KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e september 1968 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen van diergeneeskundige politie op vuilnisbelten en op het gebruik van organische afval en keukenafval voor de voeding van huisdieren", heeft de 18e oktober 1968 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 26 septembre 1968, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures de police sanitaire relatives aux champs d'épandage de boues et d'immondices et à l'utilisation des déchets organiques et déchets de cuisine pour l'alimentation des animaux domestiques", a donné le 18 octobre 1968 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot het uitvaardigen van maatregelen van diergeneeskundige politie ter bestrijding van besmettelijke ziekten bij dieren, meer bepaald met betrekking tot vuilnisbelten en tot het gebruik van organische afval en keukenafval voor de voeding van huisdieren.

De macht welke bij artikel 1 van de wet van 30 december 1882 aan de Regering is gegeven om besmettelijke ziekten bij dieren te bestrijden, laat haar ongetwijfeld toe insgelijks preventieve maatregelen te nemen.

Naar luid van artikel 5 van het ontwerp mogen de bestendige deputaties van de provinciale raden geen toelating tot de oprichting van vuilnisbelten, huisvuilopslagplaatsen of kompostinrichtingen verlenen zonder de voorafgaande instemming van de diergeneeskundige inspecteur.

Deze bepaling geeft een valse voorstelling van zaken in zoverre zij de indruk wekt als zou de bestendige deputatie de taak zijn opgedragen de aldaar bedoelde vergunningen toe te kennen, terwijl die taak overeenkomstig het besluit van de Regent van 11 februari 1946 bij het college van burgemeester en schepenen berust.

Overigens is het overbodig in herinnering te brengen welke overheid met die taak is belast.

.../...

Naar luid van artikel 9 van het ontwerp worden de vervoermiddelen, gebruikt door personen aan wie het krachtens het artikel 8 van het ontwerp toegelaten wordt om organische en keukenafval op te halen, voorzien van een duidelijk kenteken dat blijvend op het koetswerk aangebracht wordt. Het kenteken bestaat uit een witte verglaasde plaat, 30 cm. breed en 20 cm. lang, waarop in zwarte hoofdletters, 30 mm. hoog,vermeld staat :

MINISTERIE VAN LANDBOUW
GEZONDHEIDSPOLITIE
VERGUNNING NR. ....

Zoals zij in dit artikel wordt voorgeschreven, is de vermelding welke op dit kenteken moet worden aangebracht misleidend, omdat zij de indruk kan wekken dat bedoelde vervoermiddelen in overheidsdienst gebezigd worden.

Volgens artikel 13 van het ontwerp worden de overtredingen op de bepalingen van dit besluit gestraft met de straffen gesteld bij de artikelen 4, 6 en 7 van de wet van 30 december 1882 op de diergeneeskundige politie en de schadelijke insecten, onverminderd de intrekking, door de Minister van Landbouw, van de vergunningen verleend krachtens artikel 8, 2°, van dit besluit.

Met deze bepaling wil de Regering enerzijds de strafbepalingen, welke door de wet zijn gesteld, in herinnering brengen en anderzijds aan de Minister van Landbouw de macht toekennen om, in geval van ernstige overtreding, de vergunning verleend krachtens artikel 8, 2°, van het ontwerp onmiddellijk in te trekken.

.../...

Volgens de uitleg verschaft door de gemachtigde ambtenaar is deze politiemaatregel gerechtvaardigd voor ernstige vergrijpen waardoor een haard van besmetting kan ontstaan.

Deze bepaling, welke onafhankelijk staat van de eventuele strafrechtelijke sanctie, moet nauwkeuriger worden omschreven en in een afzonderlijk artikel worden ondergebracht. Artikel 13 van het ontwerp dient derhalve te worden gesplitst in twee artikelen welke onderscheidenlijk aan de strafbepalingen en aan de intrekking van vergunning zijn gewijd.

Artikel 14 van het ontwerp strekt tot opheffing van het ministerieel besluit van 26 juli 1961 houdende verplichting de keukenafval herkomstig van de vliegtuigen, treinen en schepen te vernietigen.

Naar luid van artikel 1 van dat besluit is het vervoer van keukenafval van vliegtuigen, treinen en schepen die het Belgische grondgebied aandoen slechts toegelaten :

a) hetzij naar een door het Ministerie van Landbouw erkend vilbeluik;

b) hetzij naar de naaste verbrandingsinrichting, erkend door het gemeentebestuur en onder toezicht ervan.

Hoewel de destructiebedrijven, erkend door de Minister van Landbouw, en de verbrandingsinrichtingen, erkend door de Minister van Landbouw en staande onder het toezicht van het gemeentebestuur, dezelfde zijn als die inrichtingen welke onderscheidenlijk in artikel 1

.../...

van eerdervermeld ministerieel besluit zijn opgesomd, lijkt het nodig overgangsbepalingen te overwegen welke het verantwoordelijk bestuur van deze inrichtingen gelegenheid moet geven aan de ontworpen nieuwe voorschriften te voldoen.

Het ontwerp verdient bovendien nog vormopmerkingen welke geen commentaar behoeven. Met deze en gene opmerkingen is rekening gehouden bij de voorbereiding van de hierna voorgestelde nieuwe redactie van het ontwerp.

KONINKLIJK BESLUIT TOT INVOERING VAN MAATREGELEN VAN DIERGENEESKUNDIGE POLITIE BETREFFENDE VUILNISBELTEN EN HET GEBRUIKEN VAN ORGANISCHE AFVAL EN KEUKENAFVAL VOOR DE VOEDING VAN HUISDIEREN.

...

Overwegende dat afval van organisch materiaal van dierlijke en plantaardige oorsprong een gunstige voedingsbodem is voor de instandhouding en de woekering van smetstoffen en van voor mens en dier pathogene parasieten;

Overwegende dat het storten van organische afval en het verbruik ervan door dieren oorzaak zijn geweest van talrijke besmettelijke ziekten, zoals mond- en klauwzeer, varkenspest, pseudo-pesten bij vogels en salmonellosen; dat het dienvolgens noodzakelijk is maatregelen te nemen om de elementen uit te schakelen die een bron zijn van besmettelijke en parasitaire ziekten of deze kunnen overbrengen;

...

.../...

Artikel 1.- Begripsbepalingen.

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1. Organische afval.

a) slachtafval, vleesafval, afval van vleesprodukten, zuivelprodukten en planten, afkomstig van slachthuizen, vleeswinkels, vleeswarenwinkels ... en verkoopplaatsen ..., alsook het afloopwater en het bezinksel van bezinkputten van slachthuizen;

b) plantaardige elementen afkomstig van ..., van het schoonmaken van schuren, ... voor het vervoer van levende dieren.

2. Keukenafval.

Rauwe of gekookte afval van dierlijke of plantaardige produkten, afkomstig van herbergen, kazernen, kloostergemeenschappen, ziekenhuizen, ... en andere gemeenschapskeukens en van kampeerterreinen.

.../...

3. Slijk.

Stoffen afkomstig van ..., sloten, bezinksel van bezinkputten en de afval afkomstig van inrichtingen voor ...

4. Huisvuil.

Stoffen ... bevatten en die opgehaald worden door de dienst georganiseerd of in concessie gegeven door het gemeentebestuur of die afkomstig zijn van het reinigen van (openbare) wegen.

5. Compost.

Organische afval, keukenafval, slijk of huisvuil die bewerkt worden met of zonder ontsmettende, gistende of vruchtbaarmakende produkten, om door de scheikundige of thermische inwerking van de gisting de ziektekiemen erin te vernietigen.

.../...

6. Vuilnisbelten.

Alle aangelegde of in aanleg zijnde terreinen bestemd voor het storten van organische afval, keukenafval, slijk of huisvuil.

Artikel 2.-

Keukenafval en organische afval, afkomstig van ... moeten vervoerd worden hetzij naar een door de Minister van Landbouw erkend destructiebedrijf en met vrachtwagens van dit bedrijf, hetzij naar een verbrandingsbedrijf dat onder het toezicht van het gemeentebestuur staat en door de diergeneeskundig inspecteur is erkend, en in waterdichte vaten volgens het model dat het gemeentebestuur voor het georganiseerd ophalen van het huisvuil heeft voorgeschreven.

Artikel 3.-

§ 1. Het is verboden organische en keukenafval als bedoeld in artikel 2 op te halen, te behandelen, te verwerken of aan te wenden voor de voeding van dieren.

§ 2. De organische en de keukenafval die niet in artikel 2 bedoeld zijn, kunnen evenwel worden opgehaald, behandeld, verwerkt en aangewend voor de voeding van dieren :

1° te allen tijde en onder alle omstandigheden door een erkend destructiebedrijf ;

2° door de personen die daartoe van de Minister van Landbouw op voorstel van de diergeneeskundige inspecteurs vergunning hebben gekregen en beschikken over een uitgeruste installatie die door de diergeneeskundig inspecteur is toegelaten.

.../...

De installatie moet het onder meer mogelijk maken organische afval of keukenafval op te slaan, te koken en te steriliseren en voorwerpen, vaten en voertuigen te ontsmetten. Die voorwerpen, vaten en voertuigen moeten uitsluitend dienen voor ophaling van de afval.

Artikel 4.-

Het is verboden organische afval, keukenafval, slijk of huisvuil te storten :

a) op gronden die als weiland worden gebruikt of op gronden waarop blijvend, tijdelijk of toevallig huisdieren gezet worden ;

b) ...(verder zoals in het ontwerp) ...

Artikel 5.-

Voor de toelating tot het oprichten van vuilnisbelten, huisvuilopslagplaatsen en kompostinrichtingen is vooraf het akkoord van de diergeneeskundig inspecteur vereist.

Artikel 6.-

De vuilnisbelten moeten omheind worden. Onbevoegden of personen die niet in het bezit zijn van een bewijs van toegang, afgegeven door het gemeentebestuur of door de diergeneeskundig inspecteur, worden op de vuilnisbelten niet toegelaten.

Artikel 7.-

... (zie artikel 7 van het ontwerp) ...

.../...

Artikel 8.-

Op het koetswerk van de vervoermiddelen, gebruikt door de personen als bedoeld in artikel 3, § 2, wordt een kenteken aangebracht dat bestaat uit ... en dat in zwarte hoofdletters, 30 mm. hoog, het volgende opschrift draagt :

"VERVOER VAN AFVAL
Vergunning nr. ... afgegeven door de
Gezondheidspolitie bij het
Ministerie van Landbouw".

Artikel 9.-

De diergeneeskundig inspecteur houdt geregeld toezicht op ... de installaties als bedoeld in artikel 3, § 2.

Wanneer hij dit nodig acht, kan hij monsters nemen en die door het Nationaal Instituut voor diergeneeskundig onderzoek doen ontleden.

Artikel 10.-

De openbare besturen die het ophalen van afval organiseren en de personen als bedoeld in artikel 3, § 2, moeten de voorschriften naleven die de diergeneeskundig inspecteur geeft, inzonderheid betreffende de gezondmaking en de ontsmetting van vervoermiddelen en opslagplaatsen, de afwatering en de afsluiting van vuilnisbelten, de werking en de ontsmetting van de door die inspecteur erkende installaties voor het koken of het steriliseren van afval.

Artikel 11.-

De Minister van Landbouw kan de voorwaarden en de middelen voorschrijven betreffende de gezondmaking van vuilnisbelten, van compostbedrijven en van bedrijven die in het bezit zijn van een vergunning tot het ophalen en behandelen van keukenafval en organische afval.

.../...

De gezondmaking kan inzonderheid omvatten : de ontsmetting, de insektenzuivering, de rattenverdelging en de vernieling van dragers en overbrengers van besmettelijke ziekten en parasieten.

Artikel 12.-

Overtreding van de bepalingen van dit besluit wordt opgespoord, vastgesteld en gestraft overeenkomstig de artikelen 4, 6 en 7 van de wet van 30 december 1882 op de diergeneeskundige politie en de schadelijke insekten.

Artikel 13.-

Wanneer een persoon als bedoeld in artikel 3, § 2, schuldig wordt bevonden aan een zodanige overtreding van dit besluit, dat daardoor een besmettingshaard kan ontstaan, kan de Minister van Landbouw de hem verleende vergunning intrekken.

Artikel 14 (artikel 14 van het ontwerp plus overgangsbepaling; zie advies).

Artikel 15. (artikel 15 van het ontwerp).

...

...

Le projet a pour objet de prescrire des mesures de police sanitaire tendant à combattre les maladies contagieuses des animaux, plus spécialement des mesures "relatives aux champs d'épandage de boues et d'immondices et à l'utilisation des déchets organiques et déchets de cuisine pour l'alimentation des animaux domestiques".

Il ne fait pas de doute que le pouvoir que l'article 1er de la loi du 30 décembre 1882 confère au Gouvernement aux fins de combattre les maladies contagieuses des animaux, l'habilite aussi à prendre des mesures préventives.

Aux termes de l'article 5 du projet, les députations permanentes des conseils provinciaux ne peuvent accorder l'autorisation d'établir des champs d'épandage de boues et d'immondices, de dépôts d'immondices ou d'installations de compostage sans l'accord préalable de l'inspecteur vétérinaire de l'Etat.

Cette disposition présente la situation sous un faux jour dans la mesure où elle donne à croire qu'il appartient à la députation permanente d'accorder les autorisations visées ci-avant alors que l'arrêté du Régent du 11 février 1946 confie cette mission au collège des bourgmestre et échevins.

Au demeurant il est superflu de rappeler à quelle autorité cette tâche incombe.

Aux termes de l'article 9 du projet, les véhicules utilisés par les personnes, autorisées en vertu de l'article 8 du projet à recueillir des déchets organiques et des déchets de cuisine, doivent porter un signe distinctif

.../...

fixé à demeure sur la carrosserie. Ce signe consiste en une plaque émaillée blanche de 30 cm de largeur et de 20 cm de hauteur portant en majuscules d'imprimerie noires d'une hauteur de 30 mm, les mentions :

MINISTERE DE L'AGRICULTURE
POLICE SANITAIRE
AUTORISATION N° .....

Telle qu'elle est prescrite dans cet article, la mention qui doit figurer sur ce signe est de nature à induire en erreur car elle peut susciter l'impression que lesdits véhicules sont utilisés en service public.

Aux termes de l'article 13 du projet, les infractions aux dispositions du présent arrêté sont punies des peines prévues aux articles 4, 6 et 7 de la loi du 30 décembre 1982 sur la police sanitaire des animaux domestiques et les insectes nuisibles, sans préjudice du retrait prononcé par le Ministre de l'Agriculture, des autorisations accordées en vertu de l'article 8, 2°, du présent arrêté.

Par cette disposition, le Gouvernement entend, d'une part, rappeler les dispositions pénales prévues par la loi et, d'autre part, attribuer au Ministre de l'Agriculture le pouvoir de retirer immédiatement, dans le cas d'infraction grave, l'autorisation accordée en vertu de l'article 8, 2°, du projet.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, cette mesure de police est justifiée pour les infractions graves qui sont susceptibles d'engendrer un foyer d'infection.

.../...

Cette disposition, qui est indépendante de l'éventuelle sanction pénale, devrait être rédigée avec plus de précision et faire l'objet d'un article distinct. Il conviendrait dès lors de scinder l'article 13 du projet en deux articles distincts, consacrés respectivement aux dispositions pénales et au retrait de l'autorisation.

L'article 14 du projet tend à l'abrogation de l'arrêté ministériel du 26 juillet 1961 prescrivant la destruction des déchets de cuisine provenant des avions, des trains et des bateaux.

Aux termes de l'article 1er de cet arrêté, le transport des déchets de cuisine des avions, des trains et des bateaux touchant le territoire belge, est autorisé uniquement :

a) soit vers un clos d'équarrissage agréé par le Ministère de l'Agriculture;

b) soit vers l'installation d'incinération la plus proche, agréée et surveillée par l'administration communale .

Bien que les usines de destruction, agréées par le Ministère de l'Agriculture, et les installations d'incinération, agréées par le même Ministère et placées sous la surveillance de l'administration communale, soient précisément celles qui sont mentionnées à l'article 1er dudit arrêté ministériel, il apparaît néanmoins s'indiquer de prévoir des dispositions transitoires permettant à la direction responsable desdites installations de se conformer aux prescriptions nouvellement envisagées.

.../...

Le projet appelle en outre des observations de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans la nouvelle rédaction du projet proposée ci-après.

ARRETE ROYAL INSTAURANT DES MESURES DE POLICE SANITAIRE RELATIVES AUX CHAMPS D'EPANDAGE DE BOUES ET D'IMMONDICES ET A L'UTILISATION DES DECHETS ORGANIQUES ET DECHETS DE CUISINE POUR L'ALIMENTATION DES ANIMAUX DOMESTIQUES.

...

...

Considérant ... (comme au projet) ... ;

Considérant ... (comme au projet) ... ;

...

Article 1er.- Définitions.

Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par :

1. Déchets organiques :

... (comme au projet, sous réserve d'écrire au b, "des litières".

2. Déchets de cuisine :

Les déchets, à l'état cru ou cuit, de produits d'animaux ou végétaux, provenant d'auberges, casernes, communautés religieuses, hôpitaux, hôtels, réfectoires, restaurants et autres cuisines collectives, et des terrains de camping.

.../...

3. Boues:

... (comme au projet) ...

4. Immondices :

Toutes matières contenant des boues, des déchets organiques et des déchets de cuisine provenant de la collecte organisée ou concédée par les administrations communales, ou du nettoyage de la voirie (publique).

5. Compostage :

Les déchets organiques, déchets de cuisine, boues ou immondices traités avec ou sans addition de ... (la suite comme au projet) ...

6. Champs d'épandage de boues et immondices :

Les terrains aménagés ou en voie d'aménagement, destinés au dépôt de déchets organiques, de déchets de cuisine, de boues ou d'immondices.

Article 2.-

Les déchets de cuisine et ... agréée par le Ministre de l'Agriculture et dans les camions de celle-ci, soit vers une installation d'incinération placée sous la surveillance de l'administration communale, et agréée par l'inspecteur vétérinaire, et dans des récipients étanches conformes au modèle prescrit par l'administration communale pour la collecte organisée des immondices.

Article 3.-

§ 1er. Il est interdit de recueillir, de traiter, de transformer ou d'utiliser pour l'alimentation des animaux, les déchets organiques et les déchets de cuisine visés à l'article 2.

.../...

§ 2. Toutefois, les déchets organiques et les déchets de cuisine qui ne sont pas visés à l'article 2, peuvent être recueillis, traités, transformés et utilisés pour l'alimentation des animaux :

1° en tous temps et en toutes circonstances par une usine de destruction agréée;

2° par les personnes autorisées à cette fin par le Ministre de l'Agriculture sur la proposition des inspecteurs vétérinaires et disposant d'installations et d'équipements agréés par l'inspecteur vétérinaire.

Ces installations doivent permettre notamment le stockage, la cuisson et la stérilisation des déchets organiques et des déchets de cuisine, et la désinfection des ustensiles, récipients et véhicules. Ces ustensiles, récipients et véhicules doivent être affectés exclusivement à la collecte des déchets.

Article 4.-

Il est interdit d'épandre des déchets organiques, des déchets de cuisine, des boues ou des immondices :

a) sur des terres de pâture ou sur des terres occupées de façon permanente, temporaire ou occasionnelle par des animaux domestiques;

b) ...(la suite comme au projet) ...

Article 5.-

L'autorisation d'établir les champs d'épandage de boues et d'immondices, de dépôts d'immondices ou d'installations de compostage est subordonnée à l'accord préalable de l'inspecteur vétérinaire de l'Etat.

.../...

Article 6.-

Les champs d'épandage de boues et d'immondices doivent être clôturés. L'accès en est interdit aux personnes non qualifiées et à celles qui ne sont pas munies d'un titre d'accès délivré par l'administration communale ou par l'inspecteur vétérinaire.

Article 7.-

... (comme au projet) ...

Article 8.-

Sur la carrosserie des véhicules utilisés par les personnes visées à l'article 3, § 2, il est apposé un signe qui consiste en une plaque émaillée blanche de 30 cm de largeur et de 20 cm de hauteur portant, en majuscules d'imprimerie noires d'une hauteur de 30 mm, les mentions :

"TRANSPORT DE DECHETS
Autorisation n° ... délivrée par la
Police sanitaire du
Ministère de l'Agriculture".

Article 9.-

Les inspecteurs vétérinaires contrôlent régulièrement les champs d'épandage ... et les installations visées à l'article 3, § 2.

S'ils le jugent nécessaire, ils prélèvent des échantillons aux fins d'analyse par l'Institut national de recherches vétérinaires.

.../...

Article 10.-

Les administrations publiques qui organisent la collecte des déchets et les personnes visées à l'article 3, § 2, sont tenues... et la désinfection des installations agréées par cet inspecteur pour la cuisson ou la stérilisation des déchets.

Article 11.-

Le Ministre de l'Agriculture peut fixer les conditions à remplir et les moyens à mettre en oeuvre pour l'assainissement des champs d'épandage ... (la suite comme au projet) ...

L'assainissement peut comprendre notamment : la désinfection ... (la suite comme au projet) ...

Article 12.-

Les infractions aux dispositions du présent arrêté sont recherchées, constatées et punies conformément aux articles 4, 6 et 7 de la loi du 30 décembre 1882 sur la police sanitaire des animaux domestiques et les insectes nuisibles.

Article 13.-

Lorsqu'une infraction au présent arrêté, susceptible d'engendrer un foyer d'infection, est constatée dans le chef d'une personne visée à l'article 3, § 2, le Ministre de l'Agriculture peut retirer l'autorisation qui lui avait été accordée.

.../...

Article 14 (article 14 du projet,plus disposition transitoire (cfr. avis).

Article 15 (article 15 du projet).

...

...

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. DE MEYER, assessoren de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H.ADRIAENS.
Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M. JACQUEMIJN. (get.) F. LEPAGE.