KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling
etgeving, eerste kamer, de 6e
pril 1971 door de Minister van
olksgezondheid verzocht hem van
dvies te dienen over een ontwerp
an koninklijk besluit "betreffende
e organisatie en de werking van de
eneeskundige commissies", heeft de
4e mei 1971 het volgend advies
egeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 6 avril 1971, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation et au fonctionnement des commissions médicales", a donné le 14 mai 1971 l'avis suivant :

Volgens artikel 32 van het ontwerp kunnen de voorzitters, de ondervoorzitters en de niet-ambtelijke leden van de geneeskundige commissies alsook de personen op wier medewerking een beroep wordt gedaan aanspraak maken op presentiegeld **alsmede** op terugbetaling van de reis- en verblijfkosten.

Anderzijds wordt de samenstelling van de geneeskundige commissies, zoals deze geregeld is in artikel 2 van het besluit van de Regent van 26 augustus 1949, in aanzienlijke mate gewijzigd door artikel 36, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies.

Hierdoor zullen nieuwe uitgaven ontstaan; zij dienen aan het akkoord van de Minister van Begroting te worden voorgelegd.

Het ontwerp-besluit vermeldt in zijn aanhef het akkoord van de Minister van Begroting zonder evenwel de datum aan te duiden waarop dit werd gegeven.

Volgens de gemachtigde ambtenaar werd gezegd akkoord gevraagd maar nog niet verleend.

Vermits alle voorbereidende formaliteiten niet zijn vervuld, is het de Raad van State niet mogelijk het gevraagde spoedadvies uit te brengen.

Van nu af aan echter wordt de aandacht van de Regering gevestigd op sommige punten die alleszins een aanpassing van het ontwerp vragen.

*

* *

.../...

De rechtsgrond van het ontwerp wordt gevonden in de artikelen 36 en 37 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies.

Artikel 36 van voormeld koninklijk besluit bepaalt in § 1 :

"Artikel 36.§1.In elke provincie wordt een geneeskundige commissie opgericht.

In de provincie Brabant worden nochtans twee geneeskundige commissies opgericht".

In het ontwerp bepaalt artikel 2 :

"Artikel 2.-

De geneeskundige commissies van Brabant zijn respectievelijk te Brussel en te Leuven gevestigd.

Het ambtsgebied van de te Brussel gevestigde commissie strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en van het arrondissement Nijvel; de commissie die haar zetel heeft te Leuven oefent haar bevoegdheid uit op het grondgebied van de andere gemeenten van de provincie Brabant".

Wat de geneeskundige commissie van beroep betreft, bepaalt artikel 25, tweede lid, van het ontwerp :

.../...

"De Nederlandstalige kamer bestaat uit de voorzitters en de ondervoorzitters van de geneeskundige commissies van het Nederlandse taalgebied; de Franstalige kamer bestaat uit de voorzitters en ondervoorzitters van de geneeskundige commissies van het Franse taalgebied en van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad".

Deze bepalingen hebben voor gevolg dat de in het tweetalig administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad gevestigde beoefenaars van de geneeskunst uitsluitend en verplicht zouden ressorteren, in eerste aanleg onder de Franstalige te Brussel gevestigde geneeskundige commissie en, in beroep, onder de Franstalige kamer van de geneeskundige commissie van beroep.

Gezegde bepalingen dienen in overeenstemming te worden gebracht met de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat bij koninklijk besluit van 18 juli 1966.

De regeling die zowel voor de orde der geneesheren als voor de orde der apothekers is uitgewerkt en waarbij de geneesheren of de apothekers die in de gemeenten van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad woonachtig zijn, die van de twee raden kiezen waaraan zij wensen onderworpen te zijn, kan hier als leidraad dienen (artikel 5 van de koninklijke besluiten nrs. 79 en 80 van 10 november 1967).

Om geldig te beraadslagen en te beslissen dient een commissie regelmatig te zijn samengesteld.

.../...

Overeenkomstig artikel 37, § 2, tweede lid, van het reeds meer genoemd koninklijk besluit nr. 78, dient bijgevolg in § 2 van artikel 7 van het ontwerp te worden bepaald dat in de commissie, naast de voorzitter en de secretaris, ook de ondervoorzitter zitting zal hebben.

Bij artikel 34 van het ontwerp wordt het besluit van de Regent van 26 augustus 1949 houdende organisatie van de provinciale geneeskundige commissies opgeheven.

Vermits de bij het ontwerp op te richten commissies in de plaats komen van de thans bestaande commissies, dient noodzakelijkerwijze de overgang van het thans geldend regime naar het nieuwe te worden geregeld.

Selon l'article 32 du projet, les présidents, vice-présidents et membres non-fonctionnaires des commissions médicales ainsi que les personnes à la collaboration desquelles il est fait appel, ont droit à un jeton de présence et au remboursement des frais de parcours et de séjour.

La composition des commissions médicales, telle qu'elle est fixée à l'article 2 de l'arrêté du Régent du 26 août 1949, a, d'autre part, été considérablement modifiée par l'article 36, § 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales.

Il s'ensuit que l'arrêté en projet est de nature à entraîner des dépenses nouvelles, qui requièrent l'accord du Ministre du Budget.

S'il mentionne dans son préambule l'accord du Ministre du Budget, il omet toutefois d'indiquer la date de l'accord.

Selon le fonctionnaire délégué, l'accord a été demandé mais n'a pas encore été donné.

Toutes les formalités préliminaires n'étant pas remplies, le Conseil d'Etat n'est pas à même d'émettre l'avis demande d'urgence.

Dès à présent toutefois, l'attention du Gouvernement est attirée sur certains points qui, en toute hypothèse, nécessitent une adaptation du projet.

*
* *

.../...

Le fondement légal de l'arrêté projeté réside dans les articles 36 et 37 de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales.

L'article 36 de l'arrêté précité dispose en son § 1er :

"Article 36. § 1er. Il est institué dans chaque province une commission médicale.

Toutefois, dans la province de Brabant, il est institué deux commissions médicales".

L'article 2 du projet prévoit :

"Article 2.-

Les commissions médicales du Brabant ont leur siège respectivement à Bruxelles et à Louvain.

La commission établie à Bruxelles exerce ses attributions sur le territoire des communes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale et de l'arrondissement de Nivelles; la commission établie à Louvain, sur le territoire des autres communes de la province de Brabant".

A propos de la commission médicale de recours, l'article 25, alinéa 2, du projet dispose :

"La chambre d'expression néerlandaise est composée des présidents et vice-présidents des commissions médicales de la région de langue néerlandaise ; celle d'expression française est composée des présidents et vice-présidents des commissions médicales de la région de langue française et de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale".

.../...

Il suit de ces dispositions que les praticiens de l'art de guérir établis dans l'arrondissement administratif bilingue de Bruxelles-capitale ressortiront exclusivement et obligatoirement, en première instance à la commission médicale d'expression française siégeant à Bruxelles et en degré d'appel, à la chambre d'expression française de la commission médicale de recours.

Il importe de mettre les dispositions précitées en concordance avec les lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées par l'arrêté royal du 18 juillet 1966.

Le régime institué pour l'Ordre des médecins ainsi que pour l'Ordre des pharmaciens, suivant lequel les médecins ou pharmaciens domiciliés dans les communes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale choisissent celui des deux conseils à l'autorité et à la juridiction duquel ils entendent être soumis (article 5 des arrêtés royaux n°s 79 et 80 du 10 novembre 1967), peut servir de modèle en l'espèce.

Pour qu'elle puisse délibérer et statuer valablement, une commission doit être composée régulièrement.

Il y a dès lors lieu de prévoir à l'article 7, § 2, du projet, conformément à l'article 37, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 78 déjà cité, qu'outre le président et le secrétaire, le vice-président siégera également dans la commission.

.../...

L'article 34 du projet abroge l'arrêté du Régent du 26 août 1949 portant réorganisation des commissions médicales provinciales.

Les commissions qui seront créées en vertu du présent projet étant appelées à se substituer aux commissions existant actuellement, il est indispensable de régler le passage du régime présentement en vigueur au régime nouveau.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H.ADRIAENS, staatsraden,
G.BAETEMAN, conseillers d'Etat,

G.VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J.DE MEYER, assesseurs de la section de législation,

M.JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.CLAES, substituut-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M.JACQUEMIJN.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.J.CLAES, substitut de l'auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.