ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 17 octobre 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant fixation des rémunérations du personnel d'église, a donné le 20 novembre 1967 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e oktober 1967 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit houdende vaststelling van de bezoldigingen van het kerkpersoneel, heeft de 20e november 1967 het volgend advies gegeven :

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, le projet tend, d'une part, à accorder au personnel d'église un droit subjectif à un minimum garanti de rémunération et, d'autre part, à fixer uniformément les limites dans lesquelles les provinces et les communes seront tenues d'intervenir pour suppléer à l'insuffisance des revenus des fabriques d'églises. Ce double objectif ne saurait être atteint par l'intervention du seul pouvoir exécutif.

En effet, les fabriques d'églises sont des établissements publics autonomes et, à ce titre, il leur appartient de nommer les membres du personnel d'église et de fixer le montant de leurs rémunérations. Les fabriques d'églises tiennent cette compétence de l'article 37 du décret du 30 décembre 1809 et il n'appartient pas à l'exécutif de les en dépouiller (R.P.D.B., V° Cultes, n° 503-504; DAMOISEAUX, n° 212; WILKIN, Précis de droit communal 1959, p.237).

Par ailleurs, le pouvoir général de tutelle dont l'exécutif dispose à l'égard des fabriques d'églises ne l'habilite pas à déterminer, par voie réglementaire, le mode d'exercice de leurs attributions propres.

S'il ne paraît pas que le pouvoir exécutif puise dans le décret du 30 décembre 1809 la compétence de fixer les barèmes des membres du personnel d'église, il ne paraît pas non plus qu'il y trouve le pouvoir de fixer uniformément, pour l'ensemble du pays, la mesure de l'obligation que l'article 92 du décret impose aux communes.

.../...

Cette mesure, en effet, est fonction des frais nécessaires que doit supporter chaque fabrique en ce qui concerne, notamment, la rémunération du personnel d'église, "selon la convenance et les besoins des lieux". Il s'ensuit que la mesure de l'obligation des communes n'est pas nécessairement uniforme.

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, bedoelt het ontwerp enerzijds aan het kerkpersoneel een subjectief recht op een gewaarborgde minimumbezoldiging te verlenen en, anderzijds, eenvormig te bepalen binnen welke grenzen de provincies en gemeenten dienen bij te dragen indien de inkomsten van de kerkfabrieken ontoereikend zijn. Om dat tweevoudig doel te bereiken, is het optreden van de uitvoerende macht alleen niet voldoende.

De kerkfabrieken zijn immers op zichzelf staande openbare instellingen, en als zodanig komt het hun toe de leden van het kerkpersoneel te benoemen en het bedrag van hun bezoldiging vast te stellen. Zij ontlenen die bevoegdheid aan artikel 37 van het decreet van 30 december 1809 en de uitvoerende macht kan hun die niet ontnemen (R.P.D.B., V° Cultes, nr. 503-504; DAMOISEAUX, nr. 212; WILKIN, Précis de droit communal 1959, blz. 237).

Anderzijds machtigt de algemene toezichtsbevoegdheid welke de uitvoerende macht ten aanzien van de kerkfabrieken bezit, haar niet om bij verordening te bepalen op welke wijze deze hun eigen bevoegdheden uitoefenen.

Schijnt het decreet van 30 december 1809 aan de uitvoerende macht niet de bevoegdheid te verlenen om de weddeschalen van het kerkpersoneel vast te stellen, dan schijnt het haar evenmin te machtigen om op eenvormige wijze, voor het gehele land, te bepalen hoever de verplichting reikt welke artikel 92 van het decreet aan de gemeenten oplegt.

.../...

Dat hangt immers af van de nodige kosten welke iedere kerkfabriek, onder meer voor de bezoldiging van het kerkpersoneel, moet dragen "zoals het volgens de plaats passend en nodig is". Hieruit volgt dat die verplichting niet noodzakelijk even ver reikt voor alle gemeenten.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Messieurs : de Heren :	G. VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
	J. MASQUELIN,	conseillers d'Etat,	
Madame : Mevrouw :	G. CISELET,	staatsraden,	
Messieurs : de Heren :	P. DE VISSCHER, J. DE MEYER,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. E. JOACHIM, auditeur général.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. JOACHIM, auditeur-generaal.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. VAN BUNNEN.