ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 16 juin 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "arrêtant les dispositions générales relatives à l'affectation des agents des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 26 juin 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e juni 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van algemene bepalingen inzake tewerkstelling van het personeel van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 26e juni 1972 het volgend advies gegeven :

Le présent projet fait suite à l'avis L. 11.642 du 24 mai 1972. Il reprend plusieurs dispositions du texte initialement soumis au Conseil d'Etat. Il appelle les observations suivantes :

1) A l'article ler, les mots "par le collège", qui ont été ajoutés au texte précédent, doivent être omis. En effet, la loi du 26 juillet 1971 détermine les compétences respectives du conseil et du collège des agglomérations et fédérations de communes, et il n'appartient pas au Roi de se substituer au législateur lui-même pour interpréter les dispositions de la loi.

2) Dans les articles 2, alinéa ler, 3 et 4, le projet fixe directement en lieu et place des conseils, contrairement à l'article 46, § ler, alinéa 3, de la loi précitée, les règles applicables aux agents.

Compte tenu de ces deux observations, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Article ler.-

Chaque conseil d'agglomération ou de fédération est tenu d'arrêter un règlement relatif à l'affectation de ses agents.

Ce règlement doit notamment prévoir :

1° l'affectation de chaque agent à un emploi correspondant à son grade, dans la limite des emplois prévus au cadre du personnel;

.../...

2° un ordre de préférence entre les agents non affectés à un emploi ;

3° l'obligation d'affecter aux emplois de leur grade devenant vacants, suivant l'ordre de préférence prévu au 2°, les agents qui n'ont pu être affectés aux emplois du cadre et qui réunissent les conditions imposées par le tableau des grades pour être nommés à l'emploi vacant;

4° l'interdiction d'affecter un agent, sans son accord, à un emploi correspondant à un grade inférieur de deux degrés hiérarchiques au sien;

5° la possibilité d'utiliser à des tâches correspondant à leur grade,des agents non affectés à un emploi".

Het onderhavige ontwerp sluit aan bij advies L. 11.642 van 24 mei 1972. Het herhaalt een aantal bepalingen van de oorspronkelijk aan de Raad van State voorgelegde tekst.

Bij het ontwerp zijn de volgende opmerkingen te maken :

1) In artikel 1 moeten de woorden "door het college", die aan de vorige tekst zijn toegevoegd, vervallen. De wet van 26 juli 1971 bepaalt immers de onderscheiden bevoegdheden van de raad en van het college van de agglomeraties en federaties van gemeenten en de Koning mag zich niet in de plaats van de wetgever zelf stellen om de bepalingen van de wet te interpreteren.

2) In de artikelen 2, eerste lid, 3 en 4, bepaalt het ontwerp in plaats van de raden, de regelen die op de personeelsleden toepassing vinden, zulks in strijd met artikel 46, § 1, derde lid, van meergenoemde wet.

Met inachtneming van deze twee opmerkingen stelt de Raad van State de volgende tekst voor :

"Artikel 1.-

Iedere agglomeratie- of federatieraad is gehouden een reglement betreffende de tewerkstelling van zijn personeelsleden vast te stellen.

Dat reglement moet onder meer voorzien in :

.../...

1° de tewerkstelling van elk personeelslid in een betrekking die met zijn graad overeenstemt, binnen de grenzen van de in de personeelsformatie opgenomen betrekkingen;

2° een voorrangsregeling tussen de personeelsleden die niet in een betrekking tewerkgesteld zijn;

3° de verplichting om in de vacant geworden betrekkingen van hun graad, volgens de in 2° bepaalde voorrangsregeling, tewerk te stellen de personeelsleden die niet in de betrekkingen van de personeelsformatie konden worden tewerkgesteld en die voldoen aan de voorwaarden door de tabel van de graden vereist om in de openstaande betrekking te worden benoemd;

4° het verbod om een personeelslid, zonder diens instemming, tewerk te stellen in een betrekking die overeenstemt met een graad die in de hiërarchie twee trappen lager ligt dan de zijne;

5° de mogelijkheid om niet in een betrekking tewerkgestelde personeelsleden te gebruiken voor taken die met hun graad overeenstemmen".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	G. HOLOYE,	président de chambre, kamervoorzitter,
	G. VAN BUNNEN, J. MASQUELIN,	conseillers d'Etat, staatsraden,
	G. ARONSTEIN, M. VERSCHELDEN,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,
Madame : Mevrouw :	J. TRUYENS,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAUX, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Cl. ROUSSEAUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.