KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 1e april 1975, door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin , verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van konklijk besluit "tot vaststelling van het statuut van het personeel van de waterzuiveringsmaatschappij van het kustbekken opgericht bij de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging", heeft de 17e april 1975 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé Publique et de la Famille, le 1er avril 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le statut du personnel de la société d'épuration des eaux du bassin côtier, créée par la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution", a donné le 17 avril 1975 l'avis suivant :

Naar luid van artikel 1 van het ontwerp wordt het personeel van de waterzuiveringsmaatschappij van het kustbekken onderworpen aan de bepalingen van de artikelen 3 tot en met 51 van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Met die bepaling komt de bedoeling tot uiting de toepassing van vermeld koninklijk besluit in zijn geheel tot de personeelsleden van de waterzuiveringsmaatschappij van het kustbekken uit te breiden.

Aangezien in artikel 1, § 1, van het besluit van 8 januari 1973 de instellingen zijn opgesomd waarvan de personeelsleden aan het besluit zijn onderworpen, is voor de voorgenomen verordeningsmaatregel de aangewezen weg dan ook dat die opsomming zou worden aangevuld met de vermelding van de waterzuiveringsmaatschappij van het kustbekken.

Op zichzelf zou zodanige maatregel nog geen wijziging uitmaken als bedoeld in artikel 58 van het koninklijk besluit van 8 januari 1973, doch doordat het ontwerp-besluit, na als regel te hebben gesteld dat de personeelsleden van de waterzuiveringsmaatschappij aan het statuut vastgesteld bij koninklijk besluit van 8 januari 1973 zijn onderworpen, afwijkingen van dat statuut formuleert, is het een afwijking van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 die neerkomt op

.../...

een wijziging van het besluit waarop de vormvereisten opgelegd bij artikel 58 van toepassing zijn. Naar luid van die bepaling zal iedere, zelfs gedeeltelijke wijziging in dit besluit aangebracht, het voorwerp zijn van een in Ministerraad overlegd gemotiveerd besluit.

De strekking van het ontwerp in acht genomen moet, gelet op het bepaalde in artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, het ontwerp vooraf aan het advies van de algemene syndicale raad worden voorgelegd. Uit de samenlezing van de artikelen 6, eerste lid, 1°, en 7, § 1, van het syndicaal statuut blijkt immers dat deze raad zich heeft uit te spreken over elk voorstel van personeelsstatuut dat aan het advies van de in raad vergaderde Ministers moet worden voorgelegd.

Volgens vaste rechtspraak is de syndicale raadpleging een substantiële vormvereiste.

Opdat de Raad van State zich vergewissen of voldaan is aan alle vereisten van wettigheid, behoort zijn advies eerst te worden gevraagd wanneer het ontwerp klaar is om aan de Koning of aan de Minister ter ondertekening voorgelegd te worden.

.../...

Naar de gemachtigde van de Regering heeft verklaard, is het advies van de algemene syndicale raad van advies nog niet gevraagd.

De Raad van State stelt derhalve vast dat het ontwerp niet in staat is om verder te worden onderzocht.

Aux termes de l'article 1er du projet le personnel de la société d'épuration des eaux du bassin côtier est soumis aux dispositions des articles 3 à 51 de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Cette disposition marque clairement l'intention du Gouvernement d'étendre ledit arrêté royal dans son ensemble au personnel de la société d'épuration des eaux du bassin côtier.

L'arrêté du 8 janvier 1973 énumérant dans son article 1er, § 1er, les organismes au personnel desquels il est applicable la voie la plus indiquée pour traduire dans les faits la mesure envisagée semble être de compléter ladite énumération par la mention de la société d'épuration des eaux du bassin côtier.

En elle-même une mesure de l'espèce ne constitue pas une modification au sens de l'article 58 de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, mais comme l'arrêté en projet après avoir énoncé la règle que le personnel de la société d'épuration des eaux est soumis au statut fixé par l'arrêté royal du 8 janvier 1973, prévoit des dérogations à ce statut, il apporte même une dérogation à l'arrêté royal du 8 janvier 1973, cette dérogation s'analysant en fait en une modification qui requiert l'accomplissement des formalités substantielles prescrites par l'article 58. En vertu de cette disposition, toute modification, même partielle, apportée à cet arrêté, fera l'objet d'un arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

.../...

Etant donné la portée du projet, il y a lieu, eu égard à la disposition de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, de soumettre au préalable le projet à l'avis du comité général de consultation syndicale. De la combinaison des articles 6, alinéa 1er, 1° et 7, § 1er, du statut syndical il ressort, en effet, qu'il appartient à ce conseil de se prononcer sur toute proposition de statut du personnel qui doit être soumise à l'avis des ministres réunis en conseil.

Selon une jurisprudence constante, la consultation syndicale est une formalité substantielle.

Afin de permettre au Conseil d'Etat de vérifier si toutes les conditions de légalité se trouvent remplies, son avis ne doit être demandé que lorsque ce projet est prêt à être soumis à la signature du Roi ou du Ministre.

Aux dires du délégué du Gouvernement, l'avis du comité général de consultation syndicale n'a pas encore été sollicité.

Force est dès lors au Conseil d'Etat de constater que le projet n'est pas en état d'être examiné par lui.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier,
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur, en door de H. Ch. MENDIAUX, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur, et par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.