ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale et des Affaires bruxelloises, le 30 avril 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 août 1937 contenant le règlement sur le service de garnison", a donné le 22 mai 1974 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 30e april 1974 door de Minister van Landsverdediging en van Brusselse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 augustus 1937 houdende het reglement op de garnizoensdienst", heeft de 22e mei 1974 het volgend advies gegeven :

L'objet du projet est de modifier le règlement sur le service de garnison approuvé par l'arrêté royal du 25 août 1937, en supprimant dans ce règlement les dispositions relatives aux honneurs militaires rendus au Saint-Sacrement.

L'arrêté royal du 25 août 1937 et le règlement qu'il approuve n'ont fait l'objet d'aucune publication au Moniteur belge.

Suivant l'article 56 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966, les arrêtés royaux doivent être publiés intégralement par la voie du Moniteur belge. Néanmoins, lorsqu'ils n'intéressent pas la généralité des citoyens, ils peuvent n'être publiés que par extrait ou ne faire l'objet que d'une simple mention au Moniteur belge; si leur publicité ne présente aucun caractère d'utilité publique, ils peuvent ne pas être publiés. Le texte intégral du règlement sur le service de garnison ayant été communiqué au Conseil d'Etat, celui-ci a pu constater qu'il contenait diverses dispositions intéressant la généralité des citoyens. En conséquence, il doit faire l'objet d'une publication intégrale au Moniteur belge. Préalablement à celle-ci, il conviendrait de refondre l'ensemble du règlement où figurent encore de nombreuses dispositions illégales, périmées ou inadaptées.

.../...

C'est sous le bénéfice de cette observation que le Conseil d'Etat examine ci-après le projet dont il est saisi.

*
* *

Le titre II de la seconde partie du décret du 24 messidor an XII relatif aux cérémonies publiques, préséances, honneurs civils et militaires traite des honneurs à rendre au Saint-Sacrement. Ce titre n'a jamais fait l'objet d'une abrogation expresse par un texte légalement publié. La sécurité juridique postule l'abrogation expresse du titre II précité.

Le Roi trouve dans l'article 68, alinéa 1er, de la Constitution un fondement légal suffisant pour procéder à l'abrogation du titre II de la seconde partie du décret du 24 messidor an XII, puisque les honneurs prévus pour le Saint-Sacrement ne concernent que les militaires.

Compte tenu des observations qui précèdent, le texte suivant est proposé :

.../...

"PROJET D'ARRETE ROYAL MODIFIANT LE DECRET DU 24 MESSIDOR AN XII RELATIF AUX CEREMONIES PUBLIQUES, PRESEANCES, HONNEURS CIVILS ET MILITAIRES, ET LE REGLEMENT SUR LE SERVICE DE GARNISON, APPROUVE PAR L'ARRETE ROYAL DU 25 AOUT 1937.

BAUDOUIN, ...

Vu l'article 68, alinéa 1er, de la Constitution;

Vu le décret du 24 messidor an XII relatif aux cérémonies publiques, préséances, honneurs civils et militaires, notamment la IIe partie;

Vu le règlement sur le service de garnison, approuvé par l'arrêté royal du 25 août 1937, notamment les articles 121, 136, 143, 144 et 146;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition ...

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Article 1er.-

Dans le tableau figurant à l'article 136 du règlement sur le service de garnison, approuvé par l'arrêté royal du 25 août 1937, sont apportées les modifications suivantes :

1° ... (article 2 du projet);

2° ... (article 2 du projet).

Article 2.-

A l'article 143, alinéa 5, du même règlement ... (la suite comme à l'article 3 du projet).

Article 3.-

Les alinéas 7 à 9 de l'article 144 du même règlement sont abrogés.

Article 4.-

A l'article 146 du même règlement, sont apportées les modifications suivantes :

.../...

1° les alinéas 1er et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes : "Un détachement d'honneur ... (la suite comme dans le projet)".

2° l'alinéa 4 est abrogé.

Article 5.-

Sont abrogés :

1° dans la seconde partie du décret du 24 messidor an XII relatif aux cérémonies publiques, préséances, honneurs civils et militaires, le titre II intitulé : "Saint-Sacrement";

2° l'article 121 du règlement précité.

Article 6.-

Article 6 du projet.

*

Dans le texte néerlandais : le mot "alinéa" doit être remplacé par le mot "lid".

Het ontwerp bedoelt wijzigingen aan te brengen in het bij het koninklijk besluit van 25 augustus 1937 goedgekeurde reglement op de garnizoensdienst door in dat reglement de bepalingen te schrappen die betrekking hebben op de militaire eerbewijzen aan het Heilig Sacrament.

Het koninklijk besluit van 25 augustus 1937 en het daardoor goedgekeurde reglement zijn niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Krachtens artikel 56 van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken worden de koninklijke besluiten integraal in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt. Nochtans wanneer zij geen belang hebben voor de meerderheid van de burgers, mogen zij bij uittreksel bekendgemaakt worden of het voorwerp zijn van een gewone vermelding in het Belgisch Staatsblad; wanneer hun bekendmaking geen openbaar nut heeft, mag daarvan afgezien worden.

Nu de volledige tekst van het reglement op de garnizoensdienst aan de Raad van State is overgelegd, heeft deze kunnen vaststellen dat daarin verscheidene bepalingen voorkomen die belang hebben voor de meerderheid van de burgers. Derhalve moet het integraal in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden. Vooraf zou het reglement echter in zijn geheel moeten worden herzien, want er komen nog heel wat bepalingen in voor die onwettelijk, vervallen of verouderd zijn.

.../...

Onder voorbehoud van deze opmerking onderzoekt de Raad van State hieronder het voorgelegde ontwerp.

*

* *

Titel II van het tweede deel van het decreet van 24 messidor jaar XII betreffende de openbare ceremonies, de voorrang, de burgerlijke en militaire eerbewijzen handelt over de aan het Heilig Sacrament te bewijzen eer. Die titel is nooit uitdrukkelijk opgeheven door een deugdelijk bekendgemaakte tekst. Ter wille van de rechtszekerheid moet de genoemde titel II uitdrukkelijk worden opgeheven.

De Koning vindt in artikel 68, eerste lid, van de Grondwet een voldoende rechtsgrond om over te gaan tot opheffing van titel II van het tweede deel van het decreet van 24 messidor jaar XII, aangezien de voor het Heilig Sacrament voorgeschreven eerbewijzen alleen voor militairen gelden.

Met inachtneming van deze opmerkingen wordt voorgesteld de tekst als volgt te redigeren :

.../...

"ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 24 MESSIDOR JAAR XII BETREFFENDE DE OPENBARE CEREMONIES, DE VOORRANG, DE BURGERLIJKE EN MILITAIRE EERBEWIJZEN, EN VAN HET REGLEMENT OP DE GARNIZOENSDIENST, GOEDGEKEURD BIJ HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 25 AUGUSTUS 1937.

BOUDEWIJN, ...

Gelet op artikel 68, eerste lid, van de Grondwet;

Gelet op het decreet van 24 messidor jaar XII betreffende de openbare ceremonies, de voorrang, de burgerlijke en militaire eerbewijzen, inzonderheid op het tweede deel;

Gelet op het reglement op de garnizoensdienst, goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 25 augustus 1937, inzonderheid op de artikelen 121, 136, 143, 144 en 146;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van ...

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

In de tabel van artikel 136 van het reglement op de garnizoensdienst, goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 25 augustus 1937, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° ... (artikel 2 van het ontwerp);

2° ... (artikel 2 van het ontwerp).

.../...

Artikel 2.-

In artikel 143, vijfde lid, van hetzelfde reglement ... (voorts zoals in artikel 3 van het ontwerp).

Artikel 3.-

In artikel 144 van hetzelfde reglement worden het zevende tot het negende lid opgeheven.

Artikel 4.-

In artikel 146 van hetzelfde reglement worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste en het tweede lid worden door de volgende bepalingen vervangen : "Een ereafdeling ... (voorts zoals in het ontwerp)";

2° het vierde lid wordt opgeheven.

Artikel 5.-

Opgeheven worden :

1° in het tweede deel van het decreet van 24 messidor jaar XII betreffende de openbare ceremonies, titel II : "Heilig Sacrament";

2° artikel 121 van het eerdervermelde reglement.

Artikel 6.-

Onze Minister van Landsverdediging is belast met de uitvoering van dit besluit".

*

In de Nederlandse tekst vervange men het woord "alinea" door "lid".

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
J. van den BOSSCHE, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
M. VERSCHELDEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.
Le rapport a été présenté par M. CH. MENDIAUX, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. CH. MENDIAUX, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. G. VAN BUNNEN.