

CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF

XV^e CHAMBRE

A R R Ê T

n° 263.004 du 16 avril 2025

A. 235.609/XV-4971

En cause : **la société de droit étranger RYANAIR DAC**,
ayant élu domicile chez
M^e Luca CECI, avocat,
rue du Panier Vert 70
1400 Nivelles,
également assistée et représentée par
M^e Esfandiar VAHIDA, avocat,

contre :

la Région de Bruxelles-Capitale,
représentée par son Gouvernement,
ayant élu domicile chez
M^e François TULKENS, avocat,
boulevard de l'Empereur 3
1000 Bruxelles.

I. Objet de la requête

Par une requête introduite par la voie électronique le 3 février 2022, la partie requérante demande l'annulation de « la décision du collège d'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 décembre 2021 qui a confirmé la décision prise par le fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Environnement du 13 juillet 2021, infligeant à la requérante une amende administrative de 19.154 euros pour de prétendues infractions à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mai 1999 relatif à la lutte contre le bruit généré par le trafic aérien [...] ».

II. Procédure

Le dossier administratif a été déposé.

Les mémoires en réponse et en réplique ont été régulièrement échangés.

M. Philippe Nicodème, auditeur adjoint au Conseil d'État, a rédigé un rapport sur la base de l'article 12 du règlement général de procédure.

Le rapport a été notifié aux parties.

Les parties ont déposé un dernier mémoire.

Par une ordonnance du 5 février 2025, l'affaire a été fixée à l'audience du 11 mars 2025.

M^{me} Anne-Françoise Bolly, présidente de chambre, a exposé son rapport.

M^e Luca Ceci, avocat, comparaisant pour la partie requérante, et M^{es} François Tulkens, Zoé Lejeune et Erim Açıkoğuz, avocats, comparaisant pour la partie adverse, ont été entendus en leurs observations.

M. Philippe Nicodème, auditeur adjoint, a été entendu en son avis conforme.

Il est fait application des dispositions relatives à l'emploi des langues, inscrites au titre VI, chapitre II, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

III. Faits

1. Les 17 juillet, 21 août, 18 septembre et 9 octobre 2019, les agents de Bruxelles Environnement dressent des procès-verbaux à charge de la partie requérante pour méconnaissance de l'article 31 du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale (ci-après « Code de l'inspection »), pour non-respect des valeurs limites fixées pour le bruit des avions en application de l'article 20, 4°, de l'ordonnance du 17 juillet 1997 relative à la prévention et à la lutte contre le bruit et les vibrations en milieu urbain, alors applicable, et de l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mai 1999 relatif à la lutte contre le bruit généré par le trafic aérien.

2. Entre le 19 juillet et le 11 octobre 2019, ces procès-verbaux et les rapports de mesure sont transmis à la partie requérante et au Parquet de Bruxelles.

3. Le procureur du Roi prend la décision de ne pas poursuivre les infractions en cause.

4. Par un courrier du 13 octobre 2020, Bruxelles Environnement précise à la partie requérante qu'il est autorisé à entamer une procédure pouvant donner lieu à une amende administrative alternative pour les mêmes faits que ceux mentionnés dans les procès-verbaux précités. Il l'invite à présenter ses moyens de défense par écrit ou oralement.

5. Le 13 juillet 2021, le fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Environnement inflige à la partie requérante une amende administrative de 19.154 euros.

6. Le 9 septembre 2021, la partie requérante introduit auprès du collège d'Environnement un recours en réformation contre la décision de Bruxelles Environnement.

7. Le 6 décembre 2021, le collège d'Environnement prend la décision de confirmer celle du fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Environnement et d'infliger à la partie requérante une amende administrative de 19.154 euros. Il s'agit de l'acte attaqué.

IV. Demande de mise en œuvre de l'article 51 du règlement général de procédure

IV.1. Thèses des parties

Le 28 février 2025, la partie requérante a déposé sur la plateforme électronique du Conseil d'État une requête intitulée « demande de mise en œuvre de l'article 51 du règlement général de procédure » dans laquelle elle l'invite à surseoir à statuer pour les motifs suivants :

- « 1. La pièce 1 du dossier administratif est le procès-verbal du 17 juillet 2019 (infractions du mois de mai 2019).
La pièce 2 du dossier administratif est le procès-verbal du 21 août 2019 (infractions du mois de juin 2019).
La pièce 3 du dossier administratif est le procès-verbal du 18 septembre 2019 (infractions du mois de juillet 2019).
La pièce 4 du dossier administratif est le procès-verbal du 9 octobre 2019 (infractions du mois d'août 2019).
2. Par une citation signifiée le 27 février 2025¹, la requérante s'est inscrite en faux civil contre ces procès-verbaux et d'autres.
Elle s'est inscrite en faux civil contre tous les procès-verbaux d'infractions dressés à charge de la requérante pour de prétendus dépassements des normes de bruit fixées par l'article 2 de l'arrêté du 27 mai 1999 relatif à la lutte contre le bruit généré par le trafic aérien.
La requérante s'est donc inscrite en faux civil contre les procès-verbaux sur lesquels se fonde l'acte attaqué, à savoir les pièces 1 à 4 du dossier administratif.
3. L'affaire a été fixée devant la 1^{ère} chambre du Tribunal de première instance francophone de Bruxelles, à l'audience d'introduction du 13 mars 2025.
[...]

Devant le Tribunal de première instance francophone de Bruxelles, la requérante soutient qu'en l'occurrence, l'altération de la vérité se manifeste par des inexactitudes dans les faits rapportés dans les procès-verbaux, puisque les procès-verbaux dressés par les agents de Bruxelles Environnement "ayant vérifié la conformité des mesures" portent que "L'appareil de mesure est étalonné une fois par semaine par actuateur à 90 dB(A)", alors que c'est faux.

C'est une expertise judiciaire réalisée à la demande du Tribunal de première instance francophone de Bruxelles statuant comme en référé dans une affaire enrôlée sous le numéro G/A 18/4372/A dans le cadre de l'action en cessation des infractions aux normes de bruit bruxelloises intentée par la Région de Bruxelles-Capitale contre l'État belge qui a révélé que Bruxelles Environnement ne procède pas à l'étalonnage-ajustage hebdomadaire de ses sonomètres exigé par l'article 3 de l'arrêté du 27 mai 1999.

Depuis, tant Bruxelles Environnement que le collège d'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale ont reconnu l'absence d'étalonnage hebdomadaire des sonomètres prévu par l'article 3, al. 2, de l'arrêté du 27 mai 1999.

L'on peut citer, à titre d'exemple, une décision du 19 décembre 2024 dans laquelle le collège d'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale a relevé que : "Bruxelles Environnement a reconnu ne pas procéder à un étalonnage au sens strict de l'arrêté du 27 mai 1999".

[...]

10. En l'espèce, les pièces arguées de faux sont les procès-verbaux sur lesquels se fonde l'acte attaqué, par exemple pour considérer la matérialité des faits reprochés à la requérante établie.

Il s'agit des procès-verbaux à la base des poursuites de la requérante, et de l'ensemble de la procédure administrative.

Il est donc évident qu'il s'agit de pièces essentielles pour la solution du litige.

11. Par un courriel de son conseil du 19 février 2025, la partie adverse conteste que les procès-verbaux argués de faux soient des pièces essentielles pour la solution du litige aux motifs suivants : [...]

12. Cette thèse n'est pas sérieuse. En effet, l'inscription en faux civil est dirigée contre les procès-verbaux sur lesquels se fonde l'acte attaqué – et sur lesquels se fondent les poursuites et toute la procédure administrative ayant précédé l'adoption de l'acte attaqué.

Si le juge judiciaire déclare l'inscription en faux civil de la requérante fondée, ce sont ces procès-verbaux – et non seulement la mention dont la véracité est contestée – qui seront déclarés faux.

Il ne pourra donc pas en être fait usage. Les procès-verbaux devront être rejetés, écartés des débats et l'acte attaqué n'aura donc plus aucun fondement.

De même, les poursuites réalisées sur la base de ces procès-verbaux seront sans fondement et la compétence de l'autorité concernant l'acte attaqué sera aussi affectée.

Il faut donc nécessairement d'abord régler la question du faux. Ce n'est que si l'inscription en faux civil de la requérante était déclarée non fondée qu'il y aurait lieu de statuer sur les autres moyens de la requérante et, notamment, sur les conséquences de la méconnaissance de la condition de mesure prévue par l'article 3, al. 2, de l'arrêté du 27 mai 1999.

IV. L'étendue du sursis à statuer

[...]

Votre Conseil pourrait considérer que la mise en œuvre de l'article 51 du Règlement général de procédure ne le prive pas de la possibilité d'immédiatement examiner le cinquième moyen retenu par Monsieur l'Auditeur, pris de la violation de l'article 7 de l'arrêté du 3 juin 1993 relatif au collège d'Environnement et donc de l'incompétence de l'auteur de l'acte.

Par contre, il y aurait lieu de surseoir à statuer sur les autres moyens de la requérante jusqu'à ce que la juridiction compétente statue sur la question de savoir si les procès-verbaux à la base des poursuites, de la procédure administrative et de l'acte attaqué sont des faux. À titre d'exemple :

- Si les procès-verbaux sont des faux, les poursuites dont la requérante a fait l'objet ne sont pas régulières et la requérante n'a pas d'intérêt au moyen pris de la violation de l'arrêté du 27 mai 1999, qui ne s'applique pas à elle
- Si les procès-verbaux sont des faux, le moyen pris de la violation de la présomption d'innocence – où la requérante fait en substance valoir que la matérialité des infractions n'est pas établie à suffisance de droit – doit être déclaré fondé sans même examiner le contenu des procès-verbaux et la manière dont la partie adverse en a fait usage ;
- Si les procès-verbaux sont des faux, le fondement de l'acte attaqué est irrégulier, ce qui influence le moyen pris de la violation des articles 2 et 3 de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs ».

Dans une note d'audience, la partie adverse affirme que la demande est « formulée pour les besoins de la cause, de manière abusive et à des fins purement dilatoires ». Elle est d'avis que la partie requérante vise « à ralentir et démultiplier au maximum les procédures en déformant les faits ou en les qualifiant d'une manière non-pertinente ». Selon elle, il n'existe aucune raison de surseoir à statuer « puisque les mentions arguées de “faux” sont d'ores et déjà reconnues par la partie adverse comme étant erronées et que ces mentions sont sans incidence sur la légalité de la décision prise par le collège d'Environnement. Elle fait valoir que si les procès-verbaux de constat d'infraction contiennent une erreur, la conséquence n'est pas qu'ils doivent être considérés comme des faux mais qu'éventuellement, ils perdent la force probante particulière qui leur est attribuée par l'article 23 du Code de l'inspection. Elle en déduit qu'ils ne doivent pas être écartés des débats et qu'ils continuent à valoir comme « simples renseignements ».

Elle ajoute ce qui suit, à titre surabondant :

« Pour tenter d'obtenir de Votre Conseil un sursis à statuer, les parties requérantes soutiennent, à tort, que si les procès-verbaux sont déclarés faux, (i) les poursuites dont elles font l'objet ne seraient pas régulières, (ii) la commission des faits incriminés ne serait pas établie à suffisance de droit, (iii) le principe de la présomption d'innocence serait violé, et (iv) la motivation des actes attaqués serait irrégulière.

Un tel raisonnement est erroné. Encore faudrait-il que les requérantes puissent démontrer que le non-respect de l'article 3 de l'arrêté du 27 mai 1999 et la présence des mentions erronées dans les procès-verbaux ont affecté la fiabilité des sonomètres et des constatations d'infractions d'une manière telle qu'elle met à mal le principe de présomption d'innocence et les autres dispositions visées par les requérantes.

Or, la partie adverse a déjà démontré, dans toutes les affaires récentes dans lesquelles l'argument a été soulevé, que l'absence d'étalonnage hebdomadaire des sonomètres n'entraîne pas automatiquement la violation du principe de la présomption d'innocence, ni des autres dispositions visées par les requérantes. *A fortiori*, la même conclusion vaut pour les mentions (erronées) relatives à l'étalonnage hebdomadaire des sonomètres qui figurent dans les procès-verbaux.

Dans ces affaires récentes, la partie adverse a démontré que la violation de la réglementation bruxelloise relative au bruit des avions pour chacun des dépassements constatés est avérée au-delà de tout doute raisonnable, non seulement en raison de la fiabilité élevée du matériel technique utilisé, mais également en raison des différentes mesures mises en place par Bruxelles

Environnement pour assurer que ne puissent être sanctionnés que de réels dépassements aux normes de bruit (qualité des appareils, vérification humaine des relevés sonométriques, prise en compte de la marge d'incertitude à plusieurs niveaux, etc.).

En dépit de l'absence d'étalonnage hebdomadaire des sonomètres et des mentions erronées figurant dans les procès-verbaux, l'imputabilité des faits aux parties requérantes est donc établie par des preuves tangibles et convaincantes.

Pour autant que de besoin, la partie adverse joint à la présente note l'un de ces récents derniers mémoires, dans lequel elle a répondu, sur le fond, au moyen pris de l'absence d'étalonnage hebdomadaire des sonomètres (dernier mémoire déposé dans l'affaire G/A 241.640/XV 5840, pièce 6, pp. 41 à 59). Il convient de souligner que les mêmes développements ont été exposés dans toutes les affaires récentes dans lesquelles l'argument a été invoqué par chacune des parties requérantes.

L'Auditorat a d'ailleurs systématiquement suivi la position de la partie adverse et proposé de rejeter l'ensemble des moyens liés à l'absence d'étalonnage hebdomadaire des sonomètres.

Dans ces affaires, les rapports d'Auditorat précisent en outre que "les mesures ne doivent pas être exclues et les procès-verbaux ne doivent pas être écartés des débats". (voy. exemple le rapport de Monsieur l'Auditeur dans l'affaire G/A 241.640/XV 5840, pièce 7, p. 56, nous soulignons).

Quant à la prétendue violation de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs, la partie adverse vous rappelle également que :

- "toute erreur matérielle dans les pièces du dossier n'induit pas nécessairement une représentation erronée de la situation de fait. Sauf cas particuliers, l'administration de la preuve des faits n'est pas réglementée, si bien qu'elle peut avoir lieu par toute voie de droit".

- "Lorsqu'une décision administrative se fonde sur plusieurs motifs, en l'absence de précision sur le caractère déterminant de chacun de ceux-ci, ces motifs apparaissent également nécessaires et l'illégalité de l'un d'entre eux suffit à entraîner celle de l'intégralité de l'acte attaqué. Le Conseil d'État est attentif à l'intention exprimée par l'autorité quant à l'importance respective, à la hiérarchie des motifs qu'elle retient. En cas de pluralité de motifs, le motif illégal est peut-être surabondant l'acte. Autrement dit, il faut établir avec certitude que l'autorité aurait pris ou dû prendre la même décision malgré ce motif inadmissible".

Les décisions récentes du collège d'Environnement démontrent sans aucun doute que le collège d'Environnement aurait pris les mêmes décisions, quand bien même l'absence d'étalonnage hebdomadaire (au sens strict du terme) avait été constaté :

"En conclusion, il peut être relevé que la procédure prévue à l'article 3 de l'arrêté du 27 mai 1999 n'est pas prescrite à peine de nullité. Le non-respect de l'une des conditions de cette procédure n'aboutit donc pas automatiquement à l'invalidation des mesures réalisées par Bruxelles Environnement. Si, en l'espèce, Bruxelles Environnement n'a effectivement pas réalisé l'étalonnage hebdomadaire de son matériel selon la procédure réglementaire prévue à l'article 3 de l'arrêté du 27 mai 1999, il démontre le suivi d'une procédure qui apporte, par un autre moyen technique mais avec un degré de fiabilité suffisant, la preuve que ses constatations sont correctes et permettent suffisamment de fonder la culpabilité de la requérante au-delà de tout doute raisonnable" (voy. par exemple la décision du collège d'Environnement du 7 novembre 2023, Pièce 4, p. 7 ; voy. également la décision du collège d'Environnement du 19 décembre 2024, en cause de RYANAIR DAC, Pièce 5, p. 8).

Votre Conseil sait donc avec certitude que le motif lié à la réalisation d'un étalonnage hebdomadaire n'a été mentionné qu'à titre surabondant par le collège (au sujet de la fiabilité des sonomètres) et n'était donc pas décisif, ce qui justifie que la phrase critiquée par la requérante n'affecte pas la régularité de la motivation formelle de l'acte attaqué.

Vu tout ce qui précède, les demandes de mises en œuvre de l'article 51 du Règlement de procédure doivent être rejetées ».

IV.2. Appréciation

À ce stade de la procédure, les procès-verbaux de constat d'infraction, qui ont justifié la mise en œuvre de la procédure qui a abouti à infliger à la partie requérante une amende administrative, constituent des pièces essentielles dans le cadre du présent litige. Il n'appartient pas au Conseil d'État de se prononcer sur la recevabilité, le fondement ou les conséquences de la demande en inscription de faux de ces pièces introduites devant le juge judiciaire par la partie requérante. Au regard de l'article 51 du règlement général de procédure, il s'impose au Conseil d'État de surseoir à statuer en attendant une décision des instances judiciaires compétentes sur l'inscription en faux civil relative à ces pièces.

Toutefois, cette procédure ne concerne pas le cinquième moyen relatif à la composition du collège d'Environnement qui a pris la décision attaquée et partant, la compétence de l'auteur de l'acte, de sorte que le Conseil d'État est en mesure de l'examiner.

V. Cinquième moyen soulevé d'office

L'auditeur rapporteur examine un moyen d'office, pris de la violation de l'article 7 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1993 relatif au collège d'Environnement.

Dans son dernier mémoire, la partie adverse expose ce qui suit :

- « 6. La rédaction des PV du 22 novembre 2021 et du 29 novembre 2021 ne correspond effectivement pas à la pratique classique du collège d'Environnement qui veille à noter dans ses PV (i) les membres qui se sont abstenus de connaître d'un dossier pour des raisons de composition identique du collège d'Environnement ou (ii) l'approbation ultérieure des membres qui étaient absents lors d'une des séances au cours de laquelle un dossier qu'ils sont amenés à connaître.
- 7. Il s'agit d'erreurs dans la rédaction des PV :
 - concernant Monsieur I. : le collège a omis d'indiquer dans le PV du 22 novembre 2021 qu'il ne participait pas à la délibération (alors qu'il est toutefois bien précisé que celui-ci s'est retiré de la prise de décision dans le PV du 29 novembre 2021, ce qui démontre bien que le collège d'Environnement n'a pas inclut Monsieur I. dans sa décision) ;
 - concernant Monsieur D. : le collège a omis d'indiquer dans le PV du 29 novembre 2021 qu'il avait approuvé la délibération du 22 novembre 2021 (ce qu'il a pourtant bien fait en pratique).
- 8. Les PV sont donc simplement affectés d'une erreur matérielle, qui n'affecte pas la légalité de l'acte ».

V.2. Appréciation

L'article 7 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juin 1993 relatif au collège d'Environnement dispose comme suit :

« Le collège ne peut connaître d'un même dossier au cours de réunions successives que si la composition effective ne varie pas de l'une à l'autre ».

L'article 6 du même arrêté dispose comme il suit :

« Le collège ne siège valablement que si quatre de ses membres au moins sont présents.
Les décisions du collège sont adoptées à la majorité des voix. En cas de parité, la voix du président est prépondérante ».

Ces deux dispositions sont compatibles et impliquent, d'une part, que le collège d'Environnement doit au minimum être composé de quatre membres lorsqu'il siège (*quorum* de présence) et, d'autre part, que sa composition ne peut varier entre deux réunions au cours desquelles un même dossier est examiné et une décision est prise (*negotium*). Cette exigence répond à l'essence même du fonctionnement d'un organe collégial comme l'est le collège d'Environnement, lequel est soumis à un certain nombre de contraintes procédurales qui ont pour but d'authentifier la « volonté collective » de cet organe comme une volonté unique à laquelle imputer l'acte.

Il est de jurisprudence constante que la disposition de l'article 7 précité est rigoureuse et claire et qu'une partie requérante a un intérêt légitime à ce que la décision qui la concerne soit adoptée par les personnes qui l'ont entendue et qui, aux termes de cette disposition, devaient en délibérer toutes ensemble.

S'il peut se concevoir que le collège délibère, dans un premier temps, sans avoir un projet de décision préparé par l'un de ses membres, il convient alors de soumettre, dans un second temps, la décision finale (*negotium* et *instrumentum*) une nouvelle fois aux membres constituant le collège.

Enfin, il peut être admis qu'un membre du collège d'Environnement ayant participé au délibéré de la décision (*negotium*) avec les autres membres qui ont connu du dossier, marque ultérieurement son accord sur un projet de décision (*instrumentum*) par un courriel envoyé dans le délai accordé par le secrétariat du collège.

En l'espèce, il ressort des procès-verbaux des séances du collège d'Environnement au cours desquelles celui-ci a connu du dossier de la partie requérante, qui constituent la pièce n° 13 du dossier administratif, ce qui suit :

- Lors de la première séance du 25 octobre 2021, six membres du collège d'Environnement, dont M.-F.L., sont présents, D.P. et J.-L.I. étant absents.

Faisant suite à la discussion de ce dossier, les membres présents souhaitent recevoir un complément d'information de Bruxelles Environnement et la délibération est reportée à la prochaine réunion du collège.

- Lors de la deuxième séance du 22 novembre 2021, sept membres du collège d'Environnement, dont M.-F.L., sont présents, V.D. étant absent.

Il est précisé dans la copie certifiée conforme du procès-verbal n° 741 de la séance que seul D.P. se retire lorsque le dossier de la partie requérante est délibéré, alors que J.-L.I. est également présent.

Les membres présents confirment l'amende administrative alternative infligée par Bruxelles Environnement ainsi que son montant.

- Lors de la troisième séance du 29 novembre 2021, sept membres du collège d'Environnement, dont M.-F.L., sont présents, L.D. étant absent.

Il est précisé dans la copie certifiée conforme du procès-verbal n° 742, jointe au dossier administratif, que D.P. et J.-L.I. se retirent lorsque ce dossier est délibéré, alors que V.D. est également présent.

Les membres présents confirment – une nouvelle fois – l'amende administrative alternative infligée par Bruxelles Environnement ainsi que son montant.

- Lors de la dernière séance du 6 décembre 2021, sept membres du collège sont présents, M.-F.L. étant absente.

Il est précisé dans la copie certifiée conforme du procès-verbal n° 743 de la séance que seuls D.P. et J.-L.I. se retirent lorsque ce dossier est discuté, alors que V.D. et L.D. sont présents également.

Les membres présents corrigent et approuvent le projet de décision.

Il est décidé de soumettre le projet par courriel, pour approbation, à M.-F.L.

Il résulte d'une autre pièce du dossier administratif que cette approbation est donnée par M.-F.L. par un courriel du 7 décembre 2021.

Il ressort des procès-verbaux précités et de la décision attaquée que trois membres, J.-L.I., L.D., et V.D., apparaissent tantôt absents tantôt présents aux délibérations successives qui se sont tenues sur le dossier de la partie requérante.

En conséquence, les signataires de l'*instrumentum* n'ont collégialement délibéré ni lors de la séance du 25 octobre 2021 ni lors de la séance du 22 novembre 2021 ni lors de la séance du 29 novembre 2021 ni lors de la séance du 6 décembre 2021.

L'affirmation de la partie adverse selon laquelle il s'agirait d'erreurs matérielles des procès-verbaux qui n'affectent pas la légalité de l'acte ne peut être suivie dès lors que ces procès-verbaux ont précisément pour objet d'établir le respect des contraintes procédurales imposées au collège d'Environnement, parmi lesquelles l'obligation de conserver la même composition lorsqu'il connaît d'un même dossier, en application de l'article 7 de l'arrêté précité.

L'acte attaqué a dès lors été adopté par une autorité incompétente.

Le cinquième moyen est en conséquence fondé.

VI. Autres moyens

Les autres moyens, s'ils étaient fondés, ne pourraient mener à une annulation plus étendue. Il n'y a dès lors pas lieu de les examiner.

VII. Indemnité de procédure

La partie requérante sollicite une indemnité de procédure au montant de base indexé. Il y a lieu de faire droit à sa demande et de lui accorder une indemnité de procédure au montant de 770 euros.

PAR CES MOTIFS, LE CONSEIL D'ÉTAT DÉCIDE :

Article 1^{er}.

La décision du collège d'Environnement du 6 décembre 2021 confirmant la décision de Bruxelles Environnement du 13 juillet 2021 d'infliger à la requérante une amende administrative de 19.154 euros du chef d'infractions à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mai 1999 relatif à la lutte contre le bruit généré par le trafic aérien est annulée.

Article 2.

La partie adverse supporte les dépens, à savoir le droit de rôle de 200 euros, la contribution de 22 euros et l'indemnité de procédure de 770 euros, accordée à la partie requérante.

Ainsi prononcé à Bruxelles le 16 avril 2025, par la XV^e chambre du Conseil d'État, composée de :

Anne-Françoise Bolly,
Marc Joassart,
Élisabeth Willemart,
Caroline Hugé,

présidente de chambre,
conseiller d'État,
conseillère d'État,
greffier.

Le Greffier,

La Présidente,

Caroline Hugé

Anne-Françoise Bolly