X L.10.518/1.
L.10.519/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e september 1968 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een medisch-sociaal technisch comité bij het Fonds voor arbeidsongevallen",

2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een technisch comité "arbeidsongevallen" bij het Fonds voor arbeidsongevallen",

heeft de 11e oktober 1968 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 10 septembre 1968, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "portant création d'un comité technique médico-social au sein du Fonds des accidents du travail",

2° un projet d'arrêté royal "portant création d'un comité technique "accidents du travail" au sein du Fonds des accidents du travail",

a donné le 11 octobre 1968 l'avis suivant :

Beide ontwerpen voorzien in de oprichting bij het Fonds voor arbeidsongevallen van twee technische comités op grond van artikel 7 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

In artikel 1 van beide ontwerpen worden de aangelegenheden opgesomd ten aanzien waarvan ieder van die comités adviserende bevoegdheid bezit.

De vraag rijst hierbij of de voorafgaande raadpleging van het technisch comité al dan niet als een verplichting moet worden beschouwd.

De tekst van de ontwerpen geeft hierover geen uitsluitsel.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling van de Regering dat het beheerscomité vóór ieder advies of beslissing over een van de in de ontwerpen genoemde aangelegenheden het technisch comité zou raadplegen.

Indien de Regering van oordeel is aan het beheerscomité de verplichting van een voorafgaand advies van het bevoegde technisch comité te moeten opleggen, rijst evenwel de vraag of de Koning wel bevoegd is het beheerscomité te verplichten tot een voorafgaande raadpleging van het technisch comité.

.../...

Artikel 7 van genoemde wet van 25 april 1963 op grond waarvan beide teksten worden uitgevaardigd, herneemt de tekst van artikel 11 van een voorontwerp van wet dat indertijd opgemaakt werd door de Nationale Arbeidsraad. In de commentaar welke in het advies van dit college bij dit artikel wordt gevonden,staat het volgende te lezen : "... Deze technische comités zullen in het kader van het organisme werken en zij zullen de beheerscomités op hun verzoek of uit eigen beweging voorlichten over vraagstukken van overwegend technisch belang" (Gedr. St. Kamer nr. 506 (1959-1960) nr. 4, p. 25). Op dezelfde plaats wordt ook nog verklaard : "Ten einde het maximum aan soepelheid te verzekeren, dient aan het beheerscomité de zorg gelaten in zijn huishoudelijk reglement de regels vast te stellen, betreffende de verhoudingen tussen het beheerscomité en het of de technische comités". Tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 25 april 1963 werden deze verklaringen nooit tegengesproken,zodat moet worden aangenomen dat het met de bedoeling van de wetgever overeenstemt artikel 7 in die geest op te vatten. Derhalve moet worden afgezien van de invoering door de Koning van een verplichting voor het beheerscomité om het advies van het technisch comité in te winnen. Om het facultatief karakter te doen uitkomen,zouden dan ook de woorden "op verzoek van het beheerscomité" ingevoegd kunnen worden.

Anderzijds rijst de vraag of de technische comités uit eigen beweging een advies mogen uitbrengen over de onderwerpen die tot hun bevoegdheid behoren.

.../...

Ook in dit opzicht zegt de tekst van de ontwerpen niets. Dit stilzwijgen hoeft niet noodzakelijk te betekenen dat de technische comités een dergelijke bevoegdheid missen.

Uit de hierboven aangehaalde passus van het advies van de Nationale Arbeidsraad blijkt dat deze van oordeel was dat deze comités ook uit eigen initiatief een advies over een aangelegenheid die tot hun bevoegdheid behoort, moesten kunnen uitbrengen. Voegt men in de tekst de woorden "op verzoek van het beheerscomité" in ten einde het facultatief karakter van de raadpleging van het technisch comité beter te doen uitkomen, dan zou bovendien, om iedere twijfel uit te sluiten, de mogelijkheid dat het technisch comité ook uit eigen beweging aan het beheerscomité adviezen kan verstrekken, best uitdrukkelijk worden geformuleerd.

* .
* *

Aangezien de werking van de twee comités die door de ontwerpen worden opgericht, door bijna dezelfde regelen wordt beheerst, lijkt het verkieslijk de instelling van deze twee comités bij het Fonds voor arbeidsongevallen in één tekst onder te brengen.

Voor het overige zijn slechts vormopmerkingen van louter redactionele aard te maken waarmede rekening is gehouden in de tekst die de Raad van State voorstelt.

.../...

KONINKLIJK BESLUIT TOT OPRICHTING VAN EEN ALGEMEEN TECHNISCH COMITE EN VAN EEN TECHNISCH COMITE VOOR BIJZONDERE UITKERINGEN BIJ HET FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wet van 25 februari 1964 en bij het koninklijk besluit nr. 66 van 10 november 1967 en op de artikelen 7, 8 en 22;

Gelet op het advies van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Hoofdstuk I. Algemeen technisch comité.

Artikel 1.-

Bij het Fonds voor arbeidsongevallen wordt een algemeen technisch comité opgericht.

Dit comité geeft op verzoek van het beheerscomité of uit eigen initiatief advies over :

.../...

1° het verlenen of intrekken van de erkenning van de gemeenschappelijke kassen van verzekeringen tegen de arbeidsongevallen door de ondernemingshoofden opgericht, alsmede van de verzekeringsmaatschappijen tegen vaste premiën;

2° het verlenen of intrekken van de erkenning van de inrichtingen voor de dienst der renten;

3° de vaststelling van het bedrag der bijdragen te storten aan het Fonds voor arbeidsongevallen op grond van artikel 9 van de wet betreffende de vergoeding der schade voortspuitende uit de arbeidsongevallen;

4° de vrijstelling van de storting van de in 3° bedoelde bijdragen;

5° de vaststelling van een tarief voor de berekening van de waarde van de lijfrenten;

6° het verlenen of intrekken van de erkenning van de medische en verplegingsdiensten alsmede de klinieken;

7° de aanvragen tot vrijstelling van het deponeren van de grossen van de hypotheekakten ingediend door de verzekeringsmaatschappijen tegen vaste premiën en door de gemeenschappelijke kassen;

8° de goedkeuring van de overeenkomsten die de gehele of gedeeltelijke afstand van de portefeuille der verzekeringen tegen de arbeidsongevallen beogen;

9° het verlenen of intrekken van de erkenning van de centra voor kunstledematen en van de verschillende leveranciers of geneesheren wier medewerking nodig kan zijn inzake kunstledematen en orthopedische toestellen.

.../...

Artikel 2.-

Het comité bestaat, benevens uit de voorzitter, uit :

1° twee vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties;

2° twee vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties;

3° een vertegenwoordiger van de representatieve organisatie van de erkende verzekeringsmaatschappijen;

4° een vertegenwoordiger van de representatieve organisatie van de gemeenschappelijke kassen van verzekering tegen arbeidsongevallen, door de ondernemingshoofden opgericht;

5° een actuaris;

6° een geneesheer;

7° een of twee leden gekozen wegens hun bijzondere bebevoegdheid inzake verzekeringen.

Hoofdstuk II. Technisch comité voor bijzondere uitkeringen.

Artikel 3.-

Bij het Fonds voor arbeidsongevallen wordt een technisch comité voor bijzondere uitkeringen opgericht.

Dit comité geeft op verzoek van het beheerscomité of uit eigen initiatief advies over :

.../...

1° de aanvragen om bijzondere toelagen ingediend met toepassing van artikel 5 van het besluit van de Regent van 19 oktober 1944 betreffende het verlenen van toelagen aan sommige categorieën van door arbeidsongevallen getroffenen;

2° de aanvragen om steun ingediend met toepassing van artikel 4 van de wet van 21 juli 1890 instellende een Fonds van voorzorg en onderstand ten bate der slachtoffers van ongevallen bij de arbeid;

3° de aanvragen om materiële hulp aan kinderen die wensen gelijkgesteld te worden met de wezen van arbeidsslachtoffers op grond van artikel 2 van de wet van 24 januari 1931 houdende instelling van het Nationaal Werk voor wezen van de arbeidsslachtoffers, gewijzigd bij de wet van 15 maart 1962.

Artikel 4.-

Het comité bestaat,benevens uit de voorzitter, uit :

1° twee vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties;

2° twee vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties;

3° twee vertegenwoorders van de representatieve organisaties van minder-validen;

4° een geneesheer.

.../...

Hoofdstuk III. Gemeenschappelijke bepalingen.

Artikel 5.-

Het mandaat van de leden van de technische comités vervalt terzelfder tijd als dat van de leden van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen. Het mandaat kan worden vernieuwd.

Het lid dat voor de normale beëindiging van zijn mandaat ophoudt van het technisch comité deel uit te maken, wordt binnen drie maanden vervangen. Het nieuwe lid voltooit het mandaat van het lid dat hij vervangt.

Artikel 6.-

De Koning benoemt de voorzitter van het algemeen technisch comité.

De voorzitter van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen bekleedt het voorzitterschap van het technisch comité voor bijzondere uitkeringen.

Deze voorzitters hebben raadgevende stem.

In geval van verhindering van de voorzitter van het technisch comité wordt het voorzitterschap door het oudste lid der aanwezige leden waargenomen.

Artikel 7.-

De leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van het Fonds voor arbeidsongevallen wonen met raadgevende stem de vergaderingen van de technische comités bij.

.../...

Artikel 8.-

Het secretariaat van de technische comités wordt verzekerd door een ambtenaar van het Fonds voor arbeidsongevallen, die door het beheerscomité daartoe wordt aangewezen.

Artikel 9.-

De voorzitter en de leden van de technische comités hebben recht op presentiegeld en op vergoeding voor verblijf- en reiskosten, waarvan het bedrag wordt bepaald overeenkomstig de regelen die toepasselijk zijn op voorzitter en leden van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen.

Deze bepaling is niet toepasselijk op personen die deel uitmaken van een Rijksdienst of van een andere overheidsdienst, behalve indien het comité ten vroegste vanaf 17 uur of op een andere dag dan een werkdag vergadert.

Artikel 10.-

Onze Minister van Sociale Voorzorg is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Sociale Voorzorg,

Les deux projets prévoient la création, en exécution de l'article 7 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, de deux comités techniques auprès du Fonds des accidents du travail.

Les articles 1er des deux projets énumèrent les matières dans lesquelles chaque comité technique aura compétence consultative.

A cet égard, une question se pose : la consultation préalable du comité technique doit-elle ou non être considérée comme obligatoire ?

Le texte des projets ne donne aucune indication sur ce point.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le comité de gestion sera tenu, dans l'esprit du Gouvernement, de consulter le comité technique avant d'émettre un avis ou de prendre une décision dans l'une des matières mentionnées aux projets.

Si le Gouvernement estime devoir imposer au comité de gestion la consultation préalable du comité technique compétent, il importe de se demander si le Roi détient effectivement le pouvoir de rendre cette consultation obligatoire.

.../...

L'article 7 de la susdite loi du 25 avril 1963, qui sert de fondement aux deux textes en projet, reprend le texte de l'article 11 d'un avant-projet de loi établi il y a un certain temps déjà par le Conseil national du travail. Dans son commentaire relatif à ce dernier article, ce collège déclarait : " ... Ces comités techniques fonctionneront dans le cadre de l'organisme et éclaireront le comité de gestion, à la demande de ce dernier ou d'initiative, sur les questions d'intérêt principalement technique". (Doc. parl. , Chambre, 1959-1960, n°506-4, p. 25). Il y ajoutait : "En vue d'assurer le maximum de souplesse, il convient de laisser au comité de gestion le soin de fixer dans son règlement d'ordre intérieur les règles concernant les relations entre le comité de gestion et le ou les comités techniques". Ces déclarations n'ayant été à aucun moment contredites au cours des travaux parlementaires de la loi du 25 avril 1963, il y a lieu d'admettre que cette interprétation de l'article 7 est conforme à l'intention du législateur. Dès lors, il convient de renoncer à l'imposition, par le Roi, de la consultation obligatoire des comités techniques par le comité de gestion. Afin de mettre en lumière le caractère facultatif de cette consultation, il serait dès lors souhaitable d'insérer les mots "à la demande du comité de gestion".

La question se pose, d'autre part, de savoir si les comités techniques peuvent, de leur propre initiative, émettre un avis sur des sujets qui relèvent de leur compétence. Le texte des projets est tout aussi muet sur ce point, mais il ne faut pas nécessairement en conclure que les comités techniques n'ont pas ce pouvoir.

.../...

Il ressort du passage ci-dessus reproduit de l'avis du Conseil national du travail qu'au sentiment de celui-ci, les comités techniques devaient pouvoir émettre d'initiative des avis sur les questions relevant de leur compétence.Si donc l'on insère dans le texte les mots "à la demande du comité de gestion" afin de mettre en lumière le caractère facultatif de la consultation, il s'indiquerait, pour ne laisser subsister aucun doute, de prévoir de manière explicite la faculté, pour les comités techniques, de donner d'initiative leur avis au comité de gestion.

\+

\+ \+

Le fonctionnement des deux comités créés par les projets étant régi par des règles quasiment identiques, il apparaît souhaitable de procéder à la création de ces comités auprès du Fonds des accidents du travail dans un seul et même texte.

Le projet n'appelle, pour le surplus, que des observations d'ordre rédactionnel, qui sont de pure forme, et dont il est tenu compte dans le texte proposé ci-après.

.../...

ARRETE ROYAL INSTITUANT AUPRES DU FONDS DES ACCIDENTS DU TRAVAIL UN COMITE TECHNIQUE GENERAL ET UN COMITE TECHNIQUE DES PRESTATIONS SPECIALES.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 1er, modifié par la loi du 25 février 1964 et par l'arrêté royal n°66 du 10 novembre 1967, et les articles 7, 8 et 22;

Vu l'avis du comité de gestion du Fonds des accidents du travail;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Chapitre Ier. Le comité technique général.

Article 1er.-

Il est institué auprès du Fonds des accidents du travail un comité technique général .

Ce comité donne, à la demande du comité de gestion ou d'initiative, des avis sur :

.../...

1° l'octroi ou le retrait de l'agréation des caisses communes d'assurance contre les accidents du travail constituées par les chefs d'entreprises, ainsi que des compagnies d'assurances à primes fixes;

2° l'octroi ou le retrait de l'agréation d'établissements assurant le service des rentes;

3° la détermination du montant des cotisations à verser au Fonds des accidents du travail en vertu de l'article 9 de la loi sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail;

4° les dispenses de verser les cotisations visées au 3°;

5° la fixation d'un tarif pour le calcul de la valeur des rentes viagères;

6° l'octroi ou le retrait de l'agréation des services médicaux et hospitaliers et des cliniques;

7° les demandes d'exemption du dépôt de la grosse de l'acte d'un prêt hypothécaire formulées par les compagnies d'assurances à primes fixes et par les caisses communes;

8° l'approbation des conventions ayant pour objet la cession totale ou partielle du portefeuille des assurances contre les accidents du travail;

9° l'octroi ou le retrait de l'agréation des centres d'appareillages et des divers fournisseurs ou des médecins dont la collaboration peut être nécessaire en matière de prothèse ou d'orthopédie.

.../...

Article 2.-

Le comité se compose, outre le président, de :

1° deux représentants des organisations représentatives des employeurs;

2° deux représentants des organisations représentatives des travailleurs;

3° un représentant de l'organisation représentative des sociétés d'assurances agréées;

4° un représentant de l'organisation représentative des caisses communes d'assurance constituées par les chefs d'entreprise;

5° un actuaire;

6° un médecin;

7° un ou deux membres choisis en raison de leur compétence particulière en matière d'assurances.

Chapitre II. - Le comité technique des prestations spéciales.

Article 3.-

Il est institué auprès du Fonds des accidents du travail un comité technique des prestations spéciales.

Ce comité donne, à la demande du comité de gestion ou d'initiative, des avis sur :

.../...

1° les demandes d'allocations spéciales introduites en application de l'article 5 de l'arrêté du Régent du 19 octobre 1944 concernant l'octroi d'allocations à certaines catégories de victimes d'accidents du travail;

2° les demandes de secours introduites en application de l'article 4 de la loi du 21 juillet 1890 instituant une Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail;

3° les demandes de secours matériels au profit d'enfants désireux d'être assimilés aux orphelins des victimes du travail sur la base de l'article 2 de la loi du 24 janvier 1931 instituant l'Oeuvre nationale des orphelins des victimes du travail, modifié par la loi du 15 mars 1962.

Article 4.-

Le comité se compose, outre le président, de :

1° deux représentants des organisations représentatives des employeurs;

2° deux représentants des organisations représentatives des travailleurs;

3° deux représentants des organisations représentatives des handicapés;

4° un médecin.

.../...

Chapitre III. - Dispositions communes.

Article 5.-

Le mandat des membres des comités techniques expire en même temps que celui des membres du comité de gestion du Fonds des accidents du travail; il peut être renouvelé.

Le membre qui cesse de faire partie d'un comité technique avant l'expiration normale de son mandat, est remplacé dans les trois mois. Le nouveau membre achève le mandat de celui qu'il remplace.

Article 6.-

Le Roi nomme le président du comité technique général.

Le président du comité de gestion du Fonds des accidents du travail assume la présidence du comité technique des prestations spéciales.

Ces présidents ont voix consultative.

En cas d'empêchement du président du comité technique, la présidence est assumée par le plus âgé des membres présents.

Article 7.-

Le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint du Fonds des accidents du travail assistent, avec voix consultative, aux réunions des comités techniques.

.../...

Article 8.-

Le secrétariat des comités techniques est assuré par un fonctionnaire du Fonds des accidents du travail, désigné à cette fin par le comité de gestion.

Article 9.-

Le président et les membres des comités techniques ont droit à des jetons de présence et à des indemnités de frais de séjour et de parcours dont le montant est déterminé selon les règles applicables au président et aux membres du comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

Cette disposition n'est pas applicable aux personnes faisant partie d'un service de l'Etat ou d'un autre service public, sauf lorsque les réunions débutent au plus tôt à 17 heures ou se tiennent un autre jour qu'un jour ouvrable.

Article 10.-

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H.BUCH, staatsraden,
H.ADRIAENS, conseillers d'Etat,

J.DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W.VEROUGSTRAETE, assesseurs de la section de législation,

M.JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.O.DE LEYE, substituut-auditeur-generaal.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.O.DE LEYE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M.JACQUEMIJN. (get.) F.LEPAGE.