KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5e juli 1967 door de Minister van Nationale Opvoeding en door de Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding tot de Rijksuniversitaire Centra van de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, het gespecialiseerd personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel bij de Rijksuniversiteiten", heeft de 6e juli 1967 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et par le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale, le 5 juillet 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "étendant aux centres universitaires de l'Etat les dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958 fixant le statut du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des universités de l'Etat", a donné le 6 juillet 1967 l'avis suivant :

Bij het ontwerp-besluit worden de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het administratief, het gespecialiseerd, het meesters-, vak- en dienstpersoneel bij de Rijksuniversiteiten uitgebreid tot de Rijksuniversitaire centra.

Volgens artikel 3, § 1, kunnen de vastbenoemde personeelsleden van de Ministeries, van het Rijksonderwijs, van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid en van de Rijksuniversiteiten, die in dienst zijn getreden van een universitair centrum, in afwijking van voormeld koninklijk besluit van 27 mei 1958, vast benoemd worden.

Het ontwerp laat echter na de bepalingen van het koninklijk besluit aan te duiden waarvan het absoluut nodig is af te wijken voor de goede werking van het centrum. Door te voorzien in een algemene afwijking van het statuut, staat het de benoemende overheid vrij belanghebbenden tot gelijk welke vacante betrekking te benoemen zonder te moeten letten op de titels van studiegetuigschriften, praktijk en anciënniteit van de betrokkenen.

De vraag rijst derhalve in hoever dergelijke bepalingen verantwoord zijn in een besluit dat ertoe strekt vaste regels inzake benoeming en bevordering te bepalen.

Indien het echter in de bedoeling van de Regering ligt belanghebbenden te benoemen in een betrekking die overeenstemt met de functies die zij daadwerkelijk reeds uitoefenen hetzij in het centrum, hetzij in hun bestuur van herkomst, dan dient zulks met zoveel woorden te worden aangegeven.

.../...

Alleszins is het niet mogelijk tijdelijke personeelsleden in vast verband te benoemen zonder de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 op de prioriteiten en de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika te overtreden.

Rekening houdend met voorgaande opmerkingen en met enkele vormopmerkingen die echter geen commentaar vergen, wordt voorgesteld het ontwerp te lezen als volgt :

.....

.....

Gelet op de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, inzonderheid op artikel 50, gewijzigd bij de wetten van 14 december 1960 en 6 juli 1964 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 27 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, het gespecialiseerd personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel bij de Rijksuniversiteiten, gewijzigd bij koninklijk besluit van 26 januari 1962 ;

Gelet op de overeenkomst d.d. 9 november 1966 tussen de Belgische Staat en de stad Bergen betreffende de afstand van de openbare bibliotheek van deze stad ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van Onze Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt ;

.../...

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op de voordracht .....

.....

HOOFDSTUK I. - ALGEMENE BEPALINGEN.

Artikel 1.-

De bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het administratief, het gespecialiseerd, het meesters-, vak- en dienstpersoneel bij de Rijksuniversiteiten zijn van toepassing op het administratief, het gespecialiseerd, het meesters-, vak- en dienstpersoneel bij de Rijksuniversitaire centra.

Artikel 2.- ... (zoals in het ontwerp) ...

HOOFDSTUK II. - OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 3.-

§ 1. In afwijking van de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958 kunnen de vastbenoemde personeelsleden van de Ministeries, van het Rijksonderwijs, van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid en van de Rijksuniversiteiten, die vóór de datum van de inwerkingtreding van het tegenwoordige besluit ter beschikking werden gesteld van een universitair centrum of er gedetacheerd werden, op de datum van hun tewerkstelling vast benoemd worden in een betrekking die overeenstemt met de functies die ze er uitoefenen en voorkomt op het kader van het administratief, het gespecialiseerd, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van dat centrum.

Belanghebbenden dienen binnen de maand volgend op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit, hun aanvraag in bij de rector van het centrum.

§ 2. De personeelsleden van de bibliotheek der stad Bergen, die op 1 oktober 1966 in dienst van de stad waren, kunnen eveneens, in afwijking van de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958, op genoemde datum vast benoemd worden in een betrekking die overeenstemt met hun vroegere functies en voorkomt op het kader van het administratief personeel, het gespecialiseerd personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Rijksuniversitair centrum te Bergen.

Artikel 4.-

Gedurende een periode die op 30 september 1968 verstrijkt, kunnen, in afwijking van de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 1958, de vastbenoemde personeelsleden van de Ministeries, van het Rijksonderwijs, van de Rijksuniversiteiten en Rijksfaculteiten, op hun verzoek en met het akkoord van de benoemende overheid van hun dienst van herkomst, vast benoemd worden in een betrekking die overeenstemt met hun functies en voorkomt op het kader van het administratief personeel, het gespecialiseerd personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de Rijksuniversitaire centra.

.../...

Artikel 5.- ... (zoals artikel 7 van het ontwerp)

Artikel 6.- ... (zoals artikel 8 van het ontwerp).

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Nationale Opvoeding,

De Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding,

L'arrêté en projet a pour objet d'étendre aux centres universitaires de l'Etat les dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958 fixant le statut du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des universités de l'Etat.

Suivant l'article 3, § 1er, les agents définitifs des Ministères, de l'enseignement de l'Etat, du Conseil national de la politique scientifique et des universités de l'Etat, qui sont entrés au service d'un centre universitaire, peuvent y être nommés à titre définitif par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958 précité.

Le projet s'abstient toutefois d'indiquer les dispositions de cet arrêté royal auxquelles il est absolument nécessaire de déroger en vue du bon fonctionnement du centre. En prévoyant une dérogation générale au statut, il laisse à l'autorité investie du pouvoir de nomination toute latitude de nommer les intéressés à n'importe quel emploi vacant, sans avoir à tenir compte des titres qu'ils peuvent faire valoir en matière de certificats d'études, de pratique et d'ancienneté.

Il est, dès lors, permis de se demander dans quelle mesure de telles dispositions se justifient dans un arrêté qui tend à édicter des règles fixes en matière de nomination et de promotion.

.../...

Si toutefois l'intention du Gouvernement est de nommer les intéressés à un emploi correspondant aux fonctions qu'ils exercent déjà effectivement au centre ou ont effectivement exercées dans leur administration d'origine, il conviendrait de le dire expressément.

En tout état de cause, la nomination à titre définitif des agents temporaires ne peut se faire sans enfreindre la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 sur les priorités et les lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964.

Compte tenu des observations qui précèdent et de certaines modifications de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire, il est proposé de rédiger le projet comme suit :

.....

.....

Vu la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, notamment l'article 50, modifié par les lois des 14 décembre 1960 et 6 juillet 1964;

Vu l'arrêté royal du 27 mai 1958 fixant le statut du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des universités de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 26 janvier 1962;

.../...

Vu la convention du 9 novembre 1966 entre l'Etat belge et la ville de Mons relative à la cession de la bibliothèque publique de cette ville;

Vu l'avis du comité de consultation syndicale;

Vu l'avis de Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

Sur la proposition ...

.....

CHAPITRE Ier. - DISPOSITIONS GENERALES.

Article 1er.-

Les dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958 fixant le statut du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des universités de l'Etat, sont applicables au personnel administratif, au personnel spécialisé, au personnel de maîtrise et aux gens de métier et de service des centres universitaires de l'Etat.

Article 2.-

... (comme au projet) ...

.../...

CHAPITRE II. - DISPOSITIONS TRANSITOIRES.

Article 3.-

§ 1er. Par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958, les agents définitifs des Ministères, de l'enseignement de l'Etat, du Conseil national de la politique scientifique et des universités de l'Etat, qui ont été mis à la disposition d'un centre universitaire ou y ont été détachés avant l'entrée en vigueur du présent arrêté peuvent être nommés à titre définitif, à la date de leur entrée en fonction, à un emploi correspondant aux fonctions qu'ils y exercent et figurant au cadre du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service de ce centre.

Les intéressés introduisent une demande à cette fin auprès du recteur du centre dans le mois qui suit la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté.

§ 2. Les agents de la bibliothèque de la ville de Mons qui étaient au service de la ville à la date du 1er octobre 1966 peuvent de même, par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958, être nommés à titre définitif à ladite date à un emploi correspondant à leurs anciennes fonctions et figurant au cadre du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service du centre universitaire de l'Etat à Mons.

.../...

Article 4.-

Pendant une période qui vient à échéance le 30 septembre 1968, les agents définitifs des Ministères, de l'enseignement de l'Etat, des universités et facultés de l'Etat peuvent, par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 1958, être nommés à titre définitif, à leur demande et avec l'accord de l'autorité investie du pouvoir de nomination dans leur service d'origine, à un emploi correspondant à leurs fonctions et figurant au cadre du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des centres universitaires de l'Etat.

Article 5.-

... (article 7 du projet, sous réserve d'écrire : "le premier jour du mois qui suit sa publication au Moniteur belge ") ...

Article 6.-

... (article 8 du projet) ...

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Education nationale,

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assesseurs de la section de législation,

J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, substituut-auditeur-generaal.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.