ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, le 22 mai 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant la date à partir de laquelle le contrôle de la Cour des comptes s'exerce sur les organismes des catégories C et D qui n'y étaient pas assujettis en vertu de leur statut particulier", a donné le 5 juin 1967 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e mei 1967 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum waarop het toezicht van het Rekenhof in werking treedt op de organismen van de categorieën C en D welke hieraan, ingevolge hun bijzonder statuut, niet onderworpen waren", heeft de 5e juni 1967 het volgend advies gegeven :

Avant sa modification par l'article 5 de l'arrêté royal n°4 du 18 avril 1967, l'article 6 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ne prévoyait pas que les comptes des organismes des catégories C et D devaient être soumis au contrôle de la Cour des comptes.

Les dispositions nouvelles introduites par l'arrêté royal n°4 précité étendent ce contrôle à ces organismes (Rapport au Roi, Moniteur belge 20 avril 1967, p. 4157). L'article 6, § 4, alinéa 3, nouveau, porte, en effet : "Ces Ministres adressent les comptes des organismes des catégories B, C et D au Ministre des Finances. Celui-ci les transmet à la Cour des comptes en vue de leur contrôle, au plus tard le 30 avril de l'année qui suit celle de la gestion".

L'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967 est entré en vigueur dix jours après sa publication, soit le 30 avril 1967. Le Ministre des Finances aura donc l'obligation de soumettre les comptes de l'année 1967 à la Cour des comptes, au plus tard le 30 avril 1968, et la Cour aura la faculté de contrôler ces comptes sur place.

Aux termes de l'article unique du projet, "La Cour des comptes exerce le droit de contrôle qui lui est reconnu, sur les organismes des catégories C et D qui n'étaient pas soumis à son contrôle en vertu des dispositions antérieures, à partir du 1er janvier 1968 et pour la première fois, sur la comptabilité, les opérations et les comptes afférents à l'année budgétaire 1968".

.../...

Dans l'intention du Gouver ement, cette disposition aura pour effet que la Cour des comptes n'exercera son contrôle que pour les opérations de l'année 1968 et que les comptes de l'année 1967 ne lui seront pas soumis. Selon les explications fournies par le délégué du Ministre, le projet trouve sa justification dans les difficultés d'ordre administratif qu'éprouverait la Cour des comptes à devoir exercer immédiatement son contrôle sur les nouveaux organismes qui y sont soumis.

Le projet a ainsi pour objet de suspendre certaines dispositions de l'arrêté royal n°4 du 18 avril 1967, alors que ce dernier est entré en vigueur le 30 avril 1967. Pareille suspension ne peut faire l'objet d'un arrêté royal ordinaire, mais doit figurer dans un arrêté royal pris en vertu de la loi d'habilitation du 31 mars 1967.

Dans la mesure où le projet a pour but, non pas de délier le Ministre de son obligation de soumettre les comptes de 1967 à la Cour des comptes mais uniquement de dispenser celle-ci d'exercer son contrôle sur place sur ces comptes, il est inutile. La Cour, en effet, n'est jamais tenue d'exercer un contrôle sur place. Elle n'a donc pas à être dispensée de faire ce qu'elle a la faculté de ne pas faire.

\+

\+ \+

Une discordance existe entre l'intitulé qui ne vise que les organismes "qui n'y étaient pas assujettis en vertu de leur statut particulier" et le second alinéa du préambule qui se réfère aux organismes "qui n'y étaient pas soumis en vertu, soit des dispositions anciennes de la loi du 16 mars 1954, soit de dispositions de leur statut particulier".

Vóór artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werd gewijzigd bij artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967, bepaalde het niet dat de rekeningen van de instellingen van de categorieën C en D voor toezicht aan het Rekenhof moesten worden voorgelegd.

De nieuwe bepalingen, die door eerdervermeld koninklijk besluit nr. 4 zijn ingevoerd, verruimen die controle tot die instellingen (verslag aan de Koning, Belgisch Staatsblad 20 april 1967, bladzijde 4157). Het nieuwe artikel 6, § 4, derde lid, bepaalt immers : "De Ministers zenden de rekeningen van de instellingen van de categorieën B, C en D aan de Minister van Financiën. Deze doet ze voor toezicht aan het Rekenhof geworden, uiterlijk op 30 april van het jaar na dat van het beheer".

Het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967 is tien dagen na zijn bekendmaking, dus op 30 april 1967, in werking getreden. De Minister van Financiën zal dus verplicht zijn de rekeningen over het jaar 1967 uiterlijk op 30 april 1968 aan het Rekenhof voor te leggen, en het Hof zal die rekeningen ter plaatse kunnen controleren.

Het enig artikel van het ontwerp stelt :

"Het Rekenhof oefent het recht van toezicht uit dat hem wordt toegekend, op de organismen van de categorieën C en D welke niet aan zijn toezicht onderworpen waren ingevolge de vroegere beschikkingen, vanaf 1 januari 1968 en voor de eerste maal, op de boekhouding, de verrichtingen en de rekeningen welke betrekking hebben op het budgettair jaar 1968".

.../...

De Regering ziet het dus zo, dat het Rekenhof eerst toezicht zal uitoefenen op de verrichtingen van het jaar 1968 en dat de rekeningen over het jaar 1967 niet aan het Hof zullen worden voorgelegd. Volgens de gemachtigde van de Minister is dit hierdoor te verantwoorden, dat het Rekenhof administratieve moeilijkheden zou ondervinden als het dadelijk zijn toezicht moest gaan uitoefenen op de nieuw onderworpen instellingen.

Het ontwerp bedoelt dus sommige bepalingen van het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967 op te schorten, ofschoon dat besluit op 30 april 1967 in werking is getreden. Dat mag niet het werk zijn van een gewoon koninklijk besluit, wel van een koninklijk besluit vastgesteld krachtens de machtigingswet van 31 maart 1967.

In zover het ontwerp niet bedoelt de Minister te ontslaan van zijn verplichting om de rekeningen over 1967 aan het Rekenhof voor te leggen, maar het Hof alleen wil ontslaan van het toezicht ter plaatse op die rekeningen, is het overbodig. Het Hof is immers nooit gehouden ter plaatse toezicht uit te oefenen, en hoeft dus ook niet te worden ontslagen van een handeling die het evengoed kan overslaan.

\+

\+ \+

Er is geen overeenstemming tussen het opschrift, dat spreekt van "de organismen ... welke hieraan, ingevolge hun bijzonder statuut, niet onderworpen waren", en het tweede lid van de aanhef, dat verwijst naar "de organismen ... welke hieraan niet onderworpen waren, hetzij ingevolge de vroegere bepalingen van de wet van 16 maart 1954, hetzij ingevolge hun bijzonder statuut".

La chambre était composée de			De kamer was samengesteld uit	
Messieurs : de Heren :	G.VAN BUNNEN,	conseiller d'Etat, staatsraad,		président, voorzitter,
	J.MASQUELIN,	conseillers d'Etat,		
Madame : Mevrouw :	G.CISELET,	staatsraden,		
Messieurs : de Heren :	P.DE VISSCHER,	assesseurs de la section de législation,		
	J.DE MEYER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,		
	G.DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,		greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.P.MAROY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.P.MAROY, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s. G.DE LEUZE. (s. G.VAN BUNNEN.