KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 30e juni 1975 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de aanwijzing van de overheid die bevoegd is tot het beëdigen van de onderwijzers en onderwijzeressen van gemeentescholen, heeft de 24e juli 1975 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL d'Etat, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 30 juin 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal relatif à la désignation de l'autorité compétente pour recevoir le serment des instituteurs et institutrices des écoles communales, a donné le 24 juillet 1975 l'avis suivant :

Volgens de eerste alinea van de aanhef is het ontwerp-besluit vastgesteld ter uitvoering van artikel 29, tweede lid, van de bij koninklijk besluit van 20 augustus 1957 gecoördineerde wetten op het lager onderwijs.

Dat artikel 29 is opgeheven bij artikel 6, 3°, van het koninklijk besluit van 25 februari 1965 tot vaststelling van de voorwaarden inzake benoeming tot kleuteronderwijzeres, onderwijzer en hoofdonderwijzer in het Rijksonderwijs en bij artikel 197, 8°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 betreffende het statuut van sommige categorieën personeelsleden van het Rijksonderwijs.

Het kan dus niet tot rechtsgrond strekken voor het ontwerp.

Volgens artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 moeten alle ambtenaren van het gerecht en het bestuur, de officieren van de burgerwacht en het leger en in het algemeen alle met enig openbaar ambt of enige openbare dienst belaste ingezetenen alvorens hun betrekking te aanvaarden de eed afleggen waarvan de tekst door dat artikel wordt vastgesteld. Artikel 3 van dat decreet bepaalt : "Le serment fixé dans l'article 2 sera reçu par l'autorité que les lois existantes fixent à cet effet".

Krachtens artikel 3 van het decreet heeft alleen de wetgever de macht om de overheid aan te wijzen die tot het afnemen van de eed bevoegd is, maar bij gemis van een daartoe

.../...

strekkende wetsbepaling dient de Koning in het stilzwijgen van de wetten te voorzien en zelf de tot beëdigen bevoegde overheid aan te wijzen (Cass. 20 oktober 1868, Pas. 1869, I, 242; R.S. 20 juni 1958, A.A.R.S. 1958, 547).

Het ontwerp vindt derhalve zijn rechtsgrond in het decreet van 20 juli 1831.

*

* *

De Raad van State adviseert het ontwerp in te richten als een op zich zelf staand koninklijk besluit, waarin artikel 1, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 6 oktober 1884 uitdrukkelijk wordt opgeheven.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT BETREFFENDE DE AANWIJZING VAN DE OVERHEID DIE BEVOEGD IS TOT HET BEEDIGEN VAN DE ONDERWIJZERS EN ONDERWIJZERESSEN VAN GEMEENTESCHOLEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed bij het in werking stellen van de vertegenwoordigende grondwettelijke monarchie, inzonderheid op artikel 2;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 6 oktober 1884 dat betrekking heeft op de eedaflegging in het lager onderwijs, inzonderheid op artikel 1;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Ministers van Nationale Opvoeding,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Onderwijzers en onderwijzeressen van gemeentescholen leggen de eed af in handen van de burgemeester van de gemeente die hun school organiseert.

Artikel 2.-

Artikel 1, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 6 oktober 1884 dat betrekking heeft op de eedaflegging in het lager onderwijs, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 mei 1921, wordt opgeheven.

Artikel 3.-

Onze Ministers van Nationale Opvoeding zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

...".

Le projet est pris, selon l'alinéa 1er de son préambule, en exécution de l'article 29, alinéa 2, des lois sur l'enseignement primaire, coordonnées par l'arrêté royal du 20 août 1957.

Cet article 29 a été abrogé par l'article 6, 3°, de l'arrêté royal du 25 février 1965 fixant les conditions de nomination aux fonctions d'institutrice gardienne, d'instituteur et d'instituteur en chef dans l'enseignement de l'Etat et par l'article 197, 8°, de l'arrêté royal du 29 août 1966 relatif au statut de certaines catégories de membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

Cet article ne peut dès lors être invoqué comme fondement légal du projet.

Suivant l'article 2 du décret du 20 juillet 1831, tous les fonctionnaires de l'Ordre judiciaire et administratif, les officiers de la garde civique et de l'armée, et, en général, tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public, seront tenus, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dont cet article fixe la teneur. L'article 3 du décret dispose : "Le serment fixé dans l'article 2 sera reçu par l'autorité que les lois existantes fixent à cet effet".

L'article 3 du décret réserve au législateur le pouvoir de désigner l'autorité compétente pour recevoir le serment, mais, à défaut de disposition législative

.../...

ayant cet objet, le Roi doit suppléer au silence des lois et désigner lui-même l'autorité compétente pour recevoir le serment (Cass., 20 octobre 1868, Pas., 1869, I, 242; C.E., 20 juin 1958, A.A.C.E., 1958, 519).

Le projet trouve, dès lors, son fondement légal dans le décret du 20 juillet 1831.

*

* *

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il s'indique de rédiger le projet sous forme d'un arrêté royal distinct qui abrogera expressément la disposition de l'article 1er, alinéa 5, de l'arrêté royal du 6 octobre 1884.

Le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"PROJET D'ARRETE ROYAL RELATIF A LA DESIGNATION DE L'AUTORITE COMPETENTE POUR RECEVOIR LE SERMENT DES INSTITUTEURS ET INSTITUTRICES DES ECOLES COMMUNALES.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous présents et à venir, SALUT.

Vu le décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative, notamment l'article 2;

.../...

Vu l'arrêté royal du 6 octobre 1884 qui est relatif à la prestation de serment dans l'enseignement primaire, notamment l'article 1er;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les instituteurs et institutrices des écoles communales prêtent serment entre les mains du bourgmestre de la commune qui organise leur école.

Article 2.-

L'article 1er, alinéa 5, de l'arrêté royal du 6 octobre 1884 qui est relatif à la prestation de serment dans l'enseignement primaire, modifié par l'arrêté royal du 20 mai 1921, est abrogé.

Article 3.-

Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui concerne, de l'exécution du présent arrêté.

...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. REMION, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

R. VAN HAECKE, hoofdgriffier.
greffier en chef.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

R. VAN HAECKE.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. REMION.