ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 avril 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux agents des agglomérations et des fédérations de communes qui ont été repris d'office par celles-ci", a donné le 19 avril 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e april 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het personeel van de agglomeraties en federaties van gemeenten dat door deze ambtshalve werd overgenomen", heeft de 19e april 1972 het volgend advies gegeven :

Le projet tend à assurer l'exécution des articles 4 et 47, § 1er, de la loi du 26 juillet 1971.

L'article 4 de la loi détermine les attributions qui sont transférées d'office en vertu de la loi, de l'Etat, de la province et des communes à l'agglomération ou à la fédération ou qui feront, à l'avenir, l'objet d'un transfert de compétence des communes à la fédération ou à l'agglomération. Il ne constitue pas le fondement légal du projet et ne doit, dès lors, pas être visé au préambule.

L'article 47, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 26 juillet 1971 prévoit la reprise d'office, par l'agglomération ou par la fédération, des agents des institutions et services communaux concernés par le transfert de compétences à l'agglomération ou à la fédération. L'alinéa 4 du même article n'habilite le Roi qu'en ce qui concerne les règles générales destinées à établir l'ancienneté administrative de ces agents et les conditions où ils peuvent être réintégrés dans leur administration d'origine (L. 11.575/2).

Les articles 3 à 6 du projet traitent de certaines modalités de la reprise d'office des agents, déterminent les droits des agents repris d'office et imposent certaines obligations aux autorités d'agglomération ou de fédération. Ils ne trouvent pas de fondement légal dans l'article 47, § 1er, de la loi. C'est aux autorités d'agglomération qu'il appartiendra de régler ces questions dans le cadre des principes énoncés par la loi.

A l'article 10 du projet, il y a lieu de prévoir le cas où l'agent a changé de domicile depuis la reprise d'office.

.../...

L'article 12 du projet limite à une seule fois la possibilité de réintégration. On n'aperçoit pas la justification d'une telle limitation : le transfert d'office d'un service et la reprise d'un agent par l'agglomération sont, en effet, étrangers à toute manifestation de volonté de l'agent. Il peut se faire qu'un agent réintégré soit affecté à un service qui, ultérieurement, est transféré à l'agglomération.

*

* *

L'intitulé est ambigu et serait plus clairement rédigé comme suit :

"Arrêté royal relatif à l'ancienneté administrative des agents communaux repris d'office par les agglomérations et fédérations de communes et déterminant les conditions auxquelles ces agents peuvent être réintégrés dans leur commune d'origine".

La suppression des articles 3 à 6 rend sans utilité l'article 1er. Le texte proposé ci-dessous par le Conseil d'Etat rend l'article 2 superflu.

Au surplus, le projet appelle diverses observations de forme qui ne requièrent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans le texte proposé ci-après :

"CHAPITRE Ier.- REGLES GENERALES DESTINEES A ETABLIR L'ANCIENNETE ADMINISTRATIVE DES AGENTS COMMUNAUX REPRIS PAR LES AGGLOMERATIONS ET FEDERATIONS DE COMMUNES.

Article 1er (article 7 du projet).

Les agents communaux repris d'office par l'agglomération ou par la fédération en vertu de l'article 47, § 1er,

.../...

de la loi du 26 juillet 1971, conservent au moins l'ancienneté administrative dont ils bénéficiaient dans leur commune d'origine.

CHAPITRE II.- DE LA REINTEGRATION DANS LA COMMUNE D'ORIGINE.

Article 2 (artiole 8 partim du projet).

La commune d'origine peut réintégrer tout agent visé à l'article 1er, aux conditions fixées par le présent chapitre.

Article 3 (article 8 partim du projet).

La réintégration n'a lieu qu'à la demande de l'agent.

Cette demande doit être introduite dans les trois ans de la reprise de l'agent par l'agglomération ou par la fédération.

Article 4 (article 8 partim du projet).

La réintégration ne peut se faire que dans la limite des vacances du cadre organique du personnel de la commune.

L'agent est réintégré :

1° (article 8 in fine du projet, en lisant au 2° "... dont il
2° est titulaire, et rémunéré suivant une échelle de trai-
3° tement ... ").

Article 5 (article 9, a, du projet) en lisant : " ...

1° par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947;
2° par les lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964;
3° par l'arrêté royal n° 3 du 16 avril 1967 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou

.../...

partielle des charbonnages, modifié par la loi du 4 juin 1970;
4° par la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement".

Article 6 (article 9, b, du projet).

Article 7 (article 9, c du projet).

Article 8 (article 10 du projet - voir avis).

Le collège des bourgmestre et échevins de la commune d'origine informe les agents susceptibles de demander la réintégration, de la vacance de tout emploi visé à l'article 4, alinéa 2.

L'avis est adressé à l'agent, sous pli recommandé à la poste, envoyé au domicile de l'agent à la date de la reprise d'office par l'agglomération ou par la fédération ou, le cas échéant, au nouveau domicile lorsque l'agent l'aura signalé à la commune d'origine.

L'avis indique les conditions de nomination et le délai d'introduction des candidatures. Ce délai ne peut être inférieur à douze jours ouvrables; il prend cours le jour de l'envoi du pli recommandé.

Article 9 (article 11 du projet).

Article 10 (article 12 du projet - voir avis).

Un agent ne peut être réintégré qu'une seule fois dans sa commune d'origine.

Article 11 (article 13 du projet)".

Het ontwerp strekt tot uitvoering van de artikelen 4 en 47, § 1, van de wet van 26 juli 1971.

Artikel 4 van de wet bepaalt de bevoegdheden die krachtens de wet ambtshalve van de Staat, de provincie en de gemeenten aan de agglomeratie of aan de federatie worden overgedragen of in de toekomst door de gemeenten aan de federatie of aan de agglomeratie zullen worden overgedragen. Het levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp en hoeft derhalve in de aanhef niet te worden vermeld.

Artikel 47, § 1, eerste lid, van de wet van 26 juli 1971 bepaalt dat de personeelsleden van de gemeentelijke instellingen en diensten betrokken bij de overdracht van bevoegdheden aan de agglomeratie of federatie ambtshalve door de agglomeratie of federatie worden overgenomen. Het vierde lid van hetzelfde artikel machtigt de Koning alleen met betrekking tot de algemene regelen tot vaststelling van de administratieve anciënniteit van die personeelsleden en de voorwaarden waaronder zij opnieuw in hun bestuur van herkomst kunnen worden opgenomen (L. 11.575/2).

De artikelen 3 tot 6 van het ontwerp handelen over een aantal nadere regelen betreffende de ambtshalve overgenomen personeelsleden, bepalen hun rechten en leggen de agglomeratie- of federatieoverheden bepaalde verplichtingen op. Zij vinden geen rechtsgrond in artikel 47, § 1, van de wet. Het is zaak van de agglomeratieoverheden die aangelegenheden te regelen in het kader van de algemene beginselen van de wet.

In artikel 10 van het ontwerp moet worden gedacht aan het geval dat het personeelslid van woonplaats veranderd is sedert hij ambtshalve werd overgenomen.

.../...

Krachtens artikel 12 van het ontwerp kan een personeelslid slechts éénmaal worden wederopgenomen. Het is niet duidelijk waarom hier een beperking geldt : dat een personeelslid ambtshalve uit een dienst wordt overgeplaatst en door de agglomeratie wordt overgenomen staat immers volkomen los van enige wilsuiting van zijnentwege. Het kan ook voorkomen dat een wederopgenomen personeelslid wordt verbonden aan een dienst die later naar de agglomeratie overgaat.

*

* *

Het opschrift is dubbelzinnig en kan duidelijker als volgt worden geredigeerd :

"Koninklijk besluit betreffende de administratieve anciënniteit van de leden van het gemeentepersoneel die ambtshalve worden overgenomen door agglomeraties en federaties van gemeenten en tot vaststelling van de voorwaarden waaronder die personeelsleden in hun gemeente van herkomst wederopgenomen kunnen worden".

Doordat de artikelen 3 tot 6 vervallen, heeft ook artikel 1 geen nut meer. De hierna door de Raad van State voorgestelde tekst maakt artikel 2 overbodig.

Over de vorm van het ontwerp zijn een aantal opmerkingen te maken die geen commentaar behoeven waarmede rekening is gehouden in de hierna voorgestelde tekst :

.../...

"HOOFDSTUK I. - ALGEMENE REGELEN VOOR HET VASTSTELLEN VAN DE ADMINISTRATIEVE ANCIENNITEIT VAN HET DOOR AGGLOMERATIES EN FEDERATIES VAN GEMEENTEN OVERGENOMEN GEMEENTEPERSONEEL.

Artikel 1 (artikel 7 van het ontwerp).

De leden van het gemeentepersoneel die krachtens artikel 47, § 1, van de wet van 26 juli 1971 ambtshalve door de agglomeratie of door de federatie overgenomen worden, behouden ten minste de administratieve anciënniteit welke zij hadden in hun gemeente van herkomst.

HOOFDSTUK II. - WEDEROPNEMING IN DE GEMEENTE VAN HERKOMST.

Artikel 2 (artikel 8 partim van het ontwerp).

De gemeente van herkomst kan ieder in artikel 1 bedoeld personeelslid wederopnemen onder de voorwaarden bepaald in dit hoofdstuk.

Artikel 3 (artikel 8 partim van het ontwerp).

Wederopneming geschiedt alleen op aanvraag van het personeelslid.

Die aanvraag moet worden ingediend binnen drie jaar nadat het personeelslid door de agglomeratie of door de federatie is overgenomen.

Artikel 4 (artikel 8 partim van het ontwerp).

Wederopneming kan maar geschieden voor zover er betrekkingen vacant zijn in het organiek kader van het gemeentepersoneel.

Het personeelslid wordt wederopgenomen :

.../...

1° ((artikel 8 in fine van het ontwerp ,maar onder 2° leze
2°) men in de Franse tekst : "... dont il est titulaire,
3°) et rémunéré suivant une échelle de traitement ...").

Artikel 5 (artikel 9, a, van het ontwerp) maar men leze :"...

1° bij de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947;

2° bij de wetten betreffende het personeel in Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964;

3° bij het koninklijk besluit nr. 3 van 16 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijke werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1970;

4° bij de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd".

Artikel 6 (artikel 9, b, van het ontwerp).

Artikel 7 (artikel 9, c, van het ontwerp).

Artikel 8 (artikel 10 van het ontwerp -zie advies).

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente van herkomst brengt de personeelsleden die hun wederopneming mogen vragen, op de hoogte van de vacature van iedere betrekking bedoeld in artikel 4, tweede lid.

Het bericht wordt aan het personeelslid gezonden bij een ter post aangetekende brief die wordt geadresseerd aan de woonplaats van het personeelslid op de dag waarop hij door de agglomeratie of door de federatie ambtshalve is overgenomen of, in voorkomend geval, aan de nieuwe woonplaats indien het personeelslid daarvan kennis heeft gegeven aan de gemeente van herkomst.

.../...

Het bericht vermeldt de benoemingsvoorwaarden en de termijn voor de kandidaatstelling. Die termijn mag niet minder bedragen dan twaalf werkdagen; hij gaat in de dag waarop de aangetekende brief verzonden is.

Artikel 9 (artikel 11 van het ontwerp).

Artikel 10 (artikel 12 van het ontwerp -zie advies).

Een personeelslid kan slechts éénmaal in zijn gemeente van herkomst wederopgenomen worden.

Artikel 11 (artikel 13 van het ontwerp)".

---

hambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

sieurs :	G.HOLOYE,	président de chambre,
leren :		kamervoorzitter,
	G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,
	J.MASQUELIN,	staatsraden,
	F.RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
	M.VERSCHELDEN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
me :	J.TRUYENS,	greffier.
ouw :		griffier.

La concordance entre la ver- française et la version néer- aise a été vérifiée sous le rôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par DUMONT, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.M.DUMONT, eerste auditeur.

REFFIER - DE GRIFFIER, — LE PRESIDENT - DE VOORZITTER;

J.TRUYENS. — G.HOLOYE.