ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 21 janvier 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au recrutement des agents contractuels à la Régie des Postes", a donné le 10 février 1975 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e januari 1975 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de werving van contractuelen bij de Regie der Posterijen", heeft de 10e februari 1975 het volgend advies gegeven :

Le projet autorise la Régie des postes à recruter du personnel contractuel, pour des emplois non seulement des niveaux 3 et 4 (arrêté royal du 3 juillet 1974 dont l'effet a été prorogé jusqu'au 30 juin 1975 par l'arrêté royal du 30 décembre 1974), mais aussi des niveaux 1 et 2. Ces agents seront appelés "suppléants" et ne seront recrutés que "dans les cas où il n'a pas été possible de les attribuer (les emplois) à des candidats qui satisfont aux conditions statutaires".

*

* *

En vertu de l'article 26 de la loi du 6 juillet 1971, la loi du 16 mars 1954 s'applique à la Régie des postes; dès lors, le Roi fixe le statut du personnel de la Régie et pourrait, en principe, décider que ce statut sera contractuel, d'autant plus que l'organisme "personne de droit public" exploite le service des postes et des chèques postaux "selon des méthodes industrielles et commerciales" (loi du 6 juillet 1971, article 1er).

Mais, l'article 52 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 a expressément abrogé "l'article 19, § 2, de la loi organique de la Régie, qui autorisait le recrutement "du personnel de complément" "par contrat" "conformément à la législation relative

.../...

aux contrats de louage de travail". Le même article 52 a également abrogé, dans l'arrêté royal du 17 mars 1971 portant le statut du personnel auxiliaire de l'Administration des postes, les articles relatifs au recrutement des "suppléants" (articles 2 et 3).

Il n'appartient plus au Roi de permettre le recrutement des agents par contrat.

S'il est vrai que l'article 51, § 3, de la loi du 28 décembre 1973 autorise le Roi à "prévoir d'autres procédures de recrutement" que celles prévues dans les statuts du personnel, cette disposition ne permet pas d'établir d'autres situations statutaires que celles qui sont fixées par les statuts du personnel. En effet, les règles qui président à la procédure d'un recrutement sont différentes de celles qui fixent la condition juridique personnelle de l'agent recruté (statut réglementaire ou contractuel - agent définitif, temporaire ou auxiliaire, etc.).

Il se déduit de ces considérations que le projet manque de fondement légal.

Het ontwerp machtigt de Regie der posterijen tot het aanwerven van "personeel in contractueel verband", niet alleen voor betrekkingen van de niveaus 3 en 4 (koninklijk besluit van 3 juli 1974, waarvan de uitwerking bij het koninklijk besluit van 30 december 1974 verlengd is tot 30 juni 1975), maar ook voor betrekkingen van de niveaus 1 en 2. Die personeelsleden worden "plaatsvervangers" genoemd en zullen slechts worden aangeworven "in de gevallen waarin het niet mogelijk was om ze (de betrekkingen) toe te kennen aan gegadigden die aan de statutaire voorwaarden voldoen".

*

* *

Krachtens artikel 26 van de wet van 6 juli 1971 is de wet van 16 maart 1954 van toepassing op de Regie der posterijen; bijgevolg stelt de Koning het personeelsstatuut van de Regie vast en zou Hij principieel kunnen beslissen dat het hier gaat om een contractueel statuut, des te meer daar de instelling - "publiekrechtelijk rechtspersoon" - de Postdienst en de Dienst der postchecks exploiteert "volgens industriële en commerciële methodes" (wet van 6 juli 1971, artikel 1).

Maar artikel 52 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 heeft uitdrukkelijk voorzien in de opheffing van artikel 19, § 2, van de wet houdende oprichting van de Regie, hetwelk toe-

.../...

stond "overeenkomstig de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten per contract aanvullingspersoneel in dienst te nemen". Hetzelfde artikel 52 heeft ook in het koninklijk besluit van 17 maart 1971 houdende statuut van de hulpkrachten bij het Bestuur der posterijen de artikelen (2 en 3) betreffende de werving van de "plaatsvervangers" opgeheven.

Het komt de Koning dus niet meer toe werving van personeel bij contract toe te staan.

Al machtigt artikel 51, § 3, van de wet van 28 december 1973 de Koning te "voorzien in andere aanwervingsprocedures" dan in de personeelsstatuten zijn bepaald, toch staat die bepaling niet toe dat andere statutaire toestanden in het leven worden geroepen dan in de personeelsstatuten zijn vastgesteld. De regelen die voor een wervingsprocedure gelden zijn immers niet dezelfde als die welke de persoonlijke rechtstoestand van het aangeworven personeelslid bepalen (reglementair of contractueel statuut - ambtenaar in vast verband, in tijdelijk verband of hulpkracht, enz.).

Uit dit alles moet worden afgeleid dat het ontwerp rechtsgrond mist.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président de chambre,
de Heren : kamervoorizitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
J. van den BOSSCHE, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE.

Le rapport a été présenté par M. E. DEBRA, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. van den BOSSCHE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. DEBRA, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. J. MASQUELIN.