ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 20 septembre 1967, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "n° ... modifiant l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs", a donné le 26 septembre 1967 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e september 1967 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "nr.... houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten", heeft de 26e september 1967 het volgend advies gegeven :

Le préambule vise l'article ler, 4°, a, et 6°, de la loi du 31 mars 1967.

L'arrêté en projet ne tend pas à améliorer l'organisation et le fonctionnement des services publics. On peut admettre qu'il vise la gestion et l'activité des organismes d'intérêt public que sont la Banque nationale et la Commission bancaire. Dès lors, c'est le c du 4° et non le a, qui doit être mentionné au préambule.

Il convient de faire référence, dans le préambule, au texte modifié. Le texte suivant est proposé :

"Vu l'arrêté royal n°185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs, confirmé par la loi du 4 mai 1936, notamment l'article 11, modifié par l'arrêté royal n°67 du 30 novembre 1939, et l'article 12, modifié par l'arrêté-loi du 6 octobre 1944;".

Article ler.

L'alinéa ler de l'article 11, § ler, de l'arrêté royal n°185 qualifie de "règlement" et non d'"arrêté" les dispositions que la Commission bancaire est habilitée à prendre.

La "consultation" en vue de prendre des décisions réglementaires ou, comme le dit le rapport au Roi, la "concertation préalable" entre la Banque nationale et la Commission bancaire ne constitue pas une procédure connue de notre droit public. Il serait préférable de se référer à la procédure habituelle d'avis.

.../...

L'expression "politique monétaire" devrait être évitée. Il convient qu'elle soit réservée à l'oeuvre du Gouvernement dans le domaine considéré.

Le texte suivant est proposé :

"Article 1er.

Dans l'article 11, § 1er, de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs, modifié par l'arrêté royal n°67 du 30 novembre 1939, la disposition suivante est insérée entre les alinéas 1er et 2 :

"Les dispositions du règlement déterminant les proportions prévues à l'alinéa 1er, a, sont prises après avis de la Banque nationale de Belgique. Celle-ci peut, d'initiative, présenter à la Commission bancaire des propositions motivées en vue de prendre ou de modifier ces dispositions, lorsqu'elle l'estime nécessaire pour des raisons monétaires".

Article 2.

Le liminaire suivant est proposé :

"Article 2.-

Dans l'article 12 du même arrêté, les alinéas 4 et 5, modifiés par l'arrêté-loi du 6 octobre 1944, sont remplacés par les dispositions suivantes : ...".

Au dernier alinéa du nouveau texte proposé, il conviendrait, par souci de clarté, de remplacer les mots : "qu'elle tient ..." par : "que la Banque nationale tient ...".

.../...

Article 3.

Cette disposition doit être scindée en deux articles rédigés comme suit :

"Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er novembre 1967.

Article 4.-

Notre Ministre des Finances et Notre Ministre des Affaires économiques sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

De aanhef verwijst naar artikel 1, 4°, a, en 6°, van de wet van 31 maart 1967.

Het ontwerp-besluit strekt niet tot verbetering van de inrichting en de werking van de openbare diensten. Wel kan worden aangenomen dat het betrekking heeft op het beheer en de activiteit van instellingen van openbaar nut als de Nationale Bank en de Bankcommissie. Derhalve moet in de aanhef worden verwezen naar c van 4° en niet naar a.

In de aanhef moet worden verwezen naar de tekst die gewijzigd wordt. Voorgesteld wordt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten, bevestigd bij de wet van 4 mei 1936, inzonderheid op artikel 11, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 67 van 30 november 1939, en op artikel 12, gewijzigd bij de besluitwet van 6 oktober 1944;".

Artikel 1.

In artikel 11, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 185 heten de voorzieningen welke de Bankcommissie kan treffen "reglement" en niet "besluit".

Het "overleg" met het oog op het vaststellen van de reglementsvoorzieningen of, zoals het verslag aan de Koning zegt, het "voorafgaand overleg" tussen de Nationale Bank en de Bankcommissie, is een procedure welke ons publiekrecht niet kent.

.../...

Het ware verkieslijk het bij de gebruikelijke adviesprocedure te houden.

De term "monetair beleid" zou moeten worden geweerd. Men gebruike hem alleen voor het werk dat de Regering op dat gebied verricht.

Voorgesteld wordt :

"Artikel 1.-

In artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 67 van 30 november 1939, wordt de volgende bepaling ingevoegd tussen het eerste en het tweede lid :

"De bepalingen van het reglement tot vaststelling van de in het eerste lid, a, bedoelde verhoudingen worden vastgesteld na advies van de Nationale Bank van België. Deze kan, als zij het om monetaire redenen nodig acht, op eigen initiatief aan de Bankcommissie gemotiveerde voorstellen doen met het oog op het vaststellen of wijzigen van die bepalingen".

Artikel 2.

Men leze de inleidende volzin als volgt :

"Artikel 2.-

In artikel 12 van hetzelfde besluit worden het vierde en het vijfde lid, gewijzigd bij de besluitwet van 6 oktober 1944, door de volgende bepalingen vervangen : ...".

.../...

In het laatste lid van de voorgestelde nieuwe tekst vervange men duidelijkheidshalve de woorden "evenals die met dezelfde aard welke ze,met hetzelfde doel, ontvangt", door "alsook de soortgelijke inlichtingen welke de Nationale Bank met hetzelfde doel krijgt".

Artikel 3.

Deze bepaling moet in twee artikelen worden gesplitst, als volgt :

"Artikel 3.-

Dit besluit treedt 1 november 1967 in werking.

Artikel 4.-

Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Economische Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de			De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	G.VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
	J.MASQUELIN,	conseillers d'Etat,	
Madame : Mevrouw :	G.CISELET,	staatsraden,	
Monsieur : de Heer :	G.DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut de l'auditeur général.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G.DE LEUZE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G.PIQUET, substituut-auditeur-generaal.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.VAN BUNNEN.