KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e Maart 1950 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent "waarbij het voorlopig kader voor de Mobiele Hulpgroep, voorzien bij het besluit van de Regent van 23 November 1949, gedurende de dienstjaren 1949 en 1950 behouden wordt", heeft ter zitting van 6 April 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 28 mars 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent maintenant "pour les exercices 1949 et 1950, le cadre temporaire fixé par l'arrêté du Régent du 23 novembre 1949 pour le Groupe Mobile de Secours", a donné en sa séance du 6 avril 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp stelt voor de jaren 1949 en 1950 het kader van de mobiele hulpgroep vast door een verwijzing naar het besluit van de Regent van 23 November 1949.

Dat besluit,dat uitsluitend de regularisatie van een verleden toestand beoogde, werd met terugwerkende kracht genomen en is, naar luid van zijn artikel 2, op 31 December 1948 vervallen.

De Raad van State is van oordeel dat men zoveel mogelijk zou moeten vermijden te reglementeren door verwijzing naar bepalingen die niet meer van kracht zijn.

Zulks is des te meer het geval, wanneer het bepalingen geldt die, zoals het besluit van 23 November 1949, niet in het Belgisch Staatsblad werden bekendgemaakt.

\+

\+ \+

Zoals blijkt uit het Belgisch Staatsblad van 6 Juli 1949 is het organiek kader der tijdelijke diensten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1949 vastgesteld bij besluit van de Regent van 20 Juni 1949.

Voor het jaar 1950 dient, wat de betrokken diensten betreft, nog een besluit getroffen.

Het ontwerp, in zijn huidige vorm, zal voor gevolg hebben dat het tijdelijk kader van de mobiele hulpgroep het voorwerp van een gans afzonderlijk besluit zal uitmaken. De Raad van State acht het niet wenselijk dat de kaders der tijdelijke diensten van een Departement over verschillende, aan elkaar vreemd blijvende, besluiten zouden worden verspreid.

\+

\+ \+

De Raad van State acht het aldus passend :

a) wat betreft het jaar 1949:
dat thans een besluit zou worden getroffen waarbij het besluit van de Regent van 20 Juni 1949 zou worden aangevuld met het kader van de mobiele hulpgroep;

b) wat betreft het jaar 1950 :
dat het tijdelijk kader van het personeel van de mobiele hulpgroep zou worden opgenomen in het besluit, waarbij, voor het jaar 1950, het organiek kader der tijdelijke diensten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal worden vastgesteld.

\+

\+ \+

De inleiding verwijst naar de wet van 20 Juli 1921 alsmede naar de besluiten van de Regent van 15 December 1948 en van 19 September 1949. Deze verwijzingen rechtvaardigen noch motiveren het beschikkend gedeelte en vormen er geen rechtsgrond voor. Zij mogen dus worden weggelaten.

Anderzijds dient opgemerkt dat het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 werd gewijzigd bij besluiten van de Regent van 16 Maart 1950. De verwijzing naar dit besluit dient dus aangevuld.

\+

\+ \+

De vermelding "Gezien" vóór de medeondertekening van de Eerste-Minister en van de Minister van Financiën dient weggelaten. De Grondwet maakt inderdaad generlei onderscheid op het stuk van medeondertekening. Waar artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 de medeondertekening van de Minister van Financiën voorschrijft, waar artikel 13 van het besluit van de Regent van 15 December 1948 dezelfde verplichting oplegde wat de Eerste-Minister betreft, geldt het steeds een medeondertekening naar de zin van artikel 64 der Grondwet. De vermelding "Gezien" zou in genermate de verantwoordelijkheid van de minister, die het besluit medeondertekent, kunnen beïnvloeden en verminderen.

Le projet fixe le cadre du groupe mobile de secours pour les années 1949 et 1950, par voie de référence à l'arrêté du Régent du 23 novembre 1949.

Cet arrêté, dont le seul objet était de régulariser une situation pour le passé, a été pris rétroactivement et a, aux termes de son article 2, cessé de sortir ses effets le 31 décembre 1948.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il importe d'éviter, dans la mesure du possible, de réglementer par voie de référence à des dispositions qui ont cessé d'être en vigueur.

Ceci s'impose davantage encore lorsqu'il s'agit de dispositions qui, tel l'arrêté du 23 novembre 1949, n'ont pas été publiées au Moniteur belge.

\+

\+ \+

Ainsi qu'il ressort du Moniteur belge du 6 juillet 1949, le cadre organique des services temporaires du Ministère de l'Intérieur pour l'année 1949 a été fixé par arrêté du Régent du 20 juin 1949. Pour l'année 1950, un arrêté doit encore intervenir.

Le projet, tel qu'il est présenté, aura pour conséquence de fixer le cadre temporaire du groupe mobile de secours par un arrêté distinct. Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il n'est pas souhaitable de disperser les cadres des services temporaires d'un département dans plusieurs arrêtés étrangers l'un à l'autre.

Le Conseil d'Etat estime en conséquence :

a. en ce qui concerne l'année 1949:
   qu'un arrêté devrait intervenir pour compléter l'arrêté du Régent du 20 juin 1949 par le cadre du groupe mobile de secours;
b. en ce qui concerne l'année 1950:
   que le cadre temporaire du personnel du groupe mobile de secours devrait être intégré dans l'arrêté qui portera fixation, pour l'année 1950, du cadre organique des services temporaires du Ministère de l'Intérieur.

\+

\+ \+

Le préambule se réfère à la loi du 20 juillet 1921, ainsi qu'aux arrêtés du Régent des 15 décembre 1948 et 19 septembre 1949. Ces références ne justifient ni motivent le dispositif; elles n'en constituent pas le fondement juridique. Elles peuvent donc être omises.

Il convient, d'autre part, de remarquer que l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 a été modifié par des arrêtés du Régent du 16 mars 1950. La référence à cet arrêté devrait, dès lors, être complétée.

\+

\+ \+

Il y a lieu de supprimer la mention "Vu" précédant le contreseing du Premier Ministre et du Ministre des Finances. La Constitution ne fait, en effet, aucune distinction en matière de contreseing. Le contreseing du Ministre des Finances prescrit par l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921, ainsi que celui du Premier Ministre prévu à l'article 13 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, constituent tous deux un contreseing au sens de l'article 64 de la Constitution. La mention "Vu" ne saurait, en aucune manière, influencer ni atténuer la responsabilité du ministre ayant contresigné l'arrêté.

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren :F.LEPAGE, Messieurs:	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
D. DECLEIRE, J. COYETTE,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
H. PIERLOT, L. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
R. VANHAECKE,	adjunct-griffier, greffier adjoint	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) R. VANHAECKE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Binnenlandse Zaken.
de l'Intérieur.

De April 1950.
De Griffier van de Raad van State,

Le avril 1950.
Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.