KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e oktober 1974 door de Minister voor Hervorming der Instellingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende regeling van de inrichting en de werking van de Vlaamse Gewestraad", heeft de 10e oktober 1974 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Réforme des Institutions, le 2 octobre 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règlement de l'organisation et du fonctionnement du Conseil régional flamand", a donné le 10 octobre 1974 l'avis suivant :

Naast de vaststelling van dag en plaats van de eerste bijeenkomst van de Vlaamse Gewestraad (artikel 10 van het ontwerp), bevat het ontwerp-besluit een reeks bepalingen die de inrichting en de werking van die Raad betreffen.

Volgens de aanhef zou het ontwerp zijn rechtsgrond vinden in artikel 29 van de Grondwet en in de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet.

Bovendien wordt in de aanhef nog verwezen naar artikel 67 van de Grondwet en naar de beslissing van het Bureau van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap van 26 juli 1974.

*

* *

Uit het feit dat bedoelde gewestraad door de wetgever is opgericht, moet volgen dat thans geen beroep meer kan worden gedaan op de reglementeringsmacht van de Koning als hoofd van het executief om de inrichting en de werking van de gewestraden nader te regelen. Een verwijzing naar artikel 29 van de Grondwet is derhalve niet dienend omdat dat artikel geen rechtsgrond voor het ontwerp kan bieden.

.../...

Van de beslissing van het Bureau voor de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap wordt melding gemaakt klaarblijkelijk om enige grond te verlenen aan artikel 8 van het ontwerp naar luid waarvan de griffier van de Cultuurraad griffier is van de Vlaamse Gewestraad en het secretariaat van de Cultuurraad het secretariaat van de Vlaamse Gewestraad zal waarnemen.

Dienomtrent moet worden opgemerkt dat de Koning noch het voormeld Bureau enige bevoegdheid hebben om personeel van de Cultuurraad ter beschikking te stellen van de Gewestraad.

Blijft dienvolgens de verwijzing naar de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van de gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet en naar artikel 67 van de Grondwet.

Er moet worden vastgesteld dat die wet aan de Koning geen speciale opdracht heeft gegeven om een of andere aangelegenheid omtrent de inrichting of de werking van de gewestraden nader te reglementeren. Niettemin moet worden aanvaard, ook zonder uitdrukkelijke wetsbepaling, dat, voor zover Hij niet treedt op het domein dat door de Grondwet of de wet aan een ander orgaan is voorbehouden (zie de artikelen 8 en 12 van de wet van 1 augustus 1974), de Koning uit artikel 67 van de Grondwet de bevoegdheid haalt om de maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om de wet tot uitvoering te brengen, met name om het mogelijk te maken dat de Gewestraad een eerste maal wordt bijeengeroepen. Zodanige

.../...

maatregelen zijn ongetwijfeld de bepaling van dag en plaats van de eerste bijeenroeping van de Gewestraad alsmede de aanwijzing van een voorzitter en een Bureau om voorlopig de vergadering te leiden tot de Gewestraad zijn voorzitter en zijn Bureau heeft aangesteld.

Die maatregelen kunnen in de volgende tekst worden samengebracht, die artikel 1 van het ontwerp zou vormen :

"De Vlaamse Gewestraad wordt voor het eerst bijeengeroepen te ... op ... .

Bij de opening van de vergadering treedt het oudste lid in jaren als tijdelijk voorzitter op; hij wordt bijgestaan door de twee jongste leden die het ambt van secretaris waarnemen".

Op dat artikel volgt dan de uitvoeringsbepaling vervat in artikel 11 van het ontwerp dat artikel 2 zou worden.

Andere bepalingen omtrent werking en inrichting van de Gewestraad behoren niet tot de bevoegdheid van de Koning en dienen te worden genomen door de organen die de wet aanwijst.

Het hoeft geen betoog dat het aldus gereduceerd besluit toch in beide landstalen dient te worden gesteld en in extenso gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

*

* *

.../...

Mocht de Regering, ten slotte, van oordeel zijn dat een eerste bijeenroeping van de Gewestraad de bijstand van administratief personeel vergt, dan kan door de Regering maar geput worden in het personeel waarvoor de Koning bevoegdheid heeft, dit is het personeel van het Rijk. Definitieve beslissingen omtrent zijn personeel zullen in de eerste plaats toekomen aan de Gewestraad zelf.

Tout en fixant les jour et lieu de la première réunion du Conseil régional flamand (article 10), l'arrêté en projet contient une série de dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement de ce Conseil.

Selon son préambule, il trouverait son fondement légal dans l'article 29 de la Constitution et dans la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution.

Le préambule fait en outre référence à l'article 67 de la Constitution et à la décision du bureau du Conseil culturel de la communauté culturelle néerlandaise du 26 juillet 1974.

*

* *

Que le Conseil régional eût été créé par le législateur a pour conséquence d'exclure le recours au pouvoir réglementaire du Roi, pour régler en sa qualité de chef du pouvoir exécutif l'organisation et le fonctionnement des conseils régionaux. La référence à l'article 29 de la Constitution est dès lors irrelevante, puisque cet article ne peut servir de fondement légal du projet.

.../...

La décision du Bureau du Conseil culturel de la communauté culturelle néerlandaise est apparemment invoquée pour justifier l'article 8 du projet qui prévoit que le greffier du Conseil culturel néerlandais est aussi le greffier du Conseil régional flamand et que le secrétariat du Conseil culturel assumera le secrétariat du Conseil régional flamand.

L'on observera, à cet égard, que ni le Roi, ni le dit Bureau ne sont compétents pour mettre le personnel du Conseil culturel à la disposition du Conseil régional.

Restent les références à la loi du 1er août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution et à l'article 67 de la Constitution.

Il y a lieu de constater que cette loi ne comporte aucune disposition chargeant spécialement le Roi de régler l'une ou l'autre matière touchant l'organisation et le fonctionnement des conseils régionaux. Force est cependant d'admettre que, même sans disposition légale expresse, le Roi puise dans l'article 67 de la Constitution, pour autant qu'Il n'empiète pas sur le domaine que la Constitution ou la loi réservent à un autre organe (voir les articles 8 et 12 de la loi du 1er août 1974), le pouvoir de prendre les mesures indispensables à l'exécution de la loi, notamment pour assurer la première convocation du Conseil régional. Au nombre de ces mesures figurent assurément la fixation

.../...

des jour et lieu de la première convocation du Conseil ainsi que la désignation d'un président et d'un Bureau appelés à assurer provisoirement le fonctionnement de l'assemblée en attendant que le Conseil ait désigné lui-même son président et son Bureau.

De telles mesures peuvent être groupées dans le texte suivant, qui formerait l'article 1er du projet :

"Le Conseil régional flamand est convoqué pour la première fois à ... le ... .

A l'ouverture de la session, le doyen d'âge assume temporairement les fonctions de président; il est assisté des deux membres les plus jeunes, qui assument les fonctions de secrétaire".

Suivrait alors la formule exécutoire faisant l'objet de l'article 11 du projet, qui deviendrait ainsi l'article 2.

Toutes les autres dispositions relatives au fonctionnement et à l'organisation du Conseil régional échappent au pouvoir du Roi et doivent être arrêtées par les organes désignés par la loi.

Il va de soi que l'arrêté réduit à ces dispositions n'en doit pas moins être établi et publié in extenso au Moniteur belge dans les deux langues nationales.

*
* *

.../...

Enfin, si le Gouvernement estime que la première convocation du Conseil régional requiert l'assistance de personnel administratif, le Gouvernement ne pourrait que faire appel au personnel relevant de l'autorité du Roi, à savoir aux agents de l'Etat. C'est en effet au Conseil régional lui-même qu'il appartient en premier chef de prendre la décision définitive quant à son personnel.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

R. VAN HAECKE, hoofdgriffier.
greffier en chef.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

R. VAN HAECKE. F. LEPAGE.