KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25e mei 1972 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 847 van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming", heeft de 1e juni 1972 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du travail, le 25 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 847 du règlement général pour la protection du travail", a donné le 1er juin 1972 l'avis suivant :

Luidens artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 maart 1936 tot reorganisatie van de dienst van de arbeidsinspectie, zijn de districtingenieurs bevoegd inzake het toezicht over de arbeidsveiligheid.

Het onderhavige ontwerp wil, volgens de gemachtigde van de Minister, die bevoegdheid ook toekennen aan de ingenieurs van het hoofdbestuur, aan de technische ingenieurs en aan de controleurs.

Daartoe zouden logsicherwijze in genoemd koninklijk besluit van 6 maart 1936 de nodige aanpassingen moeten worden aangebracht.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde van de Minister blijkt dit echter niet mogelijk : dat besluit is zo verouderd, dat het praktisch in onbruik is geraakt.

De stellers van het ontwerp hebben derhalve de voorkeur gegeven aan een aanpassing van artikel 847 van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming. Het beoogde doel komt echter niet duidelijk tot uitdrukking in de tekst die het ontwerp, als derde lid, aan dit artikel wil toevoegen. Het laat zich alleen afleiden uit het feit dat het woord "ingenieurs" zowel op de ingenieurs van het hoofdbestuur als op de districtingenieurs doelt.

*

De woorden "inspectie van de arbeid", in de ruime zin, wijzen op een controlewerkzaamheid die over verschillende departementen is gespreid. Zo zijn sommige ambtenaren van de Administratie van het Mijnwezen (Ministerie van

.../...

Economische Zaken) of van de Administratie van de volksgezondheid (Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin) evengoed "inspecteur van de arbeid" als sommige ambtenaren van de Administratie van de arbeidsveiligheid (Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid).

Naar de gemachtigde van de Minister heeft verklaard zijn, in het eerste lid van artikel 847 van het Algemeen reglement, uitsluitend ambtenaren en beambten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid bedoeld met de woorden "de afgevaardigden van de Regering voor de inspectie van de arbeid". De inzake inspectie van de arbeid bevoegde ambtenaren die tot andere ministeriële departementen behoren, staan verderop afzonderlijk vermeld in de opsomming van dat eerste lid.

De woorden "afgevaardigden van de Regering voor de inspectie van de arbeid" doelen dus op de ambtenaren van de Administratie van de arbeidsveiligheid, van de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde en van de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering, die belast zijn met een opdracht inzake inspectie van de arbeid.

Uit het voorgaande moet worden afgeleid dat het aan artikel 847 toe te voegen derde lid een deel van wat reeds in het eerste lid vervat is, gewoon zal herhalen, zij het dan meer gedetailleerd.

Ook het nieuwe derde lid heeft immers betrekking op ambtenaren van de Administratie van de arbeidsveiligheid en van de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde, die tot het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

.../...

behoren. Die ambtenaren worden hier echter met hun graad of titel vermeld, terwijl zij in het eerste lid slechts met een algemene benaming aangeduid zijn.

Een bijkomend bezwaar is dat artikel 847, aldus aangevuld, een zeker gebrek aan evenwicht zal vertonen, in die zin dat de bevoegde ambtenaren en beambten die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren, in het derde lid met hun graad of titel worden aangeduid, terwijl de ambtenaren van andere departementen in het eerste lid enkel in algemene bewoordingen worden vermeld.

Daarenboven kan de strekking van dat derde lid niet met zekerheid worden bepaald. Zoals het eerste lid, kent het een algemene controlebevoegdheid toe, die in het Algemeen reglement niet nader is omschreven.

De woorden "Onverminderd de bepalingen van ..." hebben in verband met het eerste lid dan ook weinig zin, aangezien het telkens gaat om de toekenning van dezelfde algemene bevoegdheid.

*

Gelet op het voorgaande en mede op het feit dat verschillende in artikel 847 gebruikte benamingen van diensten en ambten verouderd zijn, meent de Raad van State dat het beter ware genoemd artikel geheel te vervangen door een nieuwe tekst.

Het nieuwe artikel 847 zou dan een sluitende lijst van alle inzake inspectie van de arbeid bevoegde ambtenaren bevatten, telkens met aanduiding van hun respectieve bevoegdheid.

.../...

Het zou kunnen worden gesteld als volgt :

"Met het toezicht over de uitvoering van de bepalingen van dit reglement worden belast :

1° wat Titel I betreft : ...;

2° wat Titel II, hoofdstuk I, betreft : ...;

3° wat Titel II, hoofdstuk II, betreft : ...;

4° ...;

5° ...;

.....".

Deze nieuwe tekst zou uiteraard moeten uitgaan van de verschillende betrokken ministeriële departementen.

*

Voor het geval dat op dit voorstel niet kan worden ingegaan, geeft de Raad van State, om ten minste de hiervoren gemaakte bezwaren te ondervangen, in overweging het huidige ontwerp enigszins anders op te vatten.

In plaats van artikel 847 aan te vullen met een derde lid, voege men tussen de twee bestaande leden een nieuw lid in, luidend als volgt :

"Onder afgevaardigden van de Regering voor de inspectie van de arbeid wordt verstaan : ... (lijst van de ambtenaren en beambten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, die bevoegd zijn inzake inspectie van de arbeid)...".

Aux termes de l'article 7, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 6 mars 1936 portant réorganisation du service de l'inspection du travail, les ingénieurs de district sont investis d'un pouvoir de surveillance en matière de sécurité du travail.

Le présent projet, suivant le délégué du Ministre, entend conférer un même pouvoir aux ingénieurs de l'administration centrale, aux ingénieurs techniciens et aux contrôleurs.

Logiquement, il y aurait lieu, à cet effet, d'apporter à l'arrêté royal du 6 mars 1936 les adaptations requises.

Procéder de la sorte n'est cependant pas possible, aux dires du délégué du Ministre, ledit arrêté étant tombé pratiquement en désuétude.

Les auteurs du projet ont, dès lors, jugé préférable d'adapter l'article 847 du Règlement général pour la protection du travail. Le texte que le projet se propose d'ajouter à cet article sous la forme d'un alinéa 3 ne fait toutefois pas ressortir nettement le but poursuivi, celui-ci ne pouvant se déduire que du fait que le mot "ingénieurs" vise aussi bien les ingénieurs de l'administration centrale que les ingénieurs de district.

*

Les mots "inspection du travail" , au sens large, indiquent une activité de contrôle répartie sur plusieurs départements. Ainsi, certains agents de l'Administration des Mines (Ministère des Affaires économiques) ou de l'Administration de l'hygiène publique (Ministère de la Santé publique et de la Famille) sont tout autant "inspecteurs du travail"

.../...

que certains agents de l'Administration de la sécurité du travail (Ministère de l'Emploi et du Travail).

A l'alinéa 1er de l'article 847 du Règlement général, les mots "les délégués du Gouvernement pour l'inspection du travail" visent exclusivement, comme l'a déclaré le délégué du Ministre, des fonctionnaires et agents du Ministère de l'Emploi et du Travail. Les agents compétents en matière d'inspection du travail qui appartiennent à d'autres départements ministériels sont mentionnés séparément dans la suite de l'énumération de cet alinéa 1er.

Par "délégués du Gouvernement pour l'inspection du travail", il y a donc lieu d'entendre les agents de l'Administration de la Sécurité du travail, de l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail et de l'Administration de la réglementation et des relations du travail, chargés d'une mission en matière d'inspection du travail.

De ce qui précède, il faut déduire que l'alinéa 3 à ajouter à l'article 847 ne fera donc que rappeler, encore que de manière plus détaillée, une partie des dispositions de l'alinéa 1er.

Le nouvel alinéa 3, en effet, a trait lui aussi à des agents de l'Administration de la sécurité du travail et de l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail qui appartiennent au Ministère de l'Emploi et du Travail. Toutefois, ces agents sont mentionnés ici avec leur grade ou leur titre, alors qu'à l'alinéa 1er ils ne sont désignés que par une dénomination générale.

.../...

Un autre inconvénient doit encore être signalé : l'article 847, ainsi complété, présentera un certain déséquilibre, les fonctionnaires et agents compétents ressortissant au Ministère de l'Emploi et du Travail s'y trouvant désignés avec leur grade ou leur titre à l'alinéa 3, alors que les agents des autres départements ne le sont, à l'alinéa 1er, qu'en termes généraux.

En outre, déterminer avec certitude la portée dudit alinéa 3 est impossible . Tout comme l'alinéa 1er, il attribue un pouvoir de contrôle général qui n'est pas précisé dans le Règlement général.

Les mots "sans préjudice des dispositions des" ont dès lors peu de sens en tant qu'ils se rapportent à l'alinéa 1er, puisqu'il s'agit chaque fois de l'octroi du même pouvoir général.

*

Eu égard à ce qui précède et au fait que plusieurs dénominations de services et d'emplois utilisés à l'article 847 sont périmées, le Conseil d'Etat est d'avis qu'il vaudrait mieux remplacer cet article dans son ensemble par un nouveau texte.

Le nouvel article 847 donnerait alors une liste complète de tous les agents compétents en matière d'inspection du travail, en indiquant la compétence particulière de chacun d'eux.

.../...

Ce texte pourrait être rédigé comme suit :

"Sont chargés de surveiller l'exécution des dispositions du présent règlement :

1° en ce qui concerne le Titre I : ... ;

2° en ce qui concerne le Titre II, chapitre Ier : ...;

3° en ce qui concerne le Titre II, chapitre II : ... ;

4° ... ;

5° ... ;

... ".

Ce nouveau texte devrait évidemment émaner des divers départements ministériels intéressés.

*

Au cas où cette proposition ne rencontrerait pas l'adhésion, le Conseil d'Etat suggère, afin de parer tout au moins aux inconvénients relevés ci-dessus, de concevoir le présent projet d'une manière quelque peu différente.

Plutôt que de compléter l'article 847 par un alinéa 3, on pourrait insérer entre les deux alinéas existants, un nouvel alinéa libellé comme suit :

"Par délégués du Gouvernement pour l'inspection du travail, il faut entendre : ... (liste des fonctionnaires et agents du Ministère de l'Emploi et du Travail compétents en matière d'inspection du travail) ... ".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	eerste voorzitter, premier président,
	K. MEES,	staatsraden,
	H. ADRIAENS,	conseillers d'Etat,
	J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
	S. FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation,
	R. DECKMYN,	hoofdgriffier, greffier en chef.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

R. DECKMYN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.