ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 2 juin 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant la procédure en ce qui concerne l'initiative de créer les sociétés de développement régional", a donné le 6 juin 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e juni 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de procedure inzake het initiatief tot oprichting van gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen", heeft de 6e juni 1972 het volgend advies gegeven :

Eu égard au bref délai dont il a disposé, le Conseil d'Etat doit se limiter aux observations suivantes.

Le projet se fonde sur l'article 15, § 1er, de la loi du 15 juillet 1970. Il interprète l'alinéa 3 comme une dérogation à l'alinéa 2, en ce sens que le conseil provincial du Brabant est dessaisi du droit reconnu par l'alinéa 2 aux conseils provinciaux, ce droit d'initiative étant conféré à des groupes de membres du conseil provincial constitués selon une répartition territoriale.

Quoique l'exactitude de cette interprétation ne soit pas certaine, elle peut trouver appui dans quelques éléments des travaux préparatoires, et rien ne permet d'affirmer qu'elle ne traduit pas la volonté du législateur.

*

Articles 1er et 2.

La convocation d'une session extraordinaire est un acte individuel qui ne doit pas figurer dans un arrêté organique et réglementaire. Cette convocation avec fixation de l'ordre du jour devrait faire l'objet d'un arrêté distinct.

Les articles 1er et 2 doivent donc être omis.

Article 3.

Dans l'interprétation du Gouvernement concernant la portée de l'article 15, § 1er, alinéa 3, de la loi, le conseil provincial du Brabant est dessaisi de tout droit d'initiative. Il n'appartient donc pas au Roi de lui conférer, en cette matière, des attributions que la loi ne lui a pas données.

.../...

En conséquence, les §§ 1er et 6 de l'article 3 doivent être omis.

Le Roi n'ayant pas le pouvoir de régler la procédure des réunions des sections du conseil provincial, le § 2, alinéa 2, le § 3, alinéa 2, le § 4, alinéa 2, et le § 5 doivent être omis; les trois premières dispositions ne font d'ailleurs que rappeler un principe général.

Les règles qui, suivant le projet, sont relatives au groupement des conseillers varient suivant les districts électoraux, ce qui pourrait, dans certains cas, avoir pour conséquence d'exclure certains conseillers provinciaux de tout groupement.

Ainsi, un conseiller provincial élu dans le district d'Anderlecht et domicilié dans l'arrondissement de Nivelles ne ferait partie d'aucun des trois groupes.

Article 5.

Pour les raisons exposées plus haut, les mots "accompagnées des remarques formulées par le conseil provincial de Brabant" doivent être omis.

Au surplus, il semble que ce soit par erreur que, dans le texte français de cet article, il soit question des propositions du conseil provincial du Brabant.

.../...

Article 6.

Cet article ne trouve pas de fondement légal dans l'article 15 de la loi. Le Conseil d'Etat n'a pas eu le temps de rechercher s'il existait une autre base légale.

De Raad van State moet zich, gelet op de korte tijdspanne waarover hij beschikt, tot de volgende opmerkingen bepalen.

Het ontwerp steunt op artikel 15, § 1, van de wet van 15 juli 1970. Het legt het derde lid van die bepaling uit als een afwijking van het tweede lid in die zin dat het aldaar aan de provincieraden erkende initiatiefrecht de provincieraad van Brabant uit handen wordt genomen en wordt opgedragen aan bepaalde, naar een territoriale indeling samengestelde groepen van provincieraadsleden.

Het is niet zeker dat die uitlegging de juiste is. Toch kan zij hier en daar steun vinden in de parlementaire voorbereiding, en er is ook nergens grond voor de bewering dat zij niet strookt met de wil van de wetgever.

*

Artikelen 1 en 2.

Bijeenroeping in buitengewone zitting is een individuele handeling waarvan in een organiek en reglementair besluit geen melding hoeft te worden gemaakt. Aan die bijeenroeping en de vaststelling van de agenda dient een afzonderlijk besluit te worden gewijd.

De artikelen 1 en 2 moeten dus worden weggelaten.

.../...

Artikel 3.

De Regering interpreteert artikel 15, § 1,derde lid, van de wet zó dat de provincieraad van Brabant ieder initiatiefrecht uit handen is genomen. Het staat de Koning dan ook niet, die raad terzake een bevoegdheid op te dragen die de wet hem niet heeft gegeven.

De §§ 1 en 6 van artikel 3 moeten dus achterwege blijven.

De Koning is niet bevoegd om de op de vergaderingen van de provincieraad te volgen werkwijze te bepalen : § 2, tweede lid, § 3, tweede lid, en § 4, tweede lid, alsook § 5 moeten dan ook vervallen; de eerste drie bepalingen memoreren trouwens alleen maar een algemeen beginsel.

De regels die volgens het ontwerp gelden voor de indeling van de raadsleden variëren naar de kiesdistricten. Dat zou in sommige gevallen tot gevolg kunnen hebben dat bepaalde raadsleden van iedere indeling worden uitgesloten.

Een in het district Anderlecht gekozen maar in het arrondissement Nijvel gedomicilieerd provincieraadslid bijvoorbeeld zou van geen der drie groepen deel uitmaken.

Artikel 5.

De woorden "vergezeld van de opmerkingen geformuleerd door de provincieraad van Brabant" moeten, om de hierboven aangehaalde redenen, worden geschrapt.

.../...

Bovendien spreekt de Franse tekst van dat artikel blijkbaar bij vergissing van de voorstellen van de provincieraad van Brabant.

Artikel 6.

Voor dat artikel is geen rechtsgrond voorhanden in artikel 15 van de wet. De Raad van State heeft bij gebrek aan tijd niet kunnen nagaan of die rechtsgrond elders kan worden gevonden.

La chambre était composée de

Messieurs : G. HOLOYE, président de chambre,

G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN,

G. ARONSTEIN, assesseurs de la section de législation,
M. VERSCHELDEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. P. MAROY, premier auditeur.

LE GREFFIER,

J. TRUYENS.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,

staatsraden,

griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.P. MAROY, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.