KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e oktober 1967 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "nr. ... tot afschaffing van de Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen en van de Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van de thuiswerkers, alsmede de handelsreizigers en handelsvertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers",

2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 december 1930 houdende instelling en inrichting van bijzondere kassen voor gezinsvergoedingen",

heeft de 13e oktober 1967 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 2 octobre 1967, d'une demande d'avis sur :

1° un projet d'arrêté royal "n°... portant suppression de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, restaurants et débits de boissons et de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs à domicile, ainsi que des voyageurs et représentants de commerce occupés au travail par plusieurs patrons",

2° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 décembre 1930 portant institution et organisation de caisses spéciales pour allocations familiales",

a donné le 13 octobre 1967 l'avis suivant :

Het ontwerp L. 10.209/1 strekt ertoe, de twee daarin genoemde bijzondere kinderbijslagfondsen af te schaffen en de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers met de hun opgedragen taken te belasten.

Zodoende verplicht het de werkgevers die thans verplicht aangesloten waren bij een van beide bijzondere kinderbijslagfondsen, bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers aan te sluiten.

Het is aldus een maatregel die valt onder de voorzieningen van artikel 31, zevende lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en waarvoor **krachtens** het achtste lid de commissie voor kinderbijslag en de beroepsverenigingen van de belanghebbende werkgevers moeten worden geraadpleegd.

\+

\+ \+

Hetzelfde ontwerp brengt door artikel 3 wijzigingen aan in artikel 31, zevende lid, van dezelfde samengeordende wetten. Ongetwijfeld verliest de Koning de hem in deze bepaling toegekende bevoegdheid, in zover zij betrekking heeft op de werkgevers genoemd in het nieuwe tweede lid van artikel 33 van deze wetten, zoals vastgesteld bij artikel 4 van het ontwerp, maar dit is vanzelfsprekend. Artikel 3 van het ontwerp reikt evenwel veel verder en gaat aldus 's Konings bevoegdheid te buiten

.../...

waar het betrekking heeft op andere dan de hier bedoelde werkgevers. Artikel 3 van het ontwerp dient dus te worden geschrapt.

\+

\+ +

Het ontwerp van koninklijk besluit nr. L. 10.210/1 beoogt de aanpassing van het koninklijk besluit van 3 december 1930 houdende instelling en inrichting van bijzondere kassen voor gezinsvergoedingen, aan de toestand ontstaan uit het ontwerp L. 10.209/1. Daar beide ontwerpen een enkele aangelegenheid betreffen en de uitvoering zijn van een opdracht die de **wet**gever aan de Koning heeft opgedragen, **ware** het verkieslijk de tekst van beide ontwerpen tot één enkele tekst, vastgesteld ter uitvoering van de wet van 31 maart 1967, samen te smelten.

\+

\+ +

Daartoe stelt de Raad van State de volgende tekst voor, waarin tevens enkele wijzigingen zijn opgenomen die geen nadere commentaar behoeven :

.../...

KONINKLIJK BESLUIT NR. ... TOT ONTBINDING VAN DE BIJZONDERE VERREKENKAS VOOR GEZINSVERGOEDINGEN TEN BATE VAN HET PERSONEEL DER HOTELS, SPIJS-EN DRANKHUIZEN EN VAN DE BIJZONDERE VERREKENKAS VOOR GEZINSVERGOEDINGEN TEN BATE VAN DE THUISWERKERS, ALSMEDE DE HANDELSREIZIGERS EN HANDELSVERTEGENWOORDIGERS DIE IN DIENST ZIJN VAN VERSCHEIDENE WERKGEVERS.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen ,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 31 maart 1967 tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning ten einde de economische heropleving, de bespoediging van de regionale reconversie en de stabilisatie van het begrotingsevenwicht te verzekeren, inzonderheid op artikel 1, 4°, c en d, en op artikel 3;

Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, inzonderheid op artikel 33, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1960;

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1, B, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 december 1957;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 december 1930 houdende instelling en inrichting van bijzondere kassen voor gezinsvergoedingen, inzonderheid op de artikelen 1 en 2, op artikel 3, gewijzigd bij het koninkl besluit van 21 mei 1963, en op artikel 5;

.../.

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers;

... (vermelding van het advies van de commissie voor kinderbijslag en van de raadpleging van de beroepsverenigingen van de belanghebbende werkgevers)...;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen en de bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de thuiswerkers, alsmede de handelsreizigers en handelsvertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers, bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 3 december 1930 houdende instelling en inrichting van bijzondere kassen voor gezinsvergoedingen, worden ontbonden.

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers treedt in de rechten en de verplichtingen van de in het eerste lid bedoelde instellingen en neemt hun actief en passief over.

.../...

Artikel 2.-

In artikel 33 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1960, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

"Zijn evenzeens van rechtswege bij de Rijksdienst aangesloten :

1° de werkgevers, exploitanten van hotels, restaurants en drankhuizen;

2° alleen ten behoeve van de hierna vermelde werknemers :

a) de werkgevers van huisarbeiders;

b) de werkgevers van handelsreizigers en handelsvertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers;

c) de werkgevers van de andere personen die in dienst zijn van verscheidene werkgevers, tenzij die personen ten laste zijn van een bijzonder kinderbijslagfonds".

Artikel 3.-

Een artikel 33bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wetten ingevoegd :

"Artikel 33bis. De Koning kan bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers oprichten :

.../...

1° een raad van advies voor kwesties welke in zaken van kinderbijslag de in artikel 33, tweede lid, 1°, bedoelde werkgevers en hun personeel aanbelangen;

2° een raad van advies voor kwesties welke in zaken van kinderbijslag de in artikel 33, tweede lid, 2°, bedoelde werkgevers en werknemers aanbelangen.

Elke raad van advies bestaat uit :

1° een gelijk aantal vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties en van de representatieve werknemersorganisaties;

2° een voorzitter, onafhankelijk van de onder 1° bedoelde organisaties.

De inrichting en de werking van de in het eerste lid bedoelde raden van advies worden verder door de Koning geregeld".

Artikel 4.-

In artikel 1, B, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 december 1957, worden de woorden "Bijzondere Verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de thuiswerkers, alsmede van de handelsreizigers en -vertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers " en "Bijzondere Verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen, waar meer dan vier personen gebezigd worden", geschrapt.

.../...

Artikel 5.-

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 december 1930 houdende instelling en inrichting van bijzondere kassen voor gezinsvergoedingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 mei 1963, wordt vervangen door de volgende bepalingen :
"Artikel 3. De in artikel 1 bedoelde instellingen hebben hun zetel in de Antwerpse agglomeratie.

Onze Minister van Sociale Voorzorg kan de raden van beheer machtigen om bijkantoren in andere plaatsen van het land te vestigen".

Artikel 6.-

Opgeheven worden :

1° artikel 1, 5° en 6°, artikel 2 en artikel 5, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 3 december 1930;

2° het koninklijk besluit van 19 december 1931 waarbij de verplichting tot aansluiting bij de bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen wordt uitgebreid tot de werkgevers die minder dan vijf personen aan de arbeid gebruiken.

Artikel 7.-

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1968.

Artikel 8.-

Onze Minister van Sociale Voorzorg is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,
Van 's Koningswege :

De Minister van Sociale Voorzorg,

Le projet L. 10.209/1 a pour objet de supprimer les deux caisses spéciales de compensation pour allocations familiales qui y sont visées, et de charger l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés des tâches qu'elles assumaient.

Il oblige ainsi les employeurs tenus, jusqu'à présent, d'être affiliés auprès d'une de ces deux caisses spéciales, à s'affilier à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

C'est donc une mesure qui entre dans les prévisions de l'article 31, alinéa 7, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés; il y a dès lors lieu, en vertu de l'alinéa 8 du même article, de consulter la commission des allocations familiales et les groupements professionnels auxquels appartiennent les employeurs intéressés.

+

+ +

L'article 3 du même projet apporte des modifications à l'article 31, alinéa 7, des mêmes lois coordonnées. Le Roi perd incontestablement les pouvoirs qui Lui étaient attribués par cette disposition, dans la mesure où ils se rapportaient aux employeurs visés par le nouvel alinéa 2 de l'article 33 desdites lois, tel qu'il est fixé par l'article 4 du projet : mais cela va de soi. L'article 3 du projet va toutefois beaucoup plus loin et excède

.../...

les pouvoirs attribués au Roi en ce qu'il se rapporte à d'autres employeurs que ceux qui sont visés en l'occurrence. L'article 3 du projet devrait donc être supprimé.

+

+ +

Le projet d'arrêté royal n° L. 10.210/1 tend à adapter l'arrêté royal du 3 décembre 1930 portant institution et organisation de caisses spéciales pour allocations familiales, à la situation qui découlera du projet L. 10.209/1. Les deux projets traitant d'une même matière et étant pris en exécution d'une mission confiée au Roi par le législateur, il serait souhaitable de fusionner leurs deux textes en un texte unique, pris en exécution de la loi du 31 mars 1967.

+

+ +

Le Conseil d'Etat propose d'adopter à cette fin le texte suivant, qui contient quelques modifications n'appelant pas de commentaire :

.../...

ARRETE ROYAL N°... PORTANT DISSOLUTION DE LA CAISSE SPECIALE DE COMPENSATION POUR ALLOCATIONS FAMILIALES EN FAVEUR DU PERSONNEL DES HOTELS, RESTAURANTS ET DEBITS DE BOISSONS ET DE LA CAISSE SPECIALE DE COMPENSATION POUR ALLOCATIONS FAMILIALES EN FAVEUR DES TRAVAILLEURS A DOMICILE, AINSI QUE DES VOYAGEURS ET REPRESENTANTS DE COMMERCE OCCUPES AU TRAVAIL PAR PLUSIEURS PATRONS.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 31 mars 1967 attribuant certains pouvoirs au Roi en vue d'assurer la relance économique, l'accélération de la reconversion régionale et la stabilisation de l'équilibre budgétaire, notamment l'article 1er, 4°, c et d, et l'article 3;

Vu les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment l'article 33, modifié par l'arrêté royal du 25 octobre 1960;

Vu la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 1er, B, modifié par l'arrêté royal du 18 décembre 1957;

Vu l'arrêté royal du 3 décembre 1930 portant institution et organisation de caisses spéciales pour allocations familiales, notamment les articles 1er et 2, l'article 3, modifié par l'arrêté royal du 21 mai 1963, et l'article 5;

.../...

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;

... (mention de l'avis de la commission des allocations familiales et de la consultation des groupements professionnels auxquels appartiennent les employeurs intéressés) ... ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

La caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, restaurants et débits de boissons et la caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs à domicile, ainsi que des voyageurs et représentants de commerce occupés au travail par plusieurs patrons, visées à l'article 1er de l'arrêté royal du 3 décembre 1930 portant institution et organisation de caisses spéciales pour allocations familiales, sont dissoutes.

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés est subrogé aux droits et obligations des organismes visés à l'alinéa 1er; il reprend leur actif et leur passif.

.../...

Article 2.-

Dans l'article 33 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par l'arrêté royal du 25 octobre 1960, il est inséré entre les alinéas 1er et 2 un alinéa nouveau rédigé comme suit :

"Sont également affiliés de plein droit à l'Office national :

1° les employeurs, exploitants d'hôtels, restaurants et débits de boissons;

2° uniquement en faveur des travailleurs mentionnés ci-après :

a) les employeurs de travailleurs à domicile;

b) les employeurs de voyageurs et de représentants de commerce occupés au travail par plusieurs employeurs;

c) les employeurs des autres personnes occupées par plusieurs employeurs, à moins que ces personnes ne soient à la charge d'une caisse spéciale d'allocations familiales".

Article 3.-

Un article 33bis, rédigé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :

"Article 33bis._ Le Roi peut instituer auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés :

.../...

1° un conseil consultatif pour les questions qui, en matière d'allocations familiales, intéressent les employeurs visés à l'article 33, alinéa 2, 1°, et leur personnel;

2° un conseil consultatif pour les questions qui, en matière d'allocations familiales, intéressent les employeurs et travailleurs visés à l'article 33, alinéa 2, 2° .

Chaque conseil consultatif se compose :

1° d'un nombre égal de représentants des organisations représentatives d'employeurs et des organisations représentatives des travailleurs;

2° d'un président, indépendant des organisations visées au 1°.

L'organisation et le fonctionnement des conseils visés à l'alinéa 1er sont, pour le surplus, déterminés par le Roi".

Article 4.-

Dans l'article 1er, B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, modifié par l'arrêté royal du 18 décembre 1957, les mots "Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs à domicile, des voyageurs et représentants de commerce occupés au travail par plusieurs employeurs" et "Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, restaurants et débits de boissons où plus de quatre personnes sont occupées au travail" sont supprimés.

.../...

Article 5.-

L'article 3 de l'arrêté royal du 3 décembre 1930 portant institution et organisation de caisses spéciales pour allocations familiales, modifié par l'arrêté royal du 21 mai 1963, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 3.- Les sièges des organismes visés à l'article 1er sont établis dans l'agglomération anversoise.

Notre Ministre de la Prévoyance sociale peut autoriser les conseils d'administration à établir des succursales dans d'autres localités du pays".

Article 6.-

Sont abrogés :

1° l'article 1er, 5° et 6°, l'article 2 et l'article 5, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 3 décembre 1930;

2° l'arrêté royal du 19 décembre 1931 étendant l'obligation d'affiliation à la caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, restaurants et débits de boissons, aux employeurs occupant au travail moins de cinq personnes.

Article 7.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1968.

Article 8.-

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,

G. BAETEMAN,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,

J. DE MEYER, assessoren de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

La chambre était composée de

Messieurs : président du Conseil d'Etat,

conseillers d'Etat,

greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut de l'auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.