KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving eerste vakantiekamer, de 4e juli 1975 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende delegatie aan de Provinciegouverneurs van de bevoegdheid tot goedkeuring voorgeschreven in artikel 6, vierde lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel", heeft de 17e juli 1975 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 4 juillet 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déléguant aux Gouverneurs de province le pouvoir d'approbation prévu à l'article 6, alinéa 4, de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes", a donné le 17 juillet 1975 l'avis suivant :

Het koninklijk besluit nr. 87 van 30 november 1939 genomen ingevolge de aan de Koning bij de wet van 1 mei 1939 verleende machten en houdende wijziging van het koninklijk besluit van 14 augustus 1933, vervangt in zijn enig artikel de artikelen 1 en 2 van dit laatste besluit door de volgende tekst :

"Artikel 1.-

...

Artikel 2.-

De Koning kan, op voordracht van de Eerste Minister, van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de bevoegden Minister, aan de provinciegouverneurs, de arrondissements-commissarissen en de door Hem aangewezen ambtenaren der Rijksbesturen, de uitoefening van de machten, welke Hem bij de wet in zake provinciaal, plaatselijk of particulier belang zijn verleend, opdragen.

Artikel 3.-

...

...".

Het koninklijk besluit nr. 87 is bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947.

*

* *

.../...

Artikel 6, vierde lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel bepaalt :

"In de openbare slachthuizen kan bovendien, na goedkeuring door de Koning, een bijzonder recht, slachtrecht genoemd, geïnd worden, uitsluitend bestemd om de bedrijfskosten van het slachthuis, inbegrepen de werkings-, onderhouds- en afschrijvingskosten, te dekken".

Luidens artikel 1, 2., van dezelfde wet wordt onder openbaar slachthuis verstaan : "het slachthuis toebehorend aan een openbaar bestuur (Staat, provincie, gemeente of vereniging van gemeenten) of tenminste het voorwerp uitmakend van een vergunningscontract vanwege dit bestuur, overeenkomstig bij koninklijk besluit vast te stellen voorwaarden".

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, zijn er thans vijfentachtig gemeentelijke slachthuizen en een intergemeentelijk slachthuis. Bovendien bestaat er een Rijksslachthuis, te Melle.

Voor de gemeentelijke slachthuizen en het intergemeentelijke slachthuis wordt het slachtrecht thans door de gemeenteraden bepaald. Het bepalen van dat recht blijkt onder de voorzieningen van artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 augustus 1933 te vallen. Wat het Rijksslachthuis betreft ontbreekt het de in het ontwerp bedoelde delegatie aan rechtsgrond.

*

* *

.../...

Overeenkomstig al deze opmerkingen dient artikel 1 als volgt te worden gelezen :

"Artikel 1.-

Behalve wat de aan de Staat toebehorende of door hem in concessie gegeven slachthuizen betreft wordt de goedkeuringsbevoegdheid, bedoeld in artikel 6, vierde lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, opgedragen aan de provinciegouverneurs".

L'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939, pris en vertu des pouvoirs conférés au Roi par la loi du 1er mai 1939 et modifiant l'arrêté royal du 14 août 1933 remplace, en son article unique, les articles 1er et 2 de ce dernier arrêté royal par le texte suivant :

"Article 1er.-

...

Article 2.-

Le Roi peut, sur proposition du Premier Ministre, du Ministre de l'Intérieur et du Ministre compétent, confier aux gouverneurs de province, aux commissaires d'arrondissement et aux agents des administrations de l'Etat désignés par Lui, l'exercice des pouvoirs qui Lui sont attribués par la loi en des matières d'intérêt provincial, local ou particulier.

Article 3.-

...

...".

L'arrêté royal n° 87 a été confirmé par la loi du 16 juin 1947.

*

L'article 6, alinéa 4, de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes cité dans le préambule du projet, dispose :

.../...

"Dans les abattoirs publics, il peut, en outre, être perçu, après approbation du Roi, un droit spécial, dit droit d'abattage, destiné à couvrir exclusivement les frais d'exploitation de l'abattoir, y compris les frais de fonctionnement, d'entretien et d'amortissement".

La notion "d'abattoir public" est définie à l'article 1er, sous 2. C'est "l'abattoir appartenant à un pouvoir public (Etat, province, commune ou association de communes) ou faisant tout au moins l'objet, de la part de celui-ci, d'un contrat de concession aux conditions à déterminer par arrêté royal".

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, il y a quatre-vingt-cinq abattoirs communaux et un abattoir intercommunal. Il existe, en outre, un abattoir de l'Etat situé à Melle.

En ce qui concerne les abattoirs communaux et l'abattoir intercommunal, les droits d'abattage sont actuellement fixés par les conseils communaux. La détermination de ces droits d'abattage apparait comme rentrant dans les prévisions de l'article 2, de l'arrêté royal du 14 août 1933. En ce qui concerne l'abattoir de l'Etat, la délégation prévue au projet est sans fondement.

*
* *

Il résulte des observations qui précèdent que l'article 1er devrait être rédigé comme suit :

"Article 1er.-

Sauf en ce qui concerne les abattoirs de l'Etat ou concédés par lui, le pouvoir d'approbation visé à l'article 6, alinéa 4, de la loi du 5 septembre 1952 relative

.../...

à l'expertise et au commerce des viandes est confié aux gouverneurs de province".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. REMICN
Messieurs :

Ch. SMOLDERS,
H. ROUSSEAU,

J. LIMPENS,

C. DESCHAMPS,

E. VAN VYVE,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. REMION.