ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 24 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à certains congés accordés aux agents des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 5 juillet 1972 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e mei 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende sommige verloven toegestaan aan het personeel van de agglomeratie en de federatie van gemeenten", heeft de 5e juli 1972 het volgend advies gegeven :

En s'inspirant tantôt du statut des agents de l'Etat (arrêté royal du 1er juin 1964), tantôt du statut des agents des organismes d'intérêt public (arrêté royal du 14 février 1961, titre VII, chapitre II), le projet impose aux conseils d'agglomération et de fédération d'octroyer à leurs agents des congés de diverses espèces :

- des congés ordinaires, comprenant :
  - les vacances annuelles,
  - les congés de circonstances,
  - les congés de maternité et d'allaitement;
- des congés pour maladie ou infirmité.

Il autorise en outre les conseils à prévoir :

- d'autres congés ordinaires, pour des motifs qu'il énumère limitativement (article 10);
- des congés pour prestations réduites :
  - en cas de maladie ou d'infirmité,
  - ou justifiées par des raisons sociales ou familiales (article 14);
- enfin, des congés pour exercer une fonction dans un cabinet ministériel (article 15).

Or, si le Roi peut, en vertu de l'article 46, § 1er, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1971, limiter les espèces de congés, il ne peut imposer aux conseils que les congés qui répondent, soit à des préoccupations humanitaires ou de respect de la dignité de la personne, soit à des nécessités impérieuses d'intérêt général.

*

* *

.../...

Aussi bien pour les congés qu'il impose que pour ceux qu'il autorise, le projet porte des règles statutaires minutieusement détaillées, soit qu'il les énonce lui-même, soit qu'il se réfère en termes impératifs à de telles règles préexistantes (articles 9 et 14). De même, il désigne impérativement les dispositions statutaires qui seront applicables aux agents stagiaires (article 2) et aux agents temporaires (article 3).

Ce faisant, malgré la formule de l'article 1er ("Le conseil fixe les règles relatives aux congés de son personnel dans la limite des dispositions ci-après"), le projet épuise les pouvoirs des conseils en la matière, à ceci près qu'il leur laisse la faculté de prévoir les espèces de congés énumérées aux articles 10, 14 et 15. Il excède ainsi les pouvoirs du Roi.

Pour rester dans les limites de ceux-ci, le projet devrait se borner :

- à fixer des minima et des maxima entre lesquels les conseils fixeraient eux-mêmes la durée des différents congés;
- à imposer aux conseils de prévoir, pour chaque espèce de congés, la position dans laquelle le congé place son bénéficiaire et les dérogations éventuelles aux conséquences de cette position;
- pour le surplus, à suggérer aux conseils de s'inspirer, pour l'ensemble des congés ou pour certaines espèces seulement, d'un ou plusieurs régimes de congés existants.

---

Doordat het ontwerp nu eens het statuut van het rijkspersoneel (koninklijk besluit van 1 juni 1964), dan weer het statuut van het personeel der instellingen van openbaar nut (koninklijk besluit van 14 februari 1961, titel VII, hoofdstuk II) als uitgangspunt neemt, verplicht het de agglomeratie- en federatieraden aan hun personeelsleden verschillende soorten van verlof toe te staan :

- gewoon verlof, zoals :
  jaarlijks verlof,
  omstandigheidsverlof,
  verlof voor bevalling en borstvoeding;

- verlof wegens ziekte of gebrekkigheid.

Het machtigt de raden ook om te voorzien in :

- andere gewone verloven, om beperkend opgesomde redenen (artikel 10);
- verlof voor verminderde prestaties :
  wegens ziekte of gebrekkigheid,
  of gewettigd door sociale of familiale redenen (artikel 14);
- ten slotte verlof om een ambt te vervullen bij een ministerieel kabinet (artikel 15).

Op grond van artikel 46, § 1, derde lid, van de wet van 26 juli 1971 kan de Koning wel de soorten verlof beperken, maar hij kan de raden niet verplichten ander verlof toe te staan dan om humanitaire redenen of uit eerbied voor de waardigheid van de persoon, dan wel door dwingende behoeften van algemeen belang verantwoord is.

*

* *

.../...

Het ontwerp bevat zowel voor verlof dat het oplegt als voor verlof dat het toestaat, nauwkeurig gedetailleerde statuutregelen; ofwel stelt het die zelf, ofwel verwijst het in gebiedende termen naar zodanige reeds bestaande regelen (artikelen 9 en 14). Ook wijst het de statuutbepalingen aan die op de stagiairs (artikel 2) en op de tijdelijken (artikel 3) moeten worden toegepast.

Ondanks de formulering van artikel 1 ("De regelen betreffende het verlof van het personeel worden door de raad binnen de perken van de hiernavolgende bepalingen vastgesteld") oefent de Koning aldus de bevoegdheid van de raden in dezen zelf ten volle uit, met dien verstande dat hij hun de mogelijkheid laat verlof toe te staan als bedoeld in de artikelen 10, 14 en 15. Hij treedt dus buiten de hem verleende bevoegdheid.

Opdat het ontwerp binnen de grenzen van die bevoegdheid kan blijven mag het allen :

- de minima en de maxima vaststellen binnen welke de raden zelf de duur van de verschillende soorten van verlof mogen bepalen;
- de raden verplichten om voor elke soort verlof te bepalen in welke stand het de betrokken ambtenaar plaatst, en te voorzien in de eventuele afwijkingen van de gevolgen welke het verkrijgen van die stand meebrengt;
- de raden voorts in overweging geven zich voor de gehele verlofregeling, of alleen voor bepaalde soorten verlof, te laten leiden door een of meer bestaande verlofregelingen.

---

| La chambre était composée de | | De kamer was samengesteld uit |
|---|---|---|
| Messieurs : G. HOLOYE, | | président de chambre, |
| de Heren : | | kamervoorzitter, |
| | G. VAN BUNNEN, | conseillers d'Etat, |
| | J. MASQUELIN, | staatsraden, |
| | P. DE VISSCHER, | assesseurs de la section de législation, |
| | G. ARONSTEIN, | bijzitters van de afdeling wetgeving, |
| Madame : J. TRUYENS, | | greffier. |
| Mevrouw : | | griffier. |

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. BOLAND, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.