KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e maart 1969 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting bij de **Bijzondere** Compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de openbare instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten van een technisch comité", heeft de 25e maart 1969 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 24 mars 1969, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un comité technique au sein de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, établissements publics qui en dépendent et associations de communes", a donné le 25 mars 1969 l'avis suivant :

Het ontwerp wil bij de Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de openbare instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten een technisch comité oprichten dat, benevens uit de voorzitter van het beheerscomité van de instelling die als voorzitter van het technisch comité zal optreden, zal bestaan uit twee leden door het beheerscomité onder diens leden voorgesteld en uit afgevaardigden van vijf Ministers.

De artikelen 7 en 8 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg luiden nu als volgt :

"Artikel 7.- De Koning kan, op advies van het beheerscomité, in een onder deze wet vallende instelling, één of meer technische comités oprichten waarvan hij de bevoegdheden bepaalt. Deze technische comités hebben tot opdracht het beheerscomité in zijn taak voor te lichten.

Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten en besluiten en waarvan de instelling de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid.

De betrekkingen tussen het beheerscomité en de technische comités worden door het huishoudelijk reglement van het beheerscomité nader bepaald.

Artikel 8.- De Koning wijst, op advies van het beheerscomité, de organisaties aan, welke gemachtigd zijn om in de technische comités vertegenwoordigd te worden.

.../...

De vertegenwoordigers van deze organisaties worden door de Koning benoemd op lijsten van twee kandidaten, welke door deze organisaties worden voorgedragen.

De Koning benoemt eveneens de personen die in de technische comités zetelen wegens bijzondere bevoegdheid".

Over de deelneming van leden van het beheerscomité aan de werkzaamheden van technische comités wordt uitdrukkelijk gehandeld in artikel 19 van dezelfde wet, volgens hetwelk het beheerscomité zijn huishoudelijk reglement opstelt dat inzonderheid volgens het 6° bepaalt "welke betrekkingen tussen het beheerscomité en de technische comités dienen te worden tot stand gebracht, onder meer de eventuele vertegenwoordiging van deze laatste op de vergaderingen van het beheerscomité, evenals de vertegenwoordiging van het beheerscomité op de vergadering van de technische comités".

Zo de Regering in het technisch comité leden wil hebben die voorgedragen worden door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten en besluiten waarvan de instelling de uitvoering verzekert, dan dient zij daarbij de regelen in acht te nemen welke de wet van 25 april 1963 te dien aanzien voorschrijft, meer bepaald het bepaalde in artikel 7, tweede lid, en in artikel 8, eerste en tweede lid, terwijl de vertegenwoordiging van het beheerscomité op de vergaderingen van de technische comités een zaak is voor het huishoudelijk reglement van het beheerscomité. Deze opmerking geldt voor de leden bedoeld in artikel 2, 1°, van het ontwerp.

Wat de leden betreft die bedoeld zijn in artikel 2, 2° tot 6°, van het ontwerp, moet worden opgemerkt dat de termen "een afgevaardigde van de Minister van ..." misleidend zijn ,

aangezien volgens artikel 8, derde lid, van de wet de Koning eveneens de personen benoemt die in de technische comités zullen zetelen wegens bijzondere bevoegdheid. Waarschijnlijk wordt bedoeld dat het benoemingsbesluit op voordracht van de betrokken Minister en van de Minister van Sociale Voorzorg tot stand zal komen of nog dat de betrokken Minister vooraf zal worden geraadpleegd over de aanwijzing van de ambtenaar van zijn departement die hij het meest geschikt acht dat lidmaatschap van het technisch comité te vervullen. Een formulering moet hier aangewend worden die overeenstemt met de wettelijke vereisten. Bovendien kan worden opgemerkt dat niet gedacht wordt aan de medewerking van een ambtenaar van het Nationaal Instituut voor de statistiek.

Wat het lidmaatschap van de voorzitter van het beheerscomité betreft, moet worden vastgesteld dat het ontwerp niets bepaalt met betrekking tot de vraag of hij in het technisch comité al dan niet stemgerechtigd is. De vraag is niet zonder belang, aangezien die voorzitter krachtens de wet van 25 april 1963 geen stemrecht heeft in het beheerscomité. Waarschijnlijk bedoelt de Regering hem geen stemrecht in het technisch comité te geven ; een andere stelling zou er op neerkomen dat de voorzitter door zijn deelneming aan de werkzaamheden van het technisch comité, onrechtstreeks invloed zou kunnen uitoefenen op het beheerscomité, waarvoor de adviezen van het technisch comité uiteraard bestemd zijn. Om iedere twijfel dienaangaande uit te sluiten, zou een uitdrukkelijke bepaling nodig zijn. Bovendien zou het bepaalde in artikel 5, eerste lid, beter op zijn plaats zijn in artikel 2, eerste lid.

.../...

Artikel 4 van het ontwerp machtigt het beheerscomité een huishoudelijk reglement op te stellen, waarnaar artikel 5, tweede lid, verwijst. Hierbij rijst de vraag of een dergelijke bepaling wel enig nut kan hebben,gelet op het feit dat artikel 19, 7°, van de wet het beheerscomité bevoegd verklaart regelen te stellen die de technische comités in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden.
Wordt de bepaling behouden, dan dient uitdrukkelijk gezegd dat zij slechts geldt "onverminderd de bepaling van artikel 19, 7°, van de wet van 25 april 1963".

*
* *

Onder voorbehoud van de bovenstaande opmerkingen zijn bij het ontwerp nog de volgende vormopmerkingen te maken:

Het tweede lid van de aanhef schrijve men als volgt :

"Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op de artikelen 7, 8 en 22;".

Vóór het vierde lid van de aanhef voege men een nieuw lid in, als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 26 februari 1969 waarbij voor de Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de openbare instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten, sommige bepalingen van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, in werking worden gesteld;".

.../...

In het eerste lid van artikel 1 schrijve men in het Frans : "... de la Caisse spéciale de compensation...".

In het tweede lid van hetzelfde artikel schrijve men omwille van de overeenstemming met de Nederlandse tekst : "... à la demande du comité de gestion de la Caisse spéciale".

Het bepaalde in 1° van artikel 2 is, wat het Nederlands betreft, niet correct gesteld.

Le projet a pour objet de créer au sein de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, établissements publics qui en dépendent et associations de communes un comité technique comprenant, outre le président du comité de gestion de l'organisme, qui en assumera la présidence, deux membres proposés par le comité de gestion dans son sein ainsi que des délégués de cinq Ministres.

Les articles 7 et 8 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale disposent :

"Article 7.-

Sur avis du comité de gestion, le Roi peut créer, au sein d'un organisme soumis à la présente loi, un ou plusieurs comités techniques dont il détermine les attributions. Ces comités techniques sont chargés d'éclairer le comité de gestion dans sa mission.

Ils sont composés de personnes proposées par les organisations intéressées à l'application des lois et arrêtés dont l'organisme assure l'exécution, ou de personnes choisies en raison de leur compétence particulière.

Les rapports entre le comité de gestion et les comités techniques sont précisés par le règlement d'ordre intérieur du comité de gestion.

Article 8.-

Le Roi désigne, sur avis du comité de gestion, les organisations autorisées à être représentées dans les comités techniques.

Les représentants de ces organisations sont nommés

par le Roi, sur des listes doubles présentées par ces organisations.

Le Roi nomme aussi les personnes qui siégeront aux comités techniques en raison de leur compétence particulière".

La participation de membres du comité de gestion aux travaux du comité technique est prévue expressément à l'article 19 de la même loi, qui dispose au 6° que le règlement intérieur fixé par le comité de gestion détermine "les relations à établir entre le comité de gestion et les comités techniques, notamment la représentation éventuelle de ces derniers aux séances du comité, ainsi que la représentation du comité de gestion aux séances des comités techniques".

Si le Gouvernement entend faire siéger au comité technique des membres présentés par les organisations intéressées à l'application des lois et arrêtés dont l'organisme assure l'exécution, il doit respecter les règles prescrites, à cet égard, par la loi du 25 avril 1963, en particulier par l'article 7, alinéa 2, et l'article 8, alinéas 1er et 2, la représentation du comité de gestion aux séances des comités techniques étant, quant à elle, une question à régler dans le règlement d'ordre intérieur du comité de gestion. Cette observation vaut pour les membres visés à l'article 2, 1°, du projet.

En ce qui concerne les membres visés à l'article 2, 2° à 6°, du projet, il convient d'observer que les termes "un délégué du Ministre ... " prêtent à confusion, puisque le Roi, selon l'article 8, alinéa 3, de la loi, nomme aussi les personnes qui siégeront aux comités

techniques en raison de leur compétence particulière. Sans doute le texte signifie-t-il que l'arrêté de nomination de ces membres sera pris sur la proposition du Ministre intéressé et du Ministre de la Prévoyance sociale ou encore que le Ministre intéressé sera consulté préalablement sur la désignation du fonctionnaire de son département qu'il juge le plus qualifié pour remplir le mandat de membre du comité technique. En toute hypothèse, il importe d'adopter une formule qui se concilie avec les exigences de la loi. A noter, en outre, que le projet n'envisage pas le concours d'un fonctionnaire de l'Institut national de statistique.

Au sujet de la qualité de membre du président du comité, il y a lieu de constater que le projet est muet sur le point de savoir s'il a ou non voix délibérative au sein du comité technique. La question n'est pas sans intérêt puisque le président, d'après la loi du 25 avril 1963, n'a pas voix délibérative au comité de gestion. Dans l'esprit du Gouvernement, il ne doit sans doute pas en avoir davantage au sein du comité technique; s'il en était autrement, le président pourrait, par le biais de sa participation aux travaux du comité technique, exercer une influence indirecte sur le comité de gestion, auquel les avis du comité technique sont, par essence, destinés .Une disposition expresse devrait écarter tout doute sur ce point. D'autre part, la disposition de l'article 5, alinéa 1er, serait mieux à sa place à l'article 2, alinéa 1er.

L'article 4 du projet autorise le comité de gestion à établir un règlement d'ordre intérieur, auquel l'article 5, alinéa 2, fait d'ailleurs référence. L'utilité d'une telle disposition peut être mise en doute, l'article 19, 7°, de la loi habilitant le comité de gestion à prévoir les modalités d'exercice des attributions des comités

techniques. Si la disposition est maintenue, il conviendra de préciser qu'elle s'applique "Sans préjudice de l'article 19, 7°, de la loi du 25 avril 1963".

*

* *

Pour le surplus, le projet appelle les observations de pure forme ci-après :

L'alinéa 2 du préambule doit être rédigé ainsi qu'il suit :

"Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment les articles 7, 8 et 22;".

Avant l'alinéa 4 du préambule, il y aurait lieu d'insérer un alinéa nouveau ainsi conçu :

"Vu l'arrêté royal du 26 février 1969 mettant en vigueur, pour la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, des établissements publics qui en dépendent et des associations de communes, certaines dispositions de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale;".

A l'alinéa 1er de l'article 1er, il convient d'écrire "... de la Caisse spéciale de compensation ...".

.../...

Par souci de concordance avec la version néerlandaise, il convient d'écrire à l'alinéa 2 du même article: " ... à la demande du comité de gestion de la Caisse spéciale".

La version néerlandaise du 1° de l'article 2 n'est pas correctement rédigée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,

Ch.SMOLDERS, staatsraden,
P.VERMEULEN,

M.JACQUEMIJN, adjunct-griffier,

La chambre était composée de

Messieurs : président du Conseil d'Etat,

conseillers d'Etat,

greffier adjoint,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.P.VERMEULEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.O.DE LEYE, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.P.VERMEULEN.

Le rapport a été présenté par M.O.DE LEYE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER LE GREFFIER, griffier. greffier.

DE VOORZITTER LE PRESIDENT,

get.) M.JACQUEMIJN.

get. F.LEPAGE.