KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29e juni 1971 door de Ministers van Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1967 houdende het algemeen reglement voor de Rijksuniversiteiten en de Rijksuniversitaire Centra", heeft de 8e juli 1971 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 29 juin 1971, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1967 portant règlement général des universités et des centres universitaires de l'Etat", a donné le 8 juillet 1971 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Het ontwerp beoogt het algemeen reglement voor de rijksuniversiteiten en rijksuniversitaire centra aan te passen aan de nieuwe voorschriften van de wet van 24 maart 1971 waarbij het ambt van administrateur en de oprichting van een vast bureau worden voorzien. De titel van ondervoorzitter van de raad van beheer werd veranderd in "vice-rector".

De uitvoering van de wet van 24 maart 1971 is nochtans niet volledig doorgevoerd. Zo wordt onder meer geen gewag gemaakt van de afgevaardigde van de Minister van Begroting.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Naar de wet van 11 februari 1957 dient niet te worden verwezen. Daarentegen zijn ten onrechte de wetten van 20 juni 1966 en 16 juli 1970 weggelaten.

Beschikkend gedeelte.

Artikel 2.

In de Nederlandse tekst vervange men de woorden "de titel" door "het opschrift".

.../...

Artikel 4.

Volgens het nieuwe artikel 51bis (artikel 12 van de wet van 24 maart 1971) wordt de administrateur door de raad van beheer "gekozen" en "zijn verkiezing wordt door de Koning bekrachtigd". Hierdoor komt het aan de Koning toe de verkiezing van de administrateur te beoordelen.

Voor § 3 wordt volgende lezing aanbevolen :

"Met het oog op de bekrachtiging door de Koning van de verkiezing van de administrateur, wordt de uitslag van de verkiezing medegedeeld aan de Minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort vóór de eerste van de maand die volgt op de verkiezing.

Artikel 5.

De procedure tot aanwijzing van de vertegenwoordigers van de verschillende groepenbelangen is het voorwerp van het "koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure tot aanwijzing van de leden van de raad van beheer van de rijksuniversiteiten en rijksuniversitaire centra" (L.11.460).

Zoals de tekst is gesteld, moet men artikel 8 van de wet van 28 april 1953 raadplegen om de juiste betekenis ervan te vatten. Deze raadpleging wordt voorkomen door volgende tekst :

.../...

"Het mandaat van de leden van de raad van beheer, behalve dat van de rector en de vice-rector, vangt aan bij het verstrijken van het tweede en het vierde jaar van het mandaat van de rector".

Artikel 6.

Voorgesteld wordt deze opheffingsbepaling over te hevelen naar het hoofdstuk der "slotbepalingen".

Artikel 8.

Dit artikel herneemt het eerste lid van artikel 21 van het organiek reglement. De in het eerste lid bedoelde ambtsdragers zullen hun hoedanigheid van lid van het onderwijzend personeel behouden wanneer zij niet meer opnieuw verkozen of benoemd worden.

Deze regeling wordt ook toegepast op de administrateur, alhoewel de toestand van deze laatste niet deze is van de rector of de vice-rector.

Vooreerst is het niet vereist dat de administrateur behoort tot de universiteit. Zowel een lid van het administratief personeel van de universiteit of van het ministerie als een buitenstaander kan tot het ambt van administrateur verkozen worden. De duur van zijn mandaat is acht jaar, in tegenstelling met het mandaat van de rector, dat slechts vier jaar duurt. Wordt de administrateur niet opnieuw verkozen, dan wordt zijn toestand onzeker. Naar gelang van zijn statuut, zal hij zijn vroegere ambtsbezigheden al dan niet hernemen. De toestand van de administrateur die behoort tot het administratief personeel van de universiteit zal moeilijk zijn indien hij, bij toepassing van de voorgestelde regeling, niet herbenoemd mag worden.

.../...

Daar waar hij vroeger de leiding had van het administratief personeel, zal hij de ondergeschikte van de nieuwe administrateur worden. De toestand zal onhoudbaar zijn indien de nieuwe administrateur behoort tot het administratief personeel, hetgeen voorzeker niet bevorderlijk is voor de goede werking van de administratie.

Overigens geen enkel wettelijk of reglementair voorschrift verzet zich tegen het hernieuwen van een mandaat dat wegens het bereiken van de leeftijdsgrens van de titularis niet volledig zal kunnen worden uitgeoefend. Verschillende wetten voorzien trouwens uitdrukkelijk in die mogelijkheid. Het volstaat hier te verwijzen naar artikel 35 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State.

Voorgesteld wordt dit tweede lid te stellen als volgt :

"Komen niet in aanmerking voor de verkiezing van administrateur de personen die tijdens de duur van een eerste mandaat de leeftijdsgrens zullen bereiken,voorzien voor de inruststelling".

Artikel 17.

Dit artikel bepaalt de voorrang van de academische overheden. De administrateur neemt rang na de regeringscommissaris en vóór de dekens der faculteiten. Het ontwerp laat echter na de rang te bepalen van de "afgevaardigde van de Minister van Begroting" die de bevoegdheid heeft van een regeringscommissaris.

.../...

Artikel 21.

Dit artikel moet gesplitst worden in twee artikelen. Het eerste artikel stelt de datum vast waarop het besluit in werking zal treden. Het tweede artikel zal de bevoegde Ministers belasten met de uitvoering van het besluit.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel ...

Dit besluit treedt in werking op de dag van de inwerkingtreding van de wet van 24 maart 1971 tot wijziging van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, gewijzigd door de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie en van de wet van 5 juli 1920 tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de Staatsuniversiteiten Gent en Luik.

Artikel ...

Onze Ministers van Nationale Opvoeding zijn belast met de uitvoering van dit besluit".

OBSERVATIONS GENERALES.

Le projet a pour objet d'adapter le règlement général des universités et des centres universitaires de l'Etat aux nouvelles dispositions de la loi du 24 mars 1971, qui créent la fonction d'administrateur et un bureau permanent. Le titre de vice-président du conseil d'administration est modifié en celui de "vice-recteur".

Le projet n'exécute toutefois pas pleinement la loi du 24 mars 1971. Ainsi nulle mention n'y est faite du délégué du Ministre du Budget.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

La référence à la loi du 11 février 1957 est superflue. En revanche, c'est indûment que les lois des 20 juin 1966 et 16 juillet 1970 ne sont pas citées.

Dispositif.

Article 2.

Dans la version néerlandaise les mots "de titel" doivent se lire "het opschrift".

.../...

Article 4.

Suivant le nouvel article 51bis (article 12 de la loi du 24 mars 1971) l'administrateur est "élu" par le conseil d'administration et "son élection est ratifiée par le Roi". En conséquence, il appartient au Roi de porter une appréciation sur l'élection de l'administrateur.

Le texte ci-après est suggéré pour le § 3 :

"En vue de la ratification, par le Roi, de l'élection de l'administrateur, le résultat de l'élection est communiqué au Ministre qui a l'enseignement universitaire dans ses attributions, avant le premier du mois qui suit l'élection".

Article 5.

La procédure de désignation des représentants des divers groupes intéressés est tracée par "l'arrêté royal fixant la procédure de désignation des membres du conseil d'administration des universités de l'Etat et des centres universitaires de l'Etat" (L. 11.460).

Tel que le texte est rédigé, il faut se reporter à l'article 8 de la loi du 28 avril 1953 pour en saisir la portée exacte. La rédaction suivante remédie à cet inconvénient :

"Le mandat des membres du conseil d'administration, sauf celui du recteur et du vice-recteur, prend cours à l'expiration de la deuxième et de la quatrième année du mandat du recteur".

.../...

Article 6.

Il conviendrait d'inclure cette disposition abrogatoire dans le chapitre des "dispositions finales".

Article 8.

Cet article reprend l'alinéa 1er de l'article 21 du règlement organique. Les titulaires des fonctions mentionnées à l'alinéa 1er continueront à faire partie du corps enseignant s'ils ne sont pas réélus ou renommés.

Cela vaut aussi pour l'administrateur, bien que sa situation soit différente de celle du recteur ou du vice-recteur.

En premier lieu, l'administrateur ne doit pas appartenir à l'université. Un membre du personnel administratif de l'université ou du ministère ou toute autre personne est éligible en cette qualité. La durée du mandat d'administrateur est de huit années, alors que celle du mandat de recteur n'est que de quatre années. Si l'administrateur n'est pas réélu, sa situation devient incertaine. Il reprendra ou ne reprendra pas ses occupations professionnelles antérieures suivant son statut. L'administrateur qui appartient au personnel administratif de l'université se verra placé dans une situation difficile s'il ne peut être renommé en vertu de la réglementation proposée.

Alors qu'auparavant il avait la direction du personnel administratif, il deviendra le subordonné du nouvel administrateur. Sa situation deviendra proprement intenable si le nouvel administrateur appartient au personnel administratif, ce qui n'est certes pas de nature à contribuer au bon fonctionnement de l'administration.

.../...

Aucune disposition légale ou réglementaire ne s'oppose du reste au renouvellement d'un mandat qui ne pourra pas être achevé parce que son titulaire atteindra la limite d'âge. Diverses lois ont d'ailleurs prévu ce cas; qu'il suffise de rappeler l'article 35 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat.

L'alinéa 2 devrait se lire ainsi :

"N'ont pas vocation aux fonctions d'administrateur, les personnes qui atteindront la limite d'âge prévue pour l'admission à la pension au cours d'un premier mandat".

Article 17.

Cet article règle l'ordre de préséance des autorités académiques. L'administrateur prend rang après le commissaire du Gouvernement et avant les doyens des facultés. Le projet omet toutefois de déterminer le rang du "délégué du Ministre du Budget", qui a les pouvoirs d'un commissaire du Gouvernement.

Article 21.

Cet article devrait être scindé en deux dispositions dont la première fixerait la date à laquelle l'arrêté entrera en vigueur et la deuxième chargerait les Ministres compétents de l'exécution de cet arrêté.

La rédaction suivante est suggérée :

.../...

"Article ...

Le présent arrêté entre en vigueur à la date de l'entrée en vigueur de la loi du 24 mars 1971 modifiant la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, modifiée par la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire, et la loi du 5 juillet 1920 accordant la personnalité civile aux universités de l'Etat à Gand et à Liège.

Article ...

Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés de l'exécution du présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

H. BUCH,
H. ADRIAENS,

J. LIMPENS,

S. FREDERICQ,

M. JACQUEMIJN,

La chambre était composée de

voorzitter van de Raad van State,
président du Conseil d'Etat,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoreurs de la
section de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.