ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 28 décembre 1970, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "abrogeant des dispositions particulières assurant dans les Services du Premier Ministre l'exécution du statut des agents de l'Etat", a donné le 10 février 1971 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e december 1970 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot opheffing van bijzondere bepalingen welke voorzien in de uitvoering van het statuut van het Rijkspersoneel in de Diensten van de Eerste Minister", heeft de 10e februari 1971 het volgend advies gegeven :

Il est inutile de prévoir l'intervention du Roi pour abroger les arrêtés royaux énumérés à l'article 1er, 2° à 4°, du projet. En effet, la matière qui est réglée par ces arrêtés le sera à nouveau par l'arrêté ministériel soumis à l'avis du Conseil d'Etat en même temps que le présent projet et portant des dispositions particulières pour assurer dans les Services du Premier Ministre l'exécution de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, cette réglementation par arrêté ministériel se faisant en vertu des habilitations données aux Ministres par les arrêtés royaux du 17 septembre 1969. Le pouvoir ainsi conféré aux Ministres de régler une matière déterminée implique nécessairement le pouvoir d'abroger les dispositions antérieures réglant la même matière, eussent-elles été prises par une autre autorité. En outre, l'abrogation des trois arrêtés royaux énumérés à l'article 1er, 2° à 4°, précité est la conséquence des dispositions contenues dans l'arrêté ministériel en projet. Il est donc normal que cette abrogation trouve sa place dans ce dernier arrêté.

Il va de soi que l'abrogation d'un arrêté royal par un arrêté ministériel ne peut se faire que s'il est certain que l'arrêté royal ne contient aucune disposition étrangère à la matière que le Ministre est habilité à régler.

Si le Gouvernement se rallie aux considérations qui précèdent, il y aura lieu de modifier en conséquence l'intitulé, le préambule et le dispositif du projet. Celui-ci pourrait être rédigé comme suit :

.../...

ARRETE ROYAL ABROGEANT L'ARRETE ROYAL DU 25 AVRIL 1958 RELATIF AU RECRUTEMENT ET A L'AVANCEMENT DU PERSONNEL ATTACHE AU COMITE SUPERIEUR DE CONTROLE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et certains autres arrêtés relatifs au statut des agents de l'Etat, notamment l'article 9;

Vu l'arrêté royal du 16 novembre 1967 établissant une barrière, à la promotion et au changement de grade, entre l'administration attachée au Comité supérieur de contrôle et les autres administrations des Services du Premier Ministre;

Vu l'arrêté royal du 29 juillet 1970 portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, notamment l'article 34;

Considérant que certaines règles particulières établies par l'arrêté royal du 25 avril 1958 relatif au recrutement et à l'avancement du personnel attaché au Comité supérieur de contrôle ont été abrogées par la disposition générale contenue à l'article 9 de l'arrêté royal du 16 mars 1964;

Considérant que les autres règles établies par l'arrêté royal du 25 avril 1958 ont été abrogées implicitement ou font double emploi avec des dispositions postérieures et, notamment, avec les dispositions de l'arrêté royal du 16 novembre 1967 ou avec l'article 34 de l'arrêté royal du 29 juillet 1970;

.../...

Considérant qu'il se recommande dès lors, dans un but de sécurité juridique, d'abroger expressément l'arrêté royal du 25 avril 1958 en son entier;

Vu l'avis du conseil de direction institué pour les services placés sous l'autorité du Premier Ministre;

Vu l'avis du Comité de consultation syndicale des Services du Premier Ministre;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Ministre de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

L'arrêté royal du 25 avril 1958 relatif au recrutement et à l'avancement du personnel attaché au Comité supérieur de contrôle, modifié par les arrêtés royaux des 19 octobre 1959, 18 juin 1963 et 16 novembre 1967, est abrogé.

Article 2.-

Notre Premier Ministre et Notre Ministre de la Fonction publique sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

Le Ministre de la Fonction publique,

Een optreden van de Koning is niet vereist voor het opheffen van de koninklijke besluiten die genoemd zijn in artikel 1, 2° tot 4°, van het ontwerp. Hetgeen in die besluiten geregeld is, zal immers opnieuw worden vastgesteld in het samen met het onderhavige ontwerp aan de Raad voorgelegde ministerieel besluit houdende bijzondere bepalingen om in de Diensten van de Eerste Minister te voorzien in de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937; die regeling bij ministerieel besluit geschiedt op grond van de machtigingen welke de koninklijke besluiten van 17 september 1969 aan de Ministers verlenen. De aldus aan de Ministers verleende bevoegdheid tot het regelen van een bepaalde materie impliceert noodzakelijkerwijs ook de bevoegdheid tot het opheffen van de vroegere bepalingen over die materie, ook al werden ze door een andere overheid vastgesteld. De opheffing van de drie in artikel 1, 2° tot 4°, genoemde koninklijke besluiten is bovendien het gevolg van de bepalingen welke in het ontwerp-ministerieel besluit zijn neergelegd. Het is dus normaal dat die opheffing in dat laatste besluit geschiedt.

Het spreekt vanzelf dat een koninklijk besluit slechts door een ministerieel besluit mag worden opgeheven als vaststaat dat het eerste geen enkele bepaling bevat die buiten de materie staat welke de Minister vermag te regelen.

Is de Regering het met het vorenstaande eens, dan zouden opschrift, aanhef en artikelen van het ontwerp dienovereenkomstig moeten worden gewijzigd. De tekst kan dan als volgt worden geredigeerd :

.../...

KONINKLIJK BESLUIT TOT OPHEFFING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 25 APRIL 1958 BETREFFENDE DE WERVING EN DE BEVORDERING VAN HET AAN HET HOOG COMITE VAN TOEZICHT VERBONDEN PERSONEEL.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en van sommige andere besluiten betreffende het statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 9;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 november 1967 tot oprichting van een sluiting,inzake bevordering en verandering van graad, tussen de aan het Hoog Comité van toezicht verbonden administratie en de andere administraties van de Diensten van de Eerste Minister;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 juli 1970 houdende organiek reglement van het Hoog Comité van toezicht, inzonderheid op artikel 34;

Overwegende dat sommige bijzondere regelen, vastgesteld bij het koninklijk besluit van 25 april 1958 betreffende de werving en de bevordering van het aan het Hoog Comité van toezicht verbonden personeel, opgeheven zijn door de algemene bepaling van artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964;

.../...

Overwegende dat de andere bij het koninklijk besluit van 25 april 1958 vastgestelde regelen stilzwijgend opgeheven zijn of herhaald zijn in latere bepalingen, inzonderheid in de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 november 1967 of van artikel 34 van het koninklijk besluit van 29 juli 1970;

Overwegende dat het derhalve geraden is, met het oog op rechtszekerheid, het koninklijk besluit van 25 april 1958 in zijn geheel uitdrukkelijk op te heffen;

Gelet op het advies van de directieraad, ingesteld voor de diensten die onder het gezag van de Eerste Minister staan;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies van de Diensten van de Eerste Minister;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en van Onze Minister van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Het koninklijk besluit van 25 april 1958 betreffende de werving en de bevordering van het aan het Hoog Comité van toezicht verbonden personeel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 19 oktober 1959, 18 juni 1963 en 16 november 1967, wordt opgeheven.

.../...

Artikel 2.-

Onze Eerste Minister en Onze Minister van het Openbaar Ambt zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te, de

VAN KONINGSWEGE

De Eerste Minister,

De Minister van het Openbaar Ambt,

La chambre était composée de

Messieurs : G.VAN BUNNEN, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

J.MASQUELIN, conseillers d'Etat,
Madame : G.CISELET, staatsraden,
Mevrouw :

Messieurs: P.DE VISSCHER, assesseurs de la section
de Heren : de législation,
G.ARONSTEIN, bijzitters van de afdeling
wetgeving,

M.JACQUEMIJN, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.Ch.HUBERLANT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.Ch.HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) M.JACQUEMIJN. (s.) G.VAN BUNNEN.