KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e april 1969 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 mei 1930 houdende organische verordening der Gemeenschappelijke Kas voor de zeevisserij", heeft de 9e mei 1969 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 18 avril 1969, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 mai 1930 organique de la Caisse commune des marins-pêcheurs", a donné le 9 mai 1969 l'avis suivant :

Het opschrift van het ontwerp moet worden aangevuld met de vermelding van het koninklijk besluit van 22 november 1954 betreffende de maatregelen te nemen ten einde een betere verdeling van het personeel onder de verschillende parastatale instellingen, ressorterende onder het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg, alsmede een efficiënter en economischer beheer van hun diensten te verzekeren. Ook dit besluit wordt immers door artikel 3 van het ontwerp gewijzigd.

Evengenoemd besluit behoort dan ook als vierde lid van de aanhef te worden vermeld.

*
* *

De termen "alle agenten en bedienden benoemen en afzetten" in artikel 20, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 mei 1930 houdende organieke verordening van de gemeenschappelijke kas voor de zeevisserij en artikel 23, vierde lid, van hetzelfde besluit, blijken impliciet te zijn opgeheven door artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 november 1954, waarbij wordt bepaald dat het personeel onder meer van de gemeenschappelijke kas voor de zeevisserij, niettegenstaande alle vroegere tegenstrijdige bepalingen, wordt benoemd, ontslagen, aangeworven en afgedankt door de Minister die de Sociale Voorzorg in zijn bevoegdheid heeft.

De eerste twee artikelen van het ontwerp zouden derhalve beter gesteld worden als volgt :

.../...

"Artikel 1.-

In artikel 20, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 mei 1930 houdende organieke verordening der gemeenschappelijke kas voor de zeevisserij worden tussen de woorden "... hypothecaire of andere waarborg;" en ", hun bevoegdheden bepalen ..." de woorden "alle personeelsleden aanwerven, benoemen, bevorderen, ontslaan en afzetten" ingevoegd .

Artikel 2.-

Aan artikel 23 van hetzelfde besluit wordt een vierde lid toegevoegd, luidend als volgt :

"De personeelsleden bedoeld in het tweede lid van dit artikel, met uitzondering van de ontvanger-schatbewaarder, worden aangeworven, benoemd, bevorderd, ontslagen en afgezet door de beheerraad van de kas".

*

* *

Het ontwerp beperkt zich ertoe de benoemende overheid voor het personeel aan te wijzen. De vraag rijst welke regelen bij aanwerving, benoeming, bevordering, ontslag en afzetting zullen worden toegepast.

Bij deze gelegenheid meent de Raad van State te moeten wijzen op het uitblijven van de statuutregeling in het algemeen, die was aangekondigd in artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Het komt als ten zeerste wenselijk voor dit steeds voortdurend gemis van statuutregeling te verhelpen.

*

* *

/

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 maart 1969. Dit is een afwijking van de regel gesteld door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, volgens welke de besluiten van de uitvoerende macht bindend zijn de tiende dag na die van hun bekendmaking.

Dergelijke afwijking is slechts verantwoord wanneer daarvoor redenen voorhanden zijn. Het blijkt niet uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting, dat daartoe gegronde redenen ingeroepen worden.

Het artikel zou derhalve beter worden geschrapt.

L'article 3 du projet modifiant aussi l'arrêté royal du 22 novembre 1954 relatif aux mesures à prendre en vue d'assurer une meilleure répartition du personnel entre les établissements parastataux dépendant du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale, ainsi qu'une gestion plus efficace et plus économique de leurs services, il y a lieu de compléter l'intitulé du projet par la mention de cet arrêté et, en outre, de viser celui-ci en un alinéa 4 du préambule.

*

* *

Les termes "nommer et révoquer tous agents et employés" figurant à l'article 20, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 mai 1930 organique de la caisse commune des marins-pêcheurs et l'article 23, alinéa 4, du même arrêté semblent avoir été implicitement abrogés par l'article 1er de l'arrêté royal du 22 novembre 1954, qui prévoit que le personnel de la caisse commune des marins-pêcheurs est nommé, révoqué, recruté et licencié, nonobstant toute disposition contraire antérieure, par le Ministre qui a la Prévoyance sociale dans ses attributions.

En conséquence, les deux premiers articles du projet seraient mieux rédigés comme suit :

"Article 1er.-

A l'article 20, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 mai 1930 organique de la caisse commune des marins-pêcheurs, les mots "recruter, nommer, promouvoir, licencier et révoquer tous agents" sont insérés entre les mots "garantie hypothécaire ou autre;" et "fixer leurs attributions...".

.../...

Article 2.-

A l'article 23 du même arrêté il est ajouté un alinéa 4 rédigé comme suit :

"A l'exception du receveur trésorier, les agents visés à l'alinéa 2 du présent article sont recrutés, nommés, promus, licenciés et révoqués par le conseil d'administration de la caisse".

*

* *

Le projet se borne à désigner l'autorité investie du pouvoir de nommer le personnel. La question se pose toutefois de savoir quelles règles présideront au recrutement, à la nomination, à la promotion, au licenciement et à la révocation de ce personnel.

Le Conseil d'Etat estime devoir saisir la présente occasion pour relever que le statut général annoncé par l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public fait toujours défaut et qu'il serait hautement souhaitable de remédier à cette absence de statut.

*

* *

L'article 4 du projet dispose que l'arrêté produit ses effets le 1er mars 1969, dérogeant par là à la règle fixée à l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication

et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, selon laquelle les arrêtés du pouvoir exécutif sont obligatoires le dixième jour après celui de leur publication.

Une telle dérogation ne se justifie que si elle est commandée par des motifs valables. Il ne ressort pas des précisions fournies par le fonctionnaire délégué que des motifs de cette nature existent en l'espèce.

Mieux vaudrait, dès lors, supprimer l'article.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W. VEROUGSTRAETE, assessoren de la section section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VAN HAECKE, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. R. VAN HAECKE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M. JACQUEMIJN. (get.) F. LEPAGE.