KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e oktober 1974 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de leden van de Regering met gewestelijke bevoegheid", heeft de 29e oktober 1974 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 octobre 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux membres du Gouvernement à compétence régionale", a donné le 29 octobre 1974 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit waarover het advies van de Raad van State gevraagd wordt, strekt ertoe regelen te stellen die zich richten tot de leden van de Regering met gewestelijke bevoegdheid.

Na de gemachtigde van de Regering te hebben gehoord, geeft de Raad van State hierna een gewijzigde tekst in overweging. Daarin is met de volgende opmerkingen rekening gehouden.

Onder littera b) van artikel 1 van het ontwerp wordt aan de Ministers met gewestelijke aangelegenheden opgedragen "de betrekkingen te verzekeren van het Ministerieel Comité met de Regering en de representatieve organen van dat gewest". Het verzekeren van die betrekkingen behoort normalerwijze tot de taak van die Ministers als voorzitters van hun comités. Dit valt buiten het bestek van het ontworpen besluit.

Onder littera c) van artikel 1 van het ontwerp wordt aan de Ministers met gewestelijke aangelegenheden opgedragen "ervoor te waken dat de reglementen en de beslissingen getroffen door de Staatssecretarissen met gewestelijke bevoegdheid de richtlijnen van de Europese Gemeenschappen en de nationale wetten eerbiedigen...".

Het ligt voor de hand dat de Staatssecretarissen zowel als de Ministers gehouden zijn tot naleving van de nationale wetten en van de verplichtingen die voor België

.../...

uit het internationaal recht en het Europees gemeenschapsrecht voortvloeien. Hieraan hoeft niet en zeker niet op onvolledige wijze te worden herinnerd.

Het tweede lid van artikel 2 van het ontwerp naar luid waarvan van toepassing blijven "het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen, alsook de bijzondere koninklijke besluiten tot omlijning van de bevoegdheden van sommige Staatssecretarissen" is overbodig, enerzijds, omdat de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 voldoende blijkt uit de tekst die de Raad van State voorstelt, anderzijds, omdat aan de precieze omlijning van de bevoegdheden van de Staatssecretarissen door dit ontwerp niet wordt geraakt.

In de tekst voorgesteld door de Raad van State is in artikel 2 de verwijzing naar artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 weggelaten. Volgens de gemachtigde van de Regering hoort het niet tot haar bedoeling de in die bepaling vereiste instemming van de Minister te vervangen door die van het Ministerieel Comité voor gewestelijke aangelegenheden.

Daartegenover is, ten gevolge van de verduidelijkingen van de gemachtigde van de Regering, in het tekstvoorstel van de Raad van State onder artikel 3 een bepaling opgenomen om elke twijfel weg te nemen betreffende de steeds nog vereiste tussenkomst van de op het nationale vlak ter zake bevoegde Minister bij het medeondertekenen of ondertekenen van wetsontwerpen en van reglementaire koninklijke of ministeriële besluiten die uitgaan van de Ministers en Staatssecretarissen met gewestelijke bevoegdheid.

*
* *

.../...

Voorstel van tekst voor het beschikkend gedeelte van het ontwerp.

"Artikel 1.-

De Minister van Vlaamse Aangelegenheden, de Minister van Waalse Aangelegenheden en de Minister van Brusselse Aangelegenheden hebben benevens de taken welke zij uitoefenen in hun hoedanigheid van voorzitter van het Ministerieel Comité voor de gewestelijke aangelegenheden van hun gewest, tot opdracht ervoor te waken :

a) dat er coördinatie is in het beleid van de gewestelijke aangelegenheden bedoeld in artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet;

b) dat de reglementen en de beslissingen getroffen door de Staatssecretarissen met gewestelijke bevoegdheid conform het algemeen beleid van de Regering zijn.

Artikel 2.-

De Staatssecretarissen met gewestelijke bevoegdheid worden toegevoegd aan de Minister van Gewestelijke Aangelegenheden van hun gewest.

In geval van toepassing van artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen wordt de zaak door de Minister van Gewestelijke Aangelegenheden voorgelegd aan het Ministerieel Comité voor de gewestelijke aangelegenheden dat erover beraadslaagt overeenkomstig artikel 9, vierde lid, van de wet van 1 augustus 1974.

.../...

Artikel 3.-

De koninklijke besluiten waarbij een ontwerp van wet bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend alsmede de reglementaire koninklijke of ministeriële besluiten worden eveneens medeondertekend of ondertekend door de Minister die ter zake op het nationale vlak bevoegd is.

Artikel 4.-

Dit besluit doet geen afbreuk aan de wets- en reglementsbepalingen betreffende de administratieve en begrotingscontrole.

Artikel 5.-

(Zoals artikel 4 van het ontwerp).

Artikel 6.-

(Zoals artikel 5 van het ontwerp)".

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de formuler certaines règles à l'intention des membres du Gouvernement investis d'une compétence régionale.

A la lumière des explications données par le délégué du Gouvernement, le Conseil d'Etat propose ci-après un texte remanié, qui tient compte des observations suivantes :

Aux termes du littera b) de l'article 1er du projet les Ministres chargés des affaires régionales ont pour mission "d'assurer les relations du Comité ministériel avec le Gouvernement et les organes représentatifs de cette région". Assurer ces relations relève normalement des attributions de ces Ministres en tant que présidents des comités. La disposition n'entre donc pas dans le cadre de l'arrêté en projet.

Le littera c) du même article porte que les Ministres chargés des affaires régionales ont pour mission "de veiller à ce que les règlements et les décisions des Secrétaires d'Etat à compétence régionale respectent les directives des Communautés européennes et les lois nationales ...".

Il va sans dire que les Secrétaires d'Etat sont au même titre que les Ministres tenus de respecter les lois nationales et les obligations qui découlent pour la Belgique du droit international et du droit communautaire européen.

.../...

Point n'est besoin de le rappeler, d'autant plus que ce rappel est en l'occurence incomplet.

L'alinéa 2 de l'article 2 du projet, aux termes duquel restent d'application "l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat ainsi que les arrêtés royaux particuliers qui délimitent les attributions de certains Secrétaires d'Etat" est superflu, d'une part, parce que l'applicabilité de l'arrêté royal du 24 mars 1972 ressort à suffisance du texte proposé ci-après par le Conseil d'Etat et, d'autre part, parce que l'arrêté en projet n'apporte aux attributions en question, d'ailleurs clairement déterminées, aucune modification.

Dans l'article 2 du texte proposé par le Conseil d'Etat, la référence à l'article 3 de l'arrêté royal du 24 mars 1972 est omise. Selon le délégué du Gouvernement, il n'entre pas dans les intentions de ce dernier de substituer à l'accord du Ministre prescrit par cette disposition celui du Comité ministériel des affaires régionales.

En revanche, il est inséré, ensuite des précisions fournies par le délégué du Gouvernement, dans le texte que le Conseil d'Etat propose sous la forme d'un article 3, une disposition qui ne laisse planer aucun doute sur le fait que les projets de loi et d'arrêtés royaux ou ministériels réglementaires émanant des Ministres et Secrétaires d'Etat à compétence régionale, requièrent toujours le contreseing ou la signature du Ministre compétent en la matière sur le plan national.

*
* *

.../...

Proposition de texte pour le dispositif du projet.

"Article ler.-

Outre les attributions qui sont les leurs en leur qualité de président du Comité ministériel des affaires régionales de leur région, le Ministre des Affaires wallonnes, le Ministre des Affaires flamandes et le Ministre des Affaires bruxelloises ont pour mission :

a) d'assurer la coordination de la politique dans les matières régionales visées à l'article 4 de la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution;

b) de veiller à la conformité des règlements et décisions des Secrétaires d'Etat à compétence régionale avec la politique générale du Gouvernement.

Article 2.-

Les Secrétaires à compétence régionale sont adjoints au Ministre des affaires régionales de leur région.

En cas d'application de l'article 4 de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat, le Ministre des Affaires régionales soumet l'affaire au Comité ministériel des affaires régionales qui en délibère conformément à l'article 9, alinéa 4, de la loi du 1er août 1974.

.../...

Article 3.-

Les arrêtés royaux de présentation d'un projet de loi aux Chambres législatives, de même que les arrêtés royaux ou ministériels réglementaires sont également contresignés ou signés ~~aussi~~ par le Ministre qui a compétence en la matière sur le plan national.

Article 4.-

Le présent arrêté ne porte pas préjudice aux dispositions légales et réglementaires relatives au contrôle administratif et budgétaire.

Article 5.-

(comme l'article 4 du projet).

Article 6.-

(comme l'article 5 du projet)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, adjunct-auditeur-generaal, en door de H. J. DE COENE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, auditeur général adjoint, et par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.