KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e oktober 1973 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende omschrijving van de bevoegdheden van het Centraal Bureau voor Benodigheden", heeft de 23e november 1973 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 15 octobre 1973, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les attributions de l'Office Central des Fournitures", a donné le 23 novembre 1973 l'avis suivant :

I. Doel van het ontwerp is, zoals in artikel 1, 1, wordt gesteld, de "Rijksdiensten" te verplichten de op een bij ministerieel besluit vast te leggen katalogus voorkomende benodigdheden, bij het Centraal Bureau voor benodigdheden aan te kopen of te bestellen. Met de nieuwe tekst wil de Regering een einde maken aan de vrij verwarde toestand die, zoals mag blijken uit de opsomming van de thans bestaande teksten die in artikel 4 van het ontwerp worden opgeheven, het gevolg is van een empirisch gegroeide reglementering.

Voorts wordt met het bepaalde in artikel 2 beoogd het Centraal Bureau voor benodigdheden toe te laten zijn taak ten gerieve van de hierom verzoekende provincies, gemeenten, openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen, uit te breiden.

II. Het ontwerp kan zijn doel maar bereiken wanneer in artikel 1 een duidelijke omschrijving wordt gegeven van de "Rijksdiensten" waartoe de nagestreefde verplichting zich richt. In zijn vaagheid kan de term "Rijksdienst" niet volstaan. Een verwijzing naar formules die in sommige begrotingswetten opgenomen zijn is evenmin afdoende.

Is aan de Raad van State geen overtuigende uitleg verstrekt omtrent de bedoelde "Rijksdiensten", dan blijkt toch uit de gegeven inlichtingen dat de bedoeling voorstaat de verplichting vooralsnog te beperken tot de diensten van de onderscheiden ministeriële departementen. Het verdient dan ook voorkeur artikel 1 in die zin te stellen. Wil de Regering toch nog andere diensten verplichten, dan moet

.../...

zij niet alleen klaar zijn in haar aanvulling doch ook kunnen steunen op wetsbepalingen die haar daartoe bevoegdheid verlenen.

Het hoeft uiteraard geen betoog dat de verplichting maar kan bestaan in de mate dat het Centraal Bureau voor benodigdheden bij machte is om de bestellingen uit te voeren.

III. De lijst van de op te heffen besluiten dient te worden aangevuld met vermelding van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 februari 1953 houdende overplaatsing van het Centraal Bureau voor benodigdheden van het Ministerie van Verkeerswezen naar het Ministerie van Openbare Werken.

IV. Vermits het ontwerp een verplichting inhoudt die zich richt tot de onderscheiden ministeriële departementen, past het dat het door de Eerste Minister mede wordt voorgedragen.

*

* *

Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, met de toelichting van de gemachtigde ambtenaar en na weglating van de in het ontwerp-besluit vervatte overbodige bepalingen, wordt volgende tekst in overweging gegeven :

.../...

"KONINKLIJK BESLUIT BETREFFENDE HET CENTRAAL BUREAU VOOR BENODIGDHEDEN.

BOUDEWIJN .....

Gelet op artikel 29 van de Grondwet;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van Onze Minister van Openbare Werken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De (ministeriële departementen) zijn verplicht de benodigdheden die voor hun werking nodig zijn en die voorkomen op de door de Minister van Openbare Werken vastgestelde katalogus, te bestellen bij het Centraal Bureau voor benodigdheden dat in het Ministerie van Openbare Werken bestaat.

Artikel 2.-

De Minister van Openbare Werken kan, onder de door hem gestelde voorwaarden, het Centraal Bureau voor benodigdheden toestaan zijn taak uit te oefenen ten gerieve van de provincies, gemeenten, federaties en agglomeraties van gemeenten, openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen, die erom verzoeken.

.../...

Artikel 3.-

Opgeheven worden :

1° het koninklijk besluit van 1 maart 1923 tot oprichting van een Centrale Dienst voor drukwerken;

2° het koninklijk besluit van 25 september 1926 betreffende de herinrichting van het middelambt voor drukwerken;

3° het besluit van 12 maart 1932 betreffende de stichting ener commissie voor inontvangstneming van benodigheden;

4° het besluit van de secretaris-generaal van het Ministerie van Verkeerswezen van 31 januari 1941 betreffende de samensnelting van het Centraal Bureau voor drukwerk en de Kledingdienst van posterijen en telegrafie, bekrachtigd bij het besluit van de Regent van 3 februari 1945;

5° het besluit van de Regent van 28 januari 1949 houdende overplaatsing vanaf 1 januari 1949, van de Rijksmeubelendienst en de Keurraad van papier, van het Ministerie van Financiën naar het Ministerie van Verkeerswezen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 mei 1951;

6° artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 februari 1953 houdende overplaatsing van de diensten van het Bestuur van de binnenscheepvaart, van de Dienst van het wegverkeer, van het Centraal Bureau voor benodigdheden, van de Hydrografie van de kust, van de Sociale Zekerheid van de zeelieden en van de diensten voor de zeevisserij, voor zover dit artikel het Centraal Bureau voor benodigdheden betreft.

Artikel 4.-

Onze Minister ..... (tekst zoals in het ontwerp)".

I. Le projet a pour objet, ainsi qu'il est dit à l'article 1er, 1), de faire obligation aux "services de l'Etat" d'acheter ou de commander à l'Office central des fournitures, les fournitures figurant dans un catalogue à établir par arrêté ministériel. Par le nouveau texte, le Gouvernement entend mettre fin à la situation plutôt confuse qui, comme en témoigne l'énumération des textes actuellement existants dont l'article 4 du projet prévoit l'abrogation, est le résultat d'une réglementation élaborée de manière empirique.

La disposition de l'article 2, quant à elle, entend habiliter l'Office central des fournitures à étendre son activité aux provinces, communes, établissements publics et associations de droit public qui en font la demande.

II. Le projet ne saurait atteindre l'objectif qu'il s'assigne que si une définition claire et nette des "services de l'Etat" auxquels s'adresse l'obligation qu'il prévoit est donnée à l'article 1er. Imprécise comme elle l'est l'expression "services de l'Etat" ne peut pas suffire. Tout aussi inadéquate et insatisfaisante est une référence aux formules qui sont reprises dans certaines lois budgétaires.

Bien que le Conseil d'Etat n'ait pas obtenu d'éclaircissements probants au sujet des "services de l'Etat" qui sont visés, il est néanmoins dégagé des renseignements fournis que l'intention est de limiter,

.../...

pour l'heure, l'obligation en question aux services des différents départements ministériels. Il y a lieu en conséquence de rédiger l'article 1er dans ce sens. Si, toutefois, le Gouvernement envisageait d'étendre cette obligation à d'autres services, il importe non seulement qu'il s'exprime clairement dans la disposition ayant un tel objet mais aussi qu'il puisse s'appuyer sur des dispositions légales qui l'habilitent à ce faire.

L'obligation, de toute évidence, ne vaut qu'autant que l'Office central des fournitures soit en mesure de donner suite aux commandes.

III. La liste des arrêtés à abroger doit être complétée par la mention de l'article 2 de l'arrêté royal du 24 février 1953 portant transfert de l'Office central des fournitures du Ministère des Communications au Ministère des Travaux publics.

IV. Le projet impliquant une obligation à l'adresse des différents départements ministériels, il convient, qu'il soit pris sur la proposition conjointe du Premier Ministre et du Ministre des Travaux publics.

*

* *

Compte tenu des observations qui précèdent ainsi que des précisions qu'a apportées le fonctionnaire délégué, le texte ci-après, duquel sont écartées les dispositions superflues que comporte l'arrêté en projet, est suggéré :

.../...

"ARRETE ROYAL RELATIF A L'OFFICE CENTRAL DES FOURNITURES ;

BAUDOUIN .....

Vu l'article 29 de la Constitution;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre des Travaux publics et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les (départements ministériels) sont tenus de commander les fournitures nécessaires à leur fonctionnement et figurent au catalogue établi par le Ministre des Travaux publics, à l'Office central des fournitures qui existent au Ministère des Travaux publics.

Article 2.-

Le Ministre des Travaux publics peut, dans les conditions qu'il détermine, autoriser l'Office central des fournitures à remplir sa mission au profit des provinces, des communes, des fédérations et agglomérations de communes, des établissements publics et des associations de droit public qui en font la demande.

.../...

Article 3.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 1er mars 1923 créant l'Office central des imprimés;

2° l'arrêté royal du 25 septembre 1926 portant réorganisation de l'Office central des imprimés;

3° l'arrêté du 12 mars 1932 portant création d'une commission de réception de fournitures;

4° l'arrêté du secrétaire général du Ministère des Communications du 31 janvier 1941 relatif à la fusion de l'Office central des imprimés et du Service de l'Habillement des Postes et des Télégraphes, validé par l'arrêté du Régent du 3 février 1945;

5° l'arrêté du Régent du 28 janvier 1949 transférant à partir du 1er janvier 1949 l'Office du mobilier de l'Etat et la Commission de réception des papiers, du Ministère des Finances au Ministère des Communications, modifié par l'arrêté royal du 15 mai 1951;

6° l'article 2 de l'arrêté royal du 24 février 1953 portant transfert des services de l'Administration de la navigation intérieure, de l'Office de la Circulation routière, de l'Office central des Fournitures, de l'Hydrographie de la côte, de la Sécurité sociale des marins et de la pêche maritime, en tant que cet article concerne l'Office central des Fournitures.

Article 4.-

Notre Ministre ....(texte comme au projet)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,
H. COREMANS, staatsraden,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.