ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 6 novembre 1970, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux obligations des titulaires d'un permis de conduire militaire, déchus du droit de conduire, et aux examens en vue de la réintégration dans ce droit", a donné le 30 novembre 1970 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 6e november 1970 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de verplichtingen van de houders van een militair rijbewijs die vervallen zijn van het recht om een voertuig te besturen en betreffende de examens met het oog op de herkrijging van dit recht", heeft de 30e november 1970 het volgend advies gegeven :

L'arrêté royal en projet est relatif aux obligations des titulaires d'un permis de conduire militaire, déchus du droit de conduire, et aux examens en vue de la réintégration dans ce droit. Il ne réglemente ainsi qu'une partie de la matière ayant trait au permis de conduire militaire.

Jusqu'à présent, tout ce qui était relatif à ce type de permis a fait l'objet, non pas d'arrêtés royaux mais d'instructions de caractère interne destinées aux seuls militaires. Sans doute, certains arrêtés royaux se réfèrent au permis de conduire militaire et lui attribuent des effets, ainsi qu'en témoigne l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 25 septembre 1968 qui dispense de l'obligation d'avoir le permis de droit commun : "les conducteurs titulaires et porteurs d'un permis délivré par l'autorité militaire pour la conduite des véhicules militaires qu'ils sont habilités à conduire en vertu de ce document" (adde article 38 de l'arrêté royal du 4 mai 1965).

Mais il n'en reste pas moins qu'aucune réglementation du permis de conduire militaire ne figure dans un arrêté royal, alors que cependant la loi relative à la police de la circulation routière dispose :

- en son article ler, que "le Roi arrête les règlements généraux ayant pour objet la police de la circulation routière ... ";
- en son article 21, que "nul ne peut conduire, sur une voie publique, un véhicule automoteur s'il n'est titulaire et porteur : d'un permis de conduire ... ";

.../...

- en son article 26, que "le Roi fixe les modèles de permis de conduire et de la licence d'apprentissage belges, les catégories de véhicules pour lesquelles ils sont délivrés, ainsi que les prescriptions relatives à leur délivrance, leur validité, leur renouvellement, leur remplacement et leur restitution".

Les pouvoirs conférés au Roi par ces dispositions législatives valent tout aussi bien pour les permis de conduire militaires que pour les permis de conduire civils. C'est donc un arrêté royal qui doit établir, dans son ensemble, la réglementation du permis de conduire militaire. Sans doute, cet arrêté royal ne devra-t-il pas régler la matière jusque dans les détails, ceux-ci pouvant faire l'objet d'instructions émanant des autorités militaires, instructions auxquelles l'arrêté royal de base pourrait se référer. Mais il faut au moins que l'essentiel de la réglementation se retrouve dans cet arrêté, tel le modèle du permis de conduire militaire, par exemple, ainsi que les conditions de sa délivrance.

Het ontwerp-koninklijk besluit heeft betrekking op de verplichtingen van de houders van een militair rijbewijs die vervallen zijn van het recht om een voertuig te besturen en op de examens met het oog op de herkrijging van dit recht. Het regelt aldus slechts een gedeelte van de stof die betrekking heeft op het militair rijbewijs.

Tot dusver is alles wat op dat soort van rijbewijs betrekking heeft, geregeld, niet in koninklijke besluiten maar in interne onderrichtingen die alleen voor militairen bestemd zijn. Sommige koninklijke besluiten verwijzen weliswaar naar het militair rijbewijs en verbinden daaraan gevolgen, zoals blijkt uit artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 25 september 1968 hetwelk van de verplichting om in het bezit te zijn van het gewoon rijbewijs ontslaat : "de bestuurders die houder zijn van een rijbewijs afgegeven door de militaire overheid voor het besturen van legervoertuigen die zij gemachtigd zijn te besturen krachtens dit document" (adde artikel 38 van het koninklijk besluit van 4 mei 1965).

Dit neemt echter niet weg dat geen enkele regeling inzake het militair rijbewijs in een koninklijk besluit is opgenomen, terwijl de wet betreffende de politie van het wegverkeer nochtans bepaalt :

- in artikel 1 : "de Koning stelt de algemene reglementen vast betreffende de politie over het verkeer op de wegen...";
- in artikel 21 : "niemand mag op een openbare weg een motorvoertuig besturen, tenzij hij houder is van, en tevens bij zich heeft : een rijgewijs ...";

.../...

- in artikel 26 : "de Koning bepaalt de modellen van het Belgisch rijbewijs en van de Belgische leervergunning, de categorieën van voertuigen waarvoor zij afgegeven worden, alsook de voorschriften betreffende de afgifte, de geldigheid, de vernieuwing, de vervanging en de teruggave ervan".

De bevoegdheden welke deze wetsbepalingen aan de Koning verlenen, gelden zowel voor militaire als voor gewone rijbewijzen. De gehele reglementering betreffende het militair rijbewijs moet dus in een koninklijk besluit worden vastgesteld. Vanzelfsprekend moet dat koninklijk besluit die aangelegenheid niet tot in de bijzonderheden regelen; hiervoor kan worden gewerkt met onderrichtingen van de militaire overheden, waarnaar het basis-koninklijk besluit kan verwijzen. Maar toch moet het essentiële van de reglementering in dat besluit staan, zoals bijvoorbeeld het model van het militair rijbewijs en de voorwaarden waaronder het wordt afgegeven.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Messieurs : de Heren :	G.VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
	J.MASQUELIN,	conseillers d'Etat,	
Madame : Mevrouw :	G.CISELET,	staatsraden,	
Messieurs : de Heren :	G.ARONSTEIN, F.RIGAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	M.JACQUEMIJN,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.J.FORTPIED, substitut de l'auditeur général.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.FORTPIED, substituut-auditeur-generaal.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) M.JACQUEMIJN. (s.) G.VAN BUNNEN.