ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 24 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "arrêtant les dispositions générales relatives aux interdictions applicables aux agents des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 13 juin 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e mei 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de algemene verbodsbepalingen van toepassing op het personeel van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 13e juni 1972 het volgend advies gegeven :

Le projet formule, à l'égard des agents des agglomérations et fédérations de communes, une série d'interdictions.

Or, selon l'article 46, § 1er, de la loi du 26 juillet 1971, c'est le conseil d'agglomération ou de fédération qui fixe le statut administratif de ce personnel, le Roi n'étant habilité qu'à arrêter des dispositions générales qui lieront les conseils. En se substituant à ceux-ci, le Roi excède donc les pouvoirs qui lui sont conférés.

Au surplus, certaines des interdictions formulées ne nécessitent aucun texte et relèvent même plutôt de l'action disciplinaire. Tel est le cas notamment pour l'article 3, qui interdit aux agents de demander ou de recevoir, à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions, des gratifications ou récompenses quelconques.

Quant à l'article 6, qui rend applicable au secrétaire et au secrétaire adjoint l'article 68 de la loi communale, il est superflu. Cet article 68 est, en effet, applicable en vertu de l'article 43 de la loi du 26 juillet 1971, selon lequel les dispositions de la loi communale relatives au fonctionnement du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins sont applicables mutatis mutandis au fonctionnement du conseil et du collège de l'agglomération et de la fédération.

En conséquence, le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

Les conseils d'agglomération ou de fédération arrêtent les règles applicables aux agents de l'agglomération ou de la fédération en ce qui concerne les incompatibilités, interdictions et devoirs, en s'inspirant des règles applicables aux agents de l'Etat et aux agents communaux.

.../...

Article 2.-

Les règlements arrêtés par les conseils doivent, en outre, prévoir des dispositions de nature à éviter :

a) les collectes et démarches de toute nature en vue de recueillir directement ou indirectement des fonds, soit dans un intérêt personnel, soit dans l'intérêt collectif des agents;

b) l'exercice d'un commerce au domicile des agents;

c) la participation des agents à toute activité commerciale ou industrielle;

d) l'exercice d'autres fonctions et missions de caractère public.

Article 3.-

Les règlements peuvent prévoir les cas dans lesquels, moyennant autorisation préalable, il pourra être dérogé aux règles établies en vertu de l'article 2.

Cette autorisation ne pourra, en aucun cas, permettre l'exploitation d'un débit de boissons.

Article 4.-

Notre Ministre de l'Intérieur ... ".

*

* *

.../...

Compte tenu du texte ci-dessus, l'intitulé pourrait être rédigé de la façon suivante :

"Arrêté royal arrêtant les dispositions générales relatives aux incompatibilités, interdictions et devoirs, applicables aux agents des agglomérations et fédérations de communes".

Het ontwerp-besluit vaardigt ten aanzien van het personeel van agglomeraties en federaties van gemeenten een aantal verbodsbepalingen uit.

Volgens artikel 46, § 1, van de wet van 26 juli 1971 bepaalt echter de agglomeratie- of federatieraad het administratief statuut van dat personeel ; de Koning is alleen gemachtigd tot het vaststellen van algemene bepalingen die de raden binden. Door zich in hun plaats te stellen gaat de Koning de hem verleende bevoegdheid dus te buiten.

Sommige in het ontwerp geformuleerde verbodsbepalingen behoeven zelfs geen tekst en ressorteren veeleer onder de tuchtregeling. Dat is onder meer het geval met artikel 3, dat personeelsleden verbiedt bij de uitoefening van hun ambt enige gratificatie of beloning te vragen of aan te nemen.

Artikel 6, dat artikel 68 van de gemeentewet toepasselijk verklaart op de secretaris en op de adjunct-secretaris, is overbodig. Dat artikel 68 is immers toepasselijk krachtens artikel 43 van de wet van 26 juli 1971 volgens hetwelk de bepalingen van de gemeentewet betreffende de werking van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen mutatis mutandis van toepassing zijn op de werking van de raad en van het college van de agglomeratie en van de federatie.

.../...

Bijgevolg wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1.-

De agglomeratie- of federatieraden bepalen de regelen die op het personeel van de agglomeratie of de federatie toepassing vinden inzake onverenigbaarheden, verboden en plichten; zij gaan daarvoor uit van de regelen die voor het rijkspersoneel en het gemeentepersoneel gelden.

Artikel 2.-

De door de raden vastgestelde verordeningen moeten bovendien voorzieningen treffen om te voorkomen dat :

a) enigerlei collecte gehouden of demarche gedaan wordt met de bedoeling, rechtstreeks of onrechtstreeks geld bijeen te brengen voor een persoonlijk belang of voor het collectief belang van het personeel ;

b) handel wordt gedreven ten huize van personeelsleden ;

c) personeelsleden deelnemen aan enige handels- of nijverheidswerkzaamheid ;

d) personeelsleden andere openbare ambten en taken uitoefenen.

.../...

Artikel 3.-

De verordeningen mogen voorzien in de gevallen waarin na machtiging kan worden afgeweken van de regelen, bepaald krachtens artikel 2.

Die machtiging mag in geen geval toestemming verlenen tot het houden van een drankslijterij.

Artikel 4.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken ... ".

*
* *

Met inachtneming van deze voorgestelde tekst kan het opschrift als volgt worden geredigeerd :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake onverenigbaarheden, verboden en plichten, toepasselijk op het personeel van agglomeraties en federaties van gemeenten".

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : G.HOLOYE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN, staatsraden,

G.ARONSTEIN, assesseurs de la section de législation,
M.VERSCHELDEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J.TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par Melle M.Th.BOURQUIN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mej. M.Th.BOURQUIN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.TRUYENS. G.HOLOYE.