KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e Mei 1950 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent "houdende wijziging van het besluit van de Regent dd. 5 October 1948, waarbij de statuten van het Centrum voor technisch en wetenschappelijk onderzoek van de leerlooierijen, schoen-, pantoffel- en andere lederverwerkende nijverheden, ingewilligd worden, gewijzigd bij besluit van de Regent dd. 22 October 1949", heeft ter zitting van 1 Juni 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 17 mai 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent "modifiant l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948, agréant les statuts du Centre de Recherches techniques et scientifiques des Industries de la tannerie, de la chaussure, de la pantoufle et des autres industries transformatrices du cuir, amendé par l'arrêté du Régent du 22 octobre 1949", a donné en sa séance du 1er juin 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft een tweevoudig voorwerp. Enerzijds strekt het er toe, wijzigingen aan de statuten van het Centrum voor technisch en wetenschappelijk onderzoek van de leerlooierijen, schoen-, pantoffel- en andere lederverwerkende nijverheden goed te keuren, en anderzijds wil het wijzigingen brengen in de bijdragen te betalen door de ondernemingen die van het Centrum afhangen.

Grondslag is de besluitwet van 30 Januari 1947 tot vaststelling van het statuut van oprichting en werking van de centra, belast met de bevordering en de coördinatie van de technische vooruitgang van de verschillende takken van 's lands bedrijfsleven door het wetenschappelijk onderzoek.

Luidens de artikelen 2 en 4 van die besluitwet en de artikelen 15 en 16 van de statuten van het Centrum, beslist de algemene raad over de wijzigingen aan de statuten in de loop van een vergadering die voldoet aan de vereisten inzake aanwezigheid en meerderheid voor de algemene vergadering, vastgesteld in de artikelen 8 en 20 van de wet van 27 Juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

De inleiding van het ontwerp roept geen enkele beslissing van de algemene raad van het Centrum in en verwijst gewoon naar de "voorstellen van de Federatie der leerlooierijen en aanverwante nijverheden en van de Federatie der lederindustrieën, in hun verzoekschriften d.d. 3 en 24 April 1950". Aangezien er dus geen beslissing, uitgaande van het bevoegd lichaam, goed te keuren valt, heeft artikel 1 van het ontwerp geen voorwerp.

.../...

In artikel 1 wordt trouwens een bepaling goedgekeurd waarvan men de aard niet kan omschrijven, met name de bepaling welke in de plaats van artikel 40 van de statuten moet komen. Dit artikel regelt de samenstelling van de algemene raad voor het dienstjaar dat 31 December 1949 eindigt. De nieuwe bepaling zou de samenstelling van die raad voor het dienstjaar 1950 geven.

Dient deze nieuwe bepaling alleen om, bij toepassing van artikel 6 der statuten, de samenstelling van de algemene raad voor het dienstjaar 1950 te regelen, dan vormt zij slechts een uitvoeringsmaatregel van die statuten en brengt zij er generlei wijziging in. Er bestaat dus geen reden om ze als een wijziging van de statuten aan de Koning ter goedkeuring te onderwerpen.

Impliceert zij echter dat voor het dienstjaar 1950 stilzwijgend van het bepaalde in artikel 6 wordt afgeweken, dan zou een aangepaste redactie dit gevolg duidelijk moeten doen uitkomen.

Ten aanzien van artikel 1 rijst tenslotte een moeilijkheid betreffende de tussenkomst van de Koning.

Artikel 18, tweede lid, van de besluitwet van 30 Januari 1947 gelast de Koning de statuten van de centra voor onderzoek te aanvaarden en er de wijzigingen aan te brengen "welke in voorkomend geval onontbeerlijk worden geacht om hun overeenkomst met de voorschriften van hoofdstuk I van deze besluitwet te verzekeren".

Logischerwijze volgt uit die bepaling - ofschoon de besluitwet daarover niets zegt - dat ook de wijzigingen aan de statuten van de centra voor aanvaarding, en niet, zoals het in het ontwerp heet, voor goedkeuring aan de Koning moeten voorgelegd worden. Voor het Staatshoofd ware

.../...

het voorzeker moeilijk zich op doeltreffende wijze van de opdracht, hem krachtens het tweede lid van artikel 18 verleend, te kwijten, indien hij, ten aanzien van wijzigingen aan de statuten, niet over dezelfde machten kon beschikken als die welke hem uitdrukkelijk zijn verleend voor het aanvaarden er van, wanneer hij optreedt om de centra te erkennen.

De Koning zou immers, buiten de afschaffing van het betrokken centrum, over geen enkel minder radicaal middel beschikken om te beletten dat de statuten in een met de besluitwet niet strokende zin gewijzigd worden. Hij zou onder meer onmogelijk kunnen beletten dat een algemene raad daags na de aanvaarding van de statuten, er opnieuw bepalingen in opneemt die op het ogenblik van de erkenning uitdrukkelijk waren geweerd.

Grondslag voor artikel 2 van het ontwerp vormen de artikelen 10, 2°, en 18 van de besluitwet van 30 Januari 1947. Over dat artikel valt niets op te merken.

Tegen de artikelen 3 en 4 zijn evenmin bezwaren in te brengen.

De Raad van State is van advies dat, in de huidige stand der procedure, alleen de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp, het voorwerp van een besluit van de Regent kunnen zijn. Dat besluit zou als volgt kunnen luiden :

.../...

Besluit van de Regent tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Regent van 5 October 1948 waarbij het verzoekschrift van de Federatie der lederindustrieën en van de Federatie der leerlooierijen en aanverwante nijverheden, strekkend tot het erkennen van het Centrum voor technisch en wetenschappelijk onderzoek van de leerlooierijen, schoen-, pantoffel- en andere lederverwerkende nijverheden en het goedkeuren van zijn statuten wordt ingewilligd.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de besluitwet van 30 Januari 1947 tot vaststelling van het statuut van oprichting en werking van centra, belast met de bevordering en de coördinatie van de technische vooruitgang der verschillende takken van 's lands bedrijfsleven door het wetenschappelijk onderzoek, namelijk op de artikelen 10, 2°, en 18 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 5 October 1948 waarbij het verzoekschrift van de Federatie der lederindustrieën en van de federatie der leerlooierijen en aanverwante nijverheden, strekkend tot het erkennen van het Centrum voor technisch en wetenschappelijk onderzoek van de leerlooierijen, schoen-, pantoffel- en andere lederverwerkende nijverheden en het goedkeuren van zijn statuten, wordt ingewilligd, zoals dat besluit gewijzigd werd bij besluit van de Regent van 22 October 1949, namelijk op artikel 4 ;

Gelet op het voorstel van de Federatie der leerlooierijen en aanverwante nijverheden en van de Federatie der lederindustrieën, in hun verzoekschriften van 3 en 24 April 1950 ;

.../...

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Economische Zaken en Middenstand,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

De belopen van de bijdragen bepaald in artikel 4 van het besluit van de Regent van 5 October 1948, zoals dit is gewijzigd bij het besluit van de Regent van 22 October 1949, worden door de volgende belopen vervangen :

Looiers van zwaar leder :	11,66 p.d.
Looiers van industrieel leder :	11,20 p.d.
Looiers van grote vellen :	11,66 p.d.
Looiers van kleine vellen, van allerlei aard :	1,80 p.d.
Fabrikanten van riemen en industriële artikelen in leder :	1 p.d.
Schoenfabrikanten :	1 p.d.
Pantoffelfabrikanten :	1 p.d.
Fabrikanten van marokijnwerk en reisartikelen :	0,40 p.d.
Handschoenfabrikanten :	0,40 p.d.

Artikel 2.-

Dit besluit treedt 1 Juli 1950 in werking.

Artikel 3.-

De Minister van Economische Zaken en Middenstand is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de .

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

Le projet a un double objet. Il tend, d'une part, à approuver des modifications aux statuts du Centre de recherches techniques et scientifiques des industries de la tannerie, de la chaussure, de la pantoufle et des autres industries transformatrices du cuir et vise, d'autre part, à modifier le taux de redevance à payer par les entreprises ressortissant au Centre.

Il trouve son fondement dans l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 fixant le statut de création et de fonctionnement des centres chargés de promouvoir et de coordonner le progrès technique des diverses branches de l'économie nationale par la recherche scientifique.

Aux termes des articles 2 et 4 de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 et des articles 15 et 16 des statuts du Centre, les modifications aux statuts sont décidées par le Conseil général au cours d'une réunion remplissant les conditions de présence et de majorité prévues pour l'assemblée générale par les articles 8 et 20 de la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique.

Le préambule du projet n'invoque aucune décision du conseil général du Centre et se borne à faire état de "propositions contenues dans les requêtes des 3 et 24 avril 1950 de la Fédération de la tannerie et des industries connexes et de la Fédération des industries du cuir". Il en résulte que, faute d'une décision à approuver émanant de l'organe compétent, l'article 1er du projet manque d'objet.

L'article 1er prévoit d'ailleurs l'approbation d'une disposition dont on ne peut déterminer la nature. C'est celle appelée à remplacer l'article 40 des statuts.

Cet article arrête la composition du conseil général pour l'exercice se terminant le 31 décembre 1949. La disposition nouvelle déterminerait la composition de ce conseil pour l'exercice 1950.

Si la disposition nouvelle n'a pour portée que de fixer, par application de l'article 6 des statuts, la composition du conseil général pour l'exercice 1950, elle ne constitue qu'une mesure d'exécution des statuts et ne les modifie en rien. Il n'y aurait, partant, pas de raison de la soumettre au titre de modification des statuts à l'approbation du Roi.

Si, par contre, elle implique pour l'exercice 1950 une dérogation tacite aux prescriptions de l'article 6, il conviendrait d'en remanier le texte de façon à en faire clairement ressortir cet effet.

L'article 1er soulève, enfin, une difficulté concernant l'intervention du Roi.

L'article 18, alinéa 2, de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 charge le Roi d'agréer les statuts des centres de recherche et d'y apporter "les modifications jugées éventuellement indispensables pour assurer leur conformité aux prescriptions du chapitre Ier du présent arrêté-loi".

Il découle logiquement de cette disposition, bien que l'arrêté-loi soit muet sur ce point, que les modifications aux statuts des centres doivent, elles aussi, être soumises à l'agréation du Roi et non pas à son approbation, comme le prévoit le projet. Le chef de l'Etat ne pourrait certes s'acquitter efficacement de la mission que l'alinéa 2 de l'article 18 lui confère s'il ne lui appartenait pas d'user, à l'égard des modifications de statuts, des pouvoirs dont il est expressément investi en vue de leur agréation lorsqu'il intervient pour reconnaître les centres.

Le Roi ne disposerait, en effet, en dehors de la suppression du centre intéressé, d'aucun moyen moins radical pour empêcher la modification des statuts dans un sens qui ne serait pas conforme à l'arrêté-loi. Il serait, notamment, dans l'impossibilité d'empêcher un conseil général de réintroduire dans les statuts, dès le lendemain de la reconnaissance, les dispositions qu'il en aurait expressément éliminées au moment de leur agréation.

L'article 2 du projet trouve son fondement dans les articles 10, 2°, et 18 de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947. Il ne soulève aucune observation.

Les articles 3 et 4 ne soulèvent pas davantage d'observation.

Le Conseil d'Etat est d'avis que dans l'état actuel de la procédure les articles 2, 3 et 4 du projet sont seuls susceptibles de faire l'objet d'un arrêté du Régent. Cet arrêté pourrait être rédigé comme suit :

Arrêté du Régent modifiant l'article 4 de l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948 accueillant la requête introduite par la Fédération des industries du cuir et par la Fédération de la tannerie et des industries connexes, tendant à la reconnaissance du Centre de recherches techniques et scientifiques des industries de la tannerie, de la chaussure, de la pantoufle et des autres industries transformatrices du cuir, et à l'agréation de ses statuts.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'arrêté-loi du 30 janvier 1947, fixant le statut de création et de fonctionnement de centres chargés de promouvoir et de coordonner le progrès technique des diverses branches de l'économie nationale par la recherche scientifique, notamment les articles 10, 2° et 18;

Vu l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948 accueillant la requête introduite par la Fédération des industries du cuir et par la Fédération de la tannerie et des industries connexes, tendant à la reconnaissance du centre de recherches techniques et scientifiques des industries de la tannerie, de la chaussure, de la pantoufle et des autres industries transformatrices du cuir, et à l'agréation de ses statuts, modifié par l'arrêté du Régent du 22 octobre 1949, notamment l'article 4;

Vu la proposition contenue dans les requêtes des 3 et 24 avril 1950 de la Fédération de la tannerie et des industries connexes et de la Fédération des industries du cuir;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les taux de redevances prévus à l'article 4 de l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948, modifié par l'arrêté du Régent du 22 octobre 1949, sont remplacés par les taux suivants :

Tanneurs de gros cuirs :	11,66 p.m.
Tanneurs de cuirs industriels :	11,20 p.m.
Tanneurs de grosses peausseries :	11,66 p.m.
Tanneurs de petites peaux tous genres :	1,80 p.m.
Fabricants de courroies et articles industriels en cuir :	1 p.m.

Fabricants de chaussures :	1 p.m.
Fabricants de pantoufles :	1 p.m.
Fabricants d'articles de maroquinerie et de voyage :	0,40 p.m.
Fabricants de gants :	0,40 p.m.

Article 2.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er juillet 1950.

Article 3.-

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le .

PAR LE REGENT :

Le Ministre des Affaires économiques et des Calsses moyennes,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

D.DECLEIRE, raadsheren van State,
J.COYETTE, conseillers d'Etat,

H.PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving,
L.FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

R.VANHAECKE, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) R.VANHAECKE. (get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M.le Ministre
van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1950. Le 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.