KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e Maart 1950 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem binnen drie dagen van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent houdende reorganisatie van de Nationale Raad van de Weerstand , heeft ter zitting van 9 Maart 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 7 mars 1950, d'une demande d'avis dans les trois jours sur un projet d'arrêté du Régent réorganisant le Conseil national de la Résistance , a donné en sa séance du 9 mars 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot reorganisatie van de Nationale Raad van de Weerstand. Het heft het besluit van de Regent van 1 Februari 1945 op en vervangt het. In de tekst die aan de Raad van State is voorgelegd, is rekening gehouden met de meeste opmerkingen welke de Raad van State in zijn advies van 27 December 1949 over een eerste ontwerp heeft gemaakt.

In de inleiding wordt evenwel nog verwezen naar de ministeriële besluiten houdende erkenning van weerstandsgroeperingen. Die besluiten vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp. Men kan ze dus weglaten. Mocht de Regering toch wensen ze te handhaven, dan dient men de titels over te nemen zoals zij in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt.

De overwegingen, die in de inleiding voorkomen, kunnen wegvallen, daar het verslag aan de Regent de betekenis van het ontwerp voldoende toelicht.

In artikel 1, lid 3, is de betekenis der woorden : "onverminderd het bepaalde in artikel 3, lid a)" onduidelijk. Uit die uitdrukking zou men enkel kunnen opmaken dat de erkenningen van weerstandsgroeperingen, geschied ter uitvoering van het besluit van de Regent van 1 Februari 1945, onder het stelsel van het nieuw besluit uitwerking zullen blijven hebben. Komt die bepaling daarop neer, dan is zij overbodig en kan men ze weglaten, daar geen enkel artikel van het ontwerp afbreuk doet aan de erkenningen die bij toepassing van het besluit van de Regent van 1 Februari 1945 regelmatig zijn geschied. Men stelle artikel 1, lid 3, als volgt :

"Hij wordt vóór de erkenning van elke groepering van gewapende, burgerlijke of sluikpersweerstand gehoord.".

De tweede zin van artikel 2, volgens welke elke weerstandsgroepering in de Nationale Raad van de Weerstand werkelijk vertegenwoordigd wordt zodra de afgevaardigden door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd zijn, kan eveneens zonder bezwaar wegvallen: deze bepaling vloeit immers normaal voort uit het vervullen vande bij artikel 4 gestelde voorwaarden.

.../...

De opsomming in artikel 3, a), van de weerstandsgroeperingen die in de Nationale Raad zijn vertegenwoordigd, is overbodig, gezien de algemene bewoordingen van artikel 4 waarbij wordt voorgeschreven dat de werkelijke afgevaardigden en hun plaatsvervangers door de Minister van Binnenlandse Zaken worden benoemd. Derhalve stelle men artikel 3 kortei als volgt :

"Artikel 3.- De Nationale Raad van de Weerstand is samengesteld uit een voorzitter en een werkelijk of plaatsvervangei afgevaardigde van iedere erkende weerstandsgroepering.

Iedere weerstandsbeweging, weerstandsgroepering of vereniging van weerstandsbewegingen heeft slechts recht op één werkelijk en één plaatsvervangend afgevaardigde bij de Nationale Raad van de Weerstand, tenzij zij voor twee of drie vormen van weerstand erkend is: gewapende weerstand, burgerlijke weerstand, sluikpersweerstand. In dat geval mag zij voor iedere vorm van weerstand door één werkelijk en één plaatsvervangend afgevaardigde vertegenwoordigd zijn.

In artikel 5, lid 1, duiden de woorden: "die hem vervangen of bijstaan" slechts de rol aan die een ondervoorzitter gewoonlijk te vervullen heeft. Zij kunnen zonder bezwaar weggelaten worden.

Luidens artikel 14 verstrekken de bevoegde ministers aan de Nationale Raad van de Weerstand alle inlichtingen welke zij voor de goede gang van zaken dienstig achten. Die bepaling is overbodig, tenzij ze er toe strekt een ware verplichting op te leggen aan de bedoelde ministers.

Daar het besluit van die aard is dat het de begroti bezwaart, dient het bij toepassing van het besluit van de Regent van 15 December 1948 aan de Minister van Financiën ter medeondertekening te worden voorgelegd.

De andere opmerkingen,waartoe het ontwerp aanleiding geeft, betreffen alleen de vorm; zij behoeven geen commentaar en blijken uit de hierna volgende tekst :

.../...

Besluit van de Regent tot reorganisatie van de Nationale Raad van de Weerstand.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de artikelen 29 en 66 van de Grondwet;

Gelet op de besluitwet van 19 September 1945 tot vaststelling van het statuut van de Gewapende Weerstand, namelijk op artikel 1;

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, namelijk op artikel 9;

Gelet op de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers, namelijk op de artikelen 15 en 18;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van de in raad vergaderde ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

De Nationale Raad van de Weerstand, ingesteld bij besluit van de Regent van 1 Februari 1945, is er mede belast de Regering op dezer verzoek van advies te dienen over alle vraagstukken betreffende de Weerstand.

.../...

Hij kan tevens beraadslagen over elk soortgelijk vraagstuk, na de voorafgaande instemming van de betrokken minister of ministers te hebben bekomen.

Hij wordt vóór de erkenning van elke groeperin van gewapende-, burgerlijke-of sluikpersweerstand gehoord.

Artikel 2.-

Elke weerstandsgroepering, die erkend wordt, kan zich bij de Nationale Raad van de Weerstand doen vertegenwoordigen.

Artikel 3.-

De Nationale Raad van de Weerstand is samengesteld uit een voorzitter en een werkelijk of plaatsvervangend afgevaardigde van iedere erkende weerstandsgroepering.

Iedere weerstandsbeweging, weerstandsgroepering of vereniging van weerstandsbewegingen heeft slechts recht op één werkelijk en één plaatsvervangend afgevaardigde bij de Nationale Raad van de Weerstand, tenzij zij voor twee- of drie vormen van weerstand erkend is: gewapende weerstand, burgerlijke weerstand, sluikpersweerstand. In dit geval mag zij voor iedere vorm van weerstand door één werkelijk en één plaatsvervangend afgevaardigde vertegenwoordigd zijn.

Artikel 4.-

De werkelijke afgevaardigden en hun plaatsvervangers worden door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd uit een lijst van drie werkelijke candidaten en drie plaatsvervangende candidaten per groepering.

Artikel 5.-

De voorzitter en de ondervoorzitters worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken, op voordracht van de Raad die hen uit zijn werkelijke leden kiest.

De secretaris wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd. Hij kan buiten de Raad gekozen worden.

.../...

Het mandaat van voorzitter, ondervoorzitters, secretaris en werkelijk- of plaatsvervangend afgevaardigde is onbezoldigd; het heeft een duur van twee jaar en kan vernieuwd worden.

Met voorafgaande instemming van de Minister van Binnenlandse Zaken kunnen de voorzitter, de ondervoorzitters, de secretaris en de afgevaardigden van de Nationale Raad van de Weerstand aangewezen worden om, hetzij individueel, hetzij gezamenlijk, de Raad te vertegenwoordigen op plechtigheden tot verheerlijking van vaderland en van burgerzin.

Artikel 6.-

De afgevaardigde die tot voorzitter is benoemd, verliest zijn medebeslissende stem en vertegenwoordigt niet meer de groepering waartoe hij behoort. Deze groepering gaat onmiddellijk tot nieuwe voordrachten over, op de wijze voorgeschreven bij artikel 4.

De ondervoorzitter, die het voorzitterschap van de Raad waarneemt, verliest ook zijn medebeslissende stem en vertegenwoordigt niet meer de groepering waartoe hij behoort. In dit geval heeft zijn plaatsvervanger van ambtswege zitting in de Raad met medebeslissende stem.

Artikel 7.-

Het bureau van de Raad is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitters en de secretaris. Het in artikel 14 bedoelde huishoudelijk reglement bepaalt zijn bevoegdheid.

Artikel 8.-

Een vast afgevaardigde van de Minister van Binnenlandse Zaken woont de vergaderingen van de Raad bij, echter zonder medebeslissende stem. Ook de andere leden van de Regering

./...

kunnen zich zonder medebeslissende stem op die vergaderingen laten vertegenwoordigen.

Artikel 9.-

De Nationale Raad van de Weerstand vergadert van rechtswege éénmaal per maand, op de dag bepaald in het huishoudelijk reglement waarvan sprake in artikel 14.

Hij vergadert insgelijks :

a) telkens als de voorzitter het voor de goede gang van zaken dienstig acht;

b) op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken of van ieder ander betrokken minister;

c) op verzoek van ten minste de helft der stemgerechtigde afgevaardigden in de Raad.

De leden van de Raad worden drie vrije dagen vóór de vergadering door de voorzitter opgeroepen. De oproepingsbrieven worden naar de woonplaats van de leden gezonden en vermelden de dagorde van de vergadering. De dagorde moet door de Minister van Binnenlandse Zaken en, eventueel, door ieder ander betrokken minister goedgekeurd zijn.

Een oproepingsbrief wordt onder dezelfde vorm en binnen dezelfde termijn aan de Minister van Binnenlandse Zaken en, eventueel, aan ieder betrokken minister toegezonden.

Artikel 10.-

Behoudens in spoedeisende gevallen kan geen vraagstuk, dat niet op de dagorde is gebracht, in behandeling worden genomen.

Tot dadelijke behandeling moet door twee derden der aanwezige stemgerechtigde leden worden besloten. Deze procedure kan niet worden gevraagd of voortgezet buiten de aan-

./...

wezigheid van de vaste afgevaardigde van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de afgevaardigde van elke der ministers, betrokken bij de zaak waarvan de dringende behandeling wordt gevraagd.

Artikel 11.-

De Nationale Raad van de Weerstand kan niet rechtsgeldig beslissen, tenzij de meerderheid der stemgerechtigde leden aanwezig is.

Wanneer de vergadering evenwel eenmaal in niet genoegzamen getale samengekomen is, kan zij, na een tweede bijeenroeping, ongeacht het aantal aanwezige leden, rechtsgeldig beslissen over de punten die voor de tweede maal op de dagorde zijn.

Artikel 12.-

De beslissingen worden bij volstrekte meerderheid van stemmen genomen; bij staking van stemmen, is het voorstel verworpen.

Artikel 13.-

De secretaris maakt de notulen van iedere zitting op.

Deze notulen worden bij de aanvang der volgende zitting aan de vergadering ter goedkeuring voorgelegd.

Een exemplaar van de goedgekeurde en door de voorzitter ondertekende notulen wordt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en, eventueel, aan ieder ander betrokken minister toegezonden. Een eveneens door de voorzitter ondertekend exemplaar wordt in het archief van de Nationale Raad van de Weerstand bewaard.

./...

Artikel 14.- nieuw (vroeger artikel 15)

De Nationale Raad van de Weerstand stelt zijn huishoudelijk reglement op.

Dit reglement wordt aan de Minister van Binnenlandse Zaken ter goedkeuring voorgelegd.

Artikel 15.- nieuw (vroeger artikel 16) -

De credieten die nodig zijn voor de bedieningskosten van de Raad worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Artikel 16.- nieuw (vroeger artikel 17)

Het besluit van de Regent van 1 Februari 1945 houdende instelling van een "Nationale Raad van de Weerstand" is opgeheven.

Artikel 17.- nieuw (vroeger artikel 18)

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Financiën,

Le projet tend à réorganiser le Conseil national de la Résistance. Il abroge et remplace l'arrêté du Régent du 1er février 1945. Le texte soumis au Conseil d'Etat tient compte de la plupart des remarques que le Conseil d'Etat a faites à propos d'un premier projet dans son avis du 27 décembre 1949.

Cependant, le préambule contient encore le visa des arrêtés ministériels portant reconnaissance de groupements de résistance. Ces arrêtés ne constituent pas un fondement juridique du projet. Ils peuvent donc être omis. Toutefois, si le Gouvernement désirait les maintenir, il conviendrait de reproduire les intitulés tels que ceux-ci ont été publiés au Moniteur belge.

Les considérants insérés au préambule pourraient être omis, le rapport au Régent étant suffisamment explicite en ce qui concerne la portée du projet.

A l'article 1er, alinéa 3, le sens des mots : "sans préjudice à l'article 3, alinéa a)" est obscur. La seule portée que ce membre de phrase pourrait avoir, serait de faire ressortir que les reconnaissances de groupements de résistance acquises en exécution de l'arrêté du Régent du 1er février 1945 continueraient à sortir leurs effets sous l'empire de l'arrêté nouveau. Si tel est son objet, cette disposition est inutile et pourrait être omise, aucun article du projet ne portant atteinte aux reconnaissances régulièrement acquises par application de l'arrêté du Régent du 1er février 1945. Il conviendrait de rédiger l'article 1er, alinéa 3, comme suit :

"Il est entendu préalablement à la reconnaissance de tout groupement de résistance armée, civile ou par la presse clandestine.".

La seconde phrase de l'article 2, suivant laquelle la représentation, au sein du Conseil national de la Résistance, de tout groupement de résistance devient

./...

effective après nomination des délégués par le Ministre de l'Intérieur peut également être omise sans inconvénient : cette règle découle, en effet, normalement de l'accomplissement des conditions prévues à l'article 4.

L'énumération, à l'article 3, a, des groupements de résistance représentés au sein du Conseil national est inutile, eu égard au caractère général de l'article 4 qui soumet à la nomination du Ministre de l'Intérieur les délégués effectifs et les délégués suppléants. L'article 3 pourrait, dès lors, être rédigé plus brièvement comme suit :

" Article 3.- Le Conseil national de la Résistance se compose d'un président et d'un délégué effectif ou suppléant de chacun des groupements de résistance reconnus.

Tout mouvement, groupement ou association de mouvements de résistance ne peut compter qu'un seul délégué effectif et qu'un seul délégué suppléant au sein du Conseil national de la Résistance, sauf s'il est reconnu à deux ou à trois titres de résistance : résistance armée, résistance civile et résistance par la presse clandestine. Dans cette éventualité, il peut être représenté par un délégué effectif et par un délégué suppléant pour chacune de ces formes de résistance.".

A l'article 5, alinéa 1er, les mots : "appelés à remplacer ou à assister ce dernier "ne font qu'indiquer la mission qui incombe habituellement à un vice-président. Ils peuvent être omis sans inconvénient.

L'article 14 dispose que les ministres compétents fournissent au Conseil national de la Résistance les renseignements qu'ils estiment utiles à la bonne marche de ses travaux. Cette disposition est inutile, à moins qu'elle ne tende à imposer une véritable obligation aux ministres qu'elle vise.

L'arrêté étant de nature à grever le budget, il y a lieu de le soumettre au contreseing du Ministre des Finances, par application de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948.

Les autres remarques que le projet suscite sont de pure forme; elles ne nécessitent aucun commentaire et ressortent du texte ci-après :

Arrêté du Régent portant réorganisation du Conseil national de la Résistance.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les articles 29 et 66 de la Constitution;

Vu l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 établissant le statut de la Résistance armée, notamment l'article 1er;

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, notamment l'article 9;

Vu la loi du 1er septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine, notamment les articles 15 et 18;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le Conseil national de la Résistance créé par l'arrêté du Régent du 1er février 1945 est chargé de donner au Gouvernement, à la demande de celui-ci, son avis sur toutes les questions intéressant la résistance.

Il peut également délibérer sur toute question semblable après avoir recueilli l'accord du ou des ministres intéressés.

Il est entendu prélablement à la reconnaissance de tout groupement de résistance armée, civile ou par la presse clandestine.

Article 2.-

Tout groupement de résistance qui obtient sa reconnaissance peut se faire représenter au sein du Conseil national de la Résistance.

Article 3.-

Le Conseil national de la Résistance se compose d'un président et d'un délégué effectif ou suppléant de chacun des groupements de résistance reconnus.

Tout mouvement, groupement ou association de mouvements de résistance ne peut compter qu'un seul délégué effectif et qu'un seul délégué suppléant au sein du Conseil national de la Résistance, sauf s'il est reconnu à deux ou à trois titres de résistance : résistance armée, résistance civile et résistance par la presse clandestine. Dans cette éventualité, il peut être représenté par un délégué effectif et par un délégué suppléant pour chacune de ces formes de résistance.

Article 4.-

Les délégués effectifs et leurs suppléants sont nommés par le Ministre de l'Intérieur sur présentation d'une liste de trois candidats effectifs et de trois candidats suppléants par groupement.

Article 5.-

Le président et les vice-présidents sont nommés par le Ministre de l'Intérieur sur présentation du Conseil qui les choisit parmi ses membres effectifs.

Le secrétaire est nommé par le Ministre de l'Intérieur.Il peut être choisi en dehors du Conseil.

./...

Les mandats de président, de vice-présidents, de secrétaire et de délégués effectifs ou suppléants sont gratuits : ils ont une durée de deux ans et sont renouvelables.

Moyennant l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur, les président, vice-présidents, secrétaire et délégués du Conseil national de la Résistance peuvent être appelés à représenter, soit individuellement, soit en groupe, ce Conseil à des cérémonies patriotiques et civiques.

Article 6.-

Le délégué appelé à la présidence cesse d'avoi voix délibérative et de représenter le groupement auquel il appartient. Ce groupement procède immédiatement à de nouvelles présentations dans la forme prévue à l'article 4.

Le vice-président qui assume la présidence du Conseil cesse également d'avoir voix délibérative et de représenter le groupement auquel il appartient. Dans ce cas, son suppléant siège d'office au Conseil, avec voix délibérative.

Article 7 -

Le bureau du Conseil est composé du président, des vice-présidents et du secrétaire. Ses attributions seront définies par le règlement d'ordre intérieur prévu à l'article 14.

Article 8.-

Un délégué permanent du Ministre de l'Intérieur assiste, sans voix délibérative, aux réunions du Conseil. Les autres membres du Gouvernement peuvent également se faire représenter, sans voix délibérative, à ces réunions.

Article 9.-

Le Conseil national de la Résistance se réunit de plein droit une fois par mois, au jour fixé par le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 14.

Il se réunit également :

a) chaque fois que le président l'estime utile pour la bonne marche des travaux;
b) à la demande du Ministre de l'Intérieur, ou de tout autre ministre intéressé;
c) à la demande de la moitié, au moins, des délégués ayant voix délibérative au Conseil.

Les membres du Conseil sont convoqués par le président trois jours francs avant la réunion. Les convocations sont adressées au domicile des membres et mentionnent l'ordre du jour de la séance. L'ordre du jour doit avoir reçu l'approbation du Ministre de l'Intérieur et, éventuellement, celle de tout autre ministre intéressé.

Une convocation est adressée, dans la même forme et dans le même délai, au Ministre de l'Intérieur et, le cas échéant, à tout autre ministre intéressé.

Article 10.-

Sauf en cas d'urgence, aucune question étrangère à l'ordre du jour ne peut être mise en discussion.

L'urgence est déclarée à la majorité des deux tiers des membres présents ayant voix délibérative. Cette procédure ne peut être demandée ou poursuivie qu'en présence du délégué permanent du Ministre de l'Intérieur et du délégué de chacun des ministres intéressés à la question faisant l'objet de la procédure d'urgence.

Article 11.-

Le Conseil national de la Résistance ne peut valablement délibérer que si la majorité de ses membres ayant voix délibérative est présente.

Cependant, si l'assemblée a été convoquée une fois sans s'être trouvée en nombre, elle peut, après une deuxième convocation, délibérer valablement, quel que soit le nombre des membres présents, sur les objets mis pour la deuxième fois à l'ordre du jour.

Article 12.-

Les résolutions sont prises à la majorité absolue des suffrages ; en cas de partage, la proposition est rejetée.

Article 13.-

Le secrétaire dresse un procès-verbal de chaque séance.

Ce procès-verbal est soumis à l'approbation de l'assemblée au début de la réunion suivante.

Un exemplaire du procès-verbal, approuvé et signé par le président, est adressé au Ministre de l'Intérieur et, éventuellement, à tout autre ministre intéressé. Un exemplaire, également signé par le président, est conservé dans les archives du Conseil national de la Résistance.

Article 14 nouveau (ancien article 15).-

Le Conseil national de la Résistance établit son règlement d'ordre intérieur.

Ce règlement est soumis à l'approbation du Ministre de l'Intérieur.

Article 15 nouveau (ancien article 16).-

Les crédits nécessaires aux frais de fonctionnement du Conseil sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

Article 16 nouveau (ancien article 17).-

L'arrêté du Régent du 1er février 1945 créant un "Conseil national de la Résistance" est abrogé.

Article 17 nouveau (ancien article 18).-

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le .

PAR LE REGENT :

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre des Finances,

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. CYPRES. (get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.
ex édition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De Maart 1950. Le mars 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.