la méconnaissance de cet arrêté, il serait prudent que le projet soit proposé au Roi et contresigné non seulement par le Ministre des Affaires bruxelloises mais aussi par le Ministre des Travaux publics et que ces deux Ministres soient chargés de son exécution.

Pour le surplus, le projet soulève les observations suivantes :

I./Au préambule, il y a lieu de supprimer la référence aux lois sur le Conseil d'Etat et de la remplacer

.../...

par la mention : "Vu l'avis du Conseil d'Etat".

II. A l'article 3, il faut écrire "la Commission se compose au maximum de deux représentants".

Le second alinéa du même article 3 ne détermine pas celui des représentants de la commune concernée qui présidera la séance lorsque cette commune a deux représentants dans la Commission. Sans doute faut-il déduire du silence du texte que, selon les principes généraux en la matière, c'est la Commission elle-même qui choisira son président.

III. A l'article 4, s'il est déterminé à la demande de qui la commission sera saisie, il n'est pas précisé par qui elle le sera.

IV. L'article 5 du projet est totalement étranger aux dispositions qui instituent la commission de concertation; elles sont relatives à l'élaboration des plans de secteur.

Or, en cette matière, les dispositions des articles 13 et 43, alinéa 4, de la loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme renvoient à l'article 9 ce cette même loi qui organise, en faveur des personnes intéressées, le droit (et non pas seulement la faculté) à l'information et à la consultation des plans, et prévoit les modalités et délais des réclamations éventuelles.

.../...

Dès lors, dans la mesure où les dispositions de l'article 5 sont contraires aux dispositions de la loi, elles doivent être omises.

V. Le projet doit contenir une disposition chargeant les Ministres intéressés de l'exécution de l'arrêté.

Het in de aanhef vermelde koninklijk besluit van 2 april 1975 bepaalt in artikel 1 :

"Artikel 1.-

Onder de bevoegdheden van het Ministerie van Openbare Werken, is een regionaal beleid verantwoord voor de hierna opgesomde aangelegenheden :

I. Inzake het beleid van ruimtelijke ordening en stedebouw, met inbegrip van het grondbeleid, de stadskernvernieuwing en de gezondmaking van verlaten industriële en steenkolenvestigingen, alsmede inzake het gewestelijke economische expansiebeleid :

1° de uitwerking van elke wettelijke of reglementaire bepaling waarvan de toepassing beperkt blijft tot het gebied, tot een gedeelte van het gebied of tot een in het gebied gelegen instelling met uitzondering van de bepalingen van Boek II van het Burgerlijk Wetboek betreffende het stelsel van goederen en de eigendom, van de wetgeving betreffende de onteigeningen en van de reglementering betreffende het opmaken en het uitvoeren van ontwerp-plannen en van streek- en gewestplannen;

2° de uitvoeringsmaatregelen van de reglementering betreffende die beleidsvormen, met inbegrip van :

a) de streekplannen, de gewestplannen, de gemeentelijke, algemene en bijzondere plannen, de rooiplannen (onbenoemde wegen en buurtwegen);

....

.../...

III. Inzake de onder I en II uiteengezette beleidsvormen : de uitwerking van elke wettelijke of reglementaire bepaling, alsook de uitvoeringsmaatregelen betreffende de Staatstussenkomst in de toelagen".

Bij gemis van enige maatstaf om uit te maken welk onderscheid deze tekst maakt tussen, enerzijds, "het uitvoeren van ontwerp-plannen en van streek- en gewestplannen" dat wordt uitgezonderd van de aangelegenheden waarvoor een regionaal beleid verantwoord is en, anderzijds, "de uitvoeringsmaatregelen van de reglementering betreffende die beleidsvorm" alsook "de uitwerking van elke wettelijke of reglementaire bepaling" waarvoor een regionaal beleid integendeel wel verantwoord is, meent de Raad van State - die trouwens niet geraadpleegd is over het ontwerp van het genoemde koninklijk besluit - dat het, wil men latere moeilijkheden en zelfs beroepen gegrond op de miskenning van dat koninklijk besluit voorkomen, geraden is dat het ontwerp wordt voorgedragen en medeondertekend niet alleen door de Minister van Brusselse Aangelegenheden,maar ook door de Minister van Openbare Werken, en dat beide Ministers met de uitvoering ervan worden belast.

Voorts zijn bij het ontwerp de volgende opmerkingen te maken :

I. In de aanhef moet de verwijzing naar de wetten op de Raad van State worden geschrapt en vervangen door de vermelding : "Gelet op het advies van de Raad van State".

.../...

II. In de Franse tekst van artikel 3 moet worden gelezen : "La Commission se compose au maximum de deux représentants".

Het tweede lid van hetzelfde artikel 3 zegt niet wie van de vertegenwoordigers van de betrokken gemeente de vergadering zal voorzitten wanneer die gemeente twee vertegenwoordigers in de Commissie telt. Wellicht moet uit het stilzwijgen van de tekst worden afgeleid dat, overeenkomstig de in dezen geldende algemene beginselen, de Commissie zelf haar voorzitter zal kiezen.

III. Artikel 4 zegt wel op wiens verzoek maar niet door wie de Commissie wordt benaderd.

IV. Artikel 5 van het ontwerp heeft niets uit te staan met de bepalingen die de overlegcommissie instellen; zij hebben betrekking op het opmaken van de gewestplannen.

Wat dat betreft verwijzen de bepalingen van de artikelen 13 en 43, vierde lid, van de wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw naar artikel 9 van diezelfde wet, dat aan de betrokken personen het recht tot inzage van de plannen verleent, en nadere regelen en termijnen stelt voor de eventuele bezwaren.

In zover de bepalingen van artikel 5 in strijd zijn met die van de wet, moeten zij dus vervallen.

V. In het ontwerp moet een bepaling komen die de betrokken Ministers belast met de uitvoering van het besluit.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
J. van den BOSSCHE,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,

C. DESCHAMPS,

R. VAN HAECKE, greffier en chef.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE.

Le rapport a été présenté par M. E. RONSMANS, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. VAN HAECKE.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

voorzitter,

staatsraden,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

hoofdgriffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. van den BOSSCHE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. RONSMANS, adjunct-auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. MASQUELIN.