KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e juli 1969 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanpassing van de besluitwet tot inrichting van het Rijksinstituut voor Grondmechanica", heeft de 11e juli 1969 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 3 juillet 1969, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant adaptation de l'arrêté-loi de création de l'Institut géotechnique de l'Etat", a donné le 11 juillet 1969 l'avis suivant :

Het ontwerp-koninklijk besluit strekt ertoe de besluitwet van 28 februari 1947, waarbij, onder de benaming van "Rijksinstituut voor grondmechanica", een openbare instelling wordt opgericht, aan te passen aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954.

Het ontwerp steunt daarvoor op artikel 17 van de wet van 16 maart 1954 die aan de Koning machtiging verleent om in de statuten van de organismen vermeld in artikel 1 van deze wet, de nodige wijzigingen aan te brengen om ze in overeenstemming te brengen met dezelfde wet.

Krachtens artikel 17 is de Koning enkel bevoegd om aan de besluitwet van 28 februari 1947 die wijzigingen aan te brengen die noodzakelijk zijn om ze in overeenstemming te brengen met de wet van 16 maart 1954, er rekening mee houdend dat het Rijksinstituut voor grondmechanica gerangschikt is in de categorie B, bepaald in artikel 1 van deze wet. De geldende bepalingen van die besluitwet, welke niet in strijd zijn met de wet van 16 maart 1954, kunnen derhalve niet door de Koning worden gewijzigd.

Het voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit gaat evenwel uit van de opvatting dat het volstaat te verwijzen naar de wet van 16 maart 1954, om steunend op die wet, inzonderheid op artikel 17 ervan, alle bepalingen van de besluitwet van 28 februari 1947, door andere te vervangen.

Zodanige opvatting vindt nochtans geen steun in artikel 17 van de wet van 16 maart 1954, noch in enige andere bepaling van die wet.

.../...

Mocht de Regering van oordeel zijn dat sommige bepalingen van de besluitwet, die door de wet van 16 maart 1954 niet gewijzigd zijn, moeten worden gewijzigd, dan kan zodanige wijziging enkel gebeuren bij de wet en niet bij een koninklijk besluit als bedoeld in vermeld artikel 17.

Uit wat voorafgaat vloeit voort dat de Koning niet de bevoegdheid heeft om de algemene controlebevoegdheid aan de Minister van Begroting te ontnemen en om de benaming van het beheersorgaan te veranderen.

Om de besluitwet van 28 februari 1947 in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de wet van 16 maart 1954, volstaat het artikel 4 van de besluitwet te wijzigen : in dit artikel dienen de woorden "belangen van de Staat" te worden vervangen door de woorden "algemeen belang" en dient een derde lid te worden ingevoegd, luidend als volgt :

"De in het eerste en het tweede lid toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend overeenkomstig de regels bepaald in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, ten opzichte van de organismen van de categorie B".

Duidelijkheidshalve zou het ontwerp dienen te verwijzen naar de bijzondere controle-opdrachten die bij de wet van 16 maart 1954 met betrekking tot de organismen van de categorie B,aan de Minister van Financiën zijn verleend.

Er is ten slotte geen reden om het ontwerp mede te laten voordragen en ondertekenen door de Minister van het Openbaar Ambt.

Le projet d'arrêté royal a pour but d'adapter aux dispositions de la loi du 16 mars 1954 l'arrêté-loi du 28 février 1947 portant création d'un établissement public, dénommé "Institut géotechnique de l'Etat".

Il se fonde, à cet effet, sur l'article 17 de la loi du 16 mars 1954 , qui habilite le Roi à apporter aux statuts des organismes mentionnés à l'article 1er de cette loi les modifications nécessaires pour les mettre en concordance avec celle-ci.

Le Roi ne puise dans l'article 17 que le pouvoir d'apporter à l'arrêté-loi du 28 février 1947 les modifications requises à sa mise en concordance avec la loi du 16 mars 1954, compte tenu du fait que l'Institut géotechnique de l'Etat est rangé dans la catégorie B prévue à l'article 1er de cette loi. Il s'ensuit que le Roi ne peut pas modifier les dispositions en vigueur de cet arrêté-loi qui ne sont pas contraires à la loi du 16 mars 1954.

Le projet d'arrêté royal soumis au Conseil d'Etat procède toutefois de la conception qu'il suffit d'invoquer la loi du 16 mars 1954 pour pouvoir remplacer, sur la base de cette loi, notamment de son article 17, toutes les dispositions de l'arrêté-loi du 28 février 1947.

Cette conception ne trouve cependant aucun appui dans l'article 17 de la loi du 16 mars 1954 ni dans quelque autre disposition de cette loi.

Si le Gouvernement estimait devoir modifier certaines dispositions de l'arrêté-loi qui n'ont pas été modifiées par la loi du 16 mars 1954, une telle modification devrait intervenir par la voie législative et non pas par la voie d'un arrêté royal comme prévu à l'article 17.

/

Il découle de ce qui précède que le Roi n'a ni le pouvoir de dépouiller le Ministre du Budget de son pouvoir général de contrôle ni le pouvoir de changer la dénomination de l'organe de gestion.

Pour mettre l'arrêté-loi du 28 février 1947 en concordance avec les dispositions de la loi du 16 mars 1954, il suffit de modifier l'article 4 de l'arrêté-loi en remplaçant les mots "intérêt de l'Etat" par les mots "intérêt général" et en complétant l'article par un alinéa 3 rédigé comme suit :

"Les pouvoirs attribués par les alinéas 1er et 2 sont exercés conformément aux règles qu'établit la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public à l'égard des organismes de la catégorie B".

Par souci de clarté, le projet devrait faire état des missions spéciales de contrôle que la loi du 16 mars 1954 a confiées au Ministre des Finances en ce qui concerne les organismes de la catégorie B.

Enfin, il n'y a nulle raison de faire proposer et contresigner le projet par le Ministre de la Fonction publique.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W. VEROUGSTRAETE, assessseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. TACQ, substituut-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. G. TACQ, substitut de l'auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.