KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5e juli 1967 door de Minister van Nationale Opvoeding en door de Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding tot de Rijksuniversitaire Centra van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 tot vaststelling van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten ", heeft de 6e juli 1967 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et par le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale, le 5 juillet 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "étendant aux centres universitaires de l'Etat, les dispositions de l'arrêté royal du 31 octobre 1953 fixant le statut des agrégés, des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des universités de l'Etat", a donné le 6 juillet 1967 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 tot vaststelling van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten uit te breiden tot de Rijksuniversitaire centra.

\+

\+ +

Doordat deze centra overgeen faculteit der geneeskunde beschikken, wordt de administratieve gezondheidsdienst van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin met het geneeskundig toezicht belast.

Zoals artikel 2 van het ontwerp is gesteld, wordt aan de betrokkenen die het voorwerp zijn van een geneeskundig onderzoek, niet het recht erkend de conclusies van de geneesheer voor te leggen aan een beroepsinstantie, zoals zulks geregeld is bij artikel 31 van voormeld koninklijk besluit. Daar het niet in de bedoeling ligt van de Regering dit recht te ontkennen aan betrokkenen, dient het ontwerp op dit punt te worden aangevuld. Doordat het geneeskundig toezicht over het wetenschappelijk personeel der Rijksuniversitaire centra aan de administratieve gezondheidsdienst die onder de Minister van Volksgezondheid ressorteert wordt toevertrouwd, moet het besluit worden voorgelegd aan de medeondertekening van deze Minister.

\+

\+ +

.../...

Het ontwerp beperkt zich niet tot het bepalen van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversitaire centra ; het voorziet ook in de benoeming van bepaalde personen die geschiedt bij afwijking van de statutaire voorschriften van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953. Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, is het voordeel van deze overgangsbepalingen niet alleen voorbehouden aan de personeelsleden van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid, maar ook aan deze van de Rijksuniversiteiten en van het studiecentrum voor kernenergie te Mol die eveneens te werk gesteld zijn in de universitaire centra.

Het ontwerp laat echter na, de bepalingen van voormeld koninklijk besluit aan te duiden waarvan het nodig is af te wijken voor de goede werking van het centrum. Doordat voorzien wordt in een algemene afwijking van het statuut, staat het de benoemende overheid vrij belanghebbenden tot gelijk welke vacante betrekking te benoemen zonder te moeten letten op de titels van studiegetuigschriften, praktijk en anciënniteit van de betrokkenen. De vraag rijst derhalve in hoever dergelijke bepaling verantwoord is in een besluit dat ertoe strekt vaste regels inzake benoeming en bevordering uit te vaardigen.

Indien het echter in de bedoeling ligt van de Regering belanghebbenden te benoemen in een betrekking die overeenstemt met de functies die zij daadwerkelijk reeds uitoefenen, dan dient dat met zoveel woordente worden gezegd.

.../...

Anderdeels moet ook worden opgemerkt dat deze benoemingen telkens zullen gedaan worden op voorstel van de raad van beheer.

Een dergelijke regeling is in strijd met het bepaalde van artikel 18, § 1, 2°, van de wet van 28 april 1953 dat het benoemingsrecht van de assistenten, de leerling-assistenten en de kliniekinternen toekent aan de raad van beheer.

Voor de benoeming van de overige leden van het wetenschappelijk personeel is het overbodig in het besluit te voorzien dat deze benoemingen op de voordracht van de raad van beheer zullen geschieden, vermits deze pleegvorm reeds voorgeschreven is door artikel 18, § 1, 1°, van voornoemde wet.

Rekening houdend met voorgaande opmerkingen en met enkele vormopmerkingen die echter geen commentaar vergen, wordt voorgesteld het ontwerp te lezen als volgt :

.....

.....

Gelet op de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat , inzonderheid op artikel 50, gewijzigd bij de wetten van 14 december 1960 en 6 juli 1964 ;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 tot vaststelling van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 12 augustus 1957, 8 januari 1965 en 21 april 1965 ;

Gelet op de overeenkomst d.d. 9 november 1966 tussen de Belgische Staat en de stad Bergen betreffende de afstand van de openbare bibliotheek van deze stad ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van Onze Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, van Onze Minister van Nationale Opvoeding en van Onze Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

HOOFDSTUK I.- ALGEMENE BEPALINGEN.

Artikel 1.-

Met uitsluiting van de artikelen 28 tot 33 zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 tot vaststelling van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten van toepassing op de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversitaire centra.

.../...

Artikel 2.-

Niemand kan benoemd worden tot geaggregeerde, repetitor of lid van het wetenschappelijk personeel aan de Rijksuniversitaire centra indien hij de lichamelijke geschiktheid niet bezit vereist van de kandidaten voor openbare betrekkingen, behoorlijk vastgesteld door de administratieve gezondheidsdienst.

De bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1964 betreffende de controle op de lichamelijke geschiktheid vereist van de gegadigden voor bepaalde overheidsbetrekkingen zijn van toepassing op deze personeelsleden.

HOOFDSTUK II. - OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 3.-

§ 1. De leden van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten, van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid en van het studiecentrum voor kernenergie te Mol, die vóór de datum van de inwerkingtreding van dit besluit in functie waren van een Rijksuniversitair centrum, kunnen, met afwijking van de bepalingen van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953, op de datum van hun tewerkstelling, definitief benoemd worden in een betrekking die overeenstemt met de functie die zij uitoefenen en voorkomt op het kader van het wetenschappelijk personeel van dit centrum.

Betrokkenen dienen hun aanvraag in bij de rector binnen de maand volgend op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit.

.../...

§ 2. De conservator van de openbare bibliotheek van de stad Bergen in dienst van de stad op 1 oktober 1966 kan eveneens op genoemde datum met afwijking van de bepalingen van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 vast benoemd worden in een betrekking die overeenstemt met zijn vroegere functie en voorkomt op het kader van het wetenschappelijk personeel van het Rijksuniversitair centrum te Bergen.

Artikel 4. ... (zoals artikel 6 van het ontwerp) ...

Artikel 5. ... (zoals artikel 7 van het ontwerp) ....

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Volksgezondheid,

De Minister van Nationale Opvoeding,

De Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding,

L'arrêté en projet a pour objet d'étendre aux centres universitaires de l'Etat l'arrêté royal du 31 octobre 1953 fixant le statut des agrégés, des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des universités de l'Etat.

\+

\+ +

Comme les centres en question ne disposent pas d'une faculté de médecine, c'est le service de santé administratif du Ministère de la Santé publique et de la Famille qui est chargé du contrôle médical.

Tel qu'il est rédigé, l'article 2 du projet ne reconnaît pas aux intéressés qui ont subi un examen médical le droit de déférer les conclusions du médecin à une instance d'appel, comme le prévoit l'article 31 de l'arrêté royal précité. Comme il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de leur refuser ce droit, il s'indique de compléter le projet sur ce point. Du fait qu'il confie le contrôle médical du personnel scientifique des centres universitaires de l'Etat au service de santé administratif qui relève du Ministre de la Santé publique, l'arrêté requiert le contreseing de ce Ministre.

\+

\+ +

Le projet ne se borne pas à établir le statut des agrégés, des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des centres universitaires de l'Etat; il prévoit, en outre, la nomination de certaines personnes

par dérogation aux règles statutaires établies par l'arrêté royal du 31 octobre 1953. Il ressort des renseignements fournis par le fonctionnaire délégué que le bénéfice de ces dispositions transitoires n'est pas réservé aux membres du personnel du Conseil national de la politique scientifique, mais s'étend à ceux des universités de l'Etat et du Centre d'étude de l'énergie nucléaire de Mol, qui sont, eux aussi, occupés dans les centres universitaires.

Le projet omet toutefois de préciser à quelles dispositions du susdit arrêté royal il convient de déroger pour le bon fonctionnement du centre. En prévoyant une dérogation générale du statut, il laisse à l'autorité investie du pouvoir de nomination la liberté de nommer les intéressés à n'importe quel emploi vacant sans avoir à tenir compte des titres qu'ils peuvent faire valoir en matière de certificats d'études, de pratique et d'ancienneté. Il est, dès lors, permis de se demander dans quelle mesure pareilles dispositions se justifient dans un arrêté qui tend à édicter des règles fixes en matière de nomination et d'avancement.

Si toutefois l'intention du Gouvernement est de nommer les intéressés dans un emploi correspondant aux fonctions qu'ils exercent déjà effectivement, il conviendrait de le dire expressément.

Il échet d'observer , en outre, que ces nominations se feront dans chaque cas sur la proposition du conseil d'administration.

.../...

Une telle règle va à l'encontre de l'article 18, § 1er, 2°, de la loi du 28 avril 1953 qui attribue au conseil d'administration le pouvoir de nommer les assistants les élèves-assistants et les internes de clinique.

En ce qui concerne la nomination des autres membres du personnel scientifique, il est superflu de prévoir dans l'arrêté qu'elle se fait sur la proposition du conseil d'administration, cette formalité étant déjà prescrite par l'article 18, § 1er, 1°, de ladite loi.

Compte tenu des observations qui précèdent et de certaines modifications de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire, il est proposé de rédiger le projet comme suit :

.....

.....

Vu la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, notamment l'article 50, modifié par les lois des 14 décembre 1960 et 6 juillet 1964;

Vu l'arrêté royal du 31 octobre 1953 fixant le statut des agrégés , des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des universités de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 12 août 1957, 8 janvier 1965 et 21 avril 1965;

Vu la convention du 9 novembre 1966 entre l'Etat belge et la ville de Mons relative à la cession de la Bibliothèque publique de cette ville;

Vu l'avis du Comité de consultation syndicale;

Vu l'avis de Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique, de Notre Ministre de l'Education nationale et de Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

CHAPITRE Ier - DISPOSITIONS GENERALES.

Article 1er.-

A l'exception des articles 28 à 33, les dispositions de l'arrêté royal du 31 octobre 1953 fixant le statut des agrégés, des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des universités de l'Etat sont applicables aux agrégés, aux répétiteurs et aux membres du personnel scientifique des centres universitaires de l'Etat.

Article 2.-

Nul ne peut être nommé agrégé, répétiteur ou membre du personnel scientifique dans les centres universitaires de l'Etat s'il ne possède les aptitudes physiques requises des candidats aux emplois publics, dûment constatées par le service de santé administratif.

Les dispositions de l'arrêté royal du 1er décembre 1964 relatif à la vérification des aptitudes physiques requises des candidats à certains emplois plublics sont applicables à ce personnel.

CHAPITRE II. - DISPOSITIONS TRANSITOIRES.

Article 3.-

§ 1er. Les membres du personnel scientifique des universités de l'Etat, du Conseil national de la politique scientifique et du Centre d'étude de l'énergie nucléaire de Mol qui étaient en fonctions dans un centre universitaire de l'Etat avant la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté peuvent, par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 31 octobre 1953, être nommés à titre définitif, à la date de leur entrée en fonctions, à un emploi correspondant aux fonctions qu'ils y exercent et figurant au cadre du personnel scientifique de ce centre.

Les intéressés introduisent une demande à cette fin auprès du recteur dans le mois qui suit la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté.

§ 2. Le conservateur de la bibliothèque publique de la ville de Mons en fonction à la ville au 1er octobre 1966 peut, de même, par dérogation aux dispositions de l'arrêté royal du 31 octobre 1953, être nommé à titre définitif , à la dite date, à un emploi correspondant à ses fonctions antérieures et figurant au cadre du personne scientifique du centre universitaire de l'Etat à Mons.

Article 4. -

... (comme l'article 6 du projet) ...

Article 5.-

... (comme l'article 7 du projet) ...

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Santé publique,

Le Ministre de l'Education nationale,

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier,
Madame : greffier adjoint,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, substituut-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

griffier
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, substitut de l'auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.