

CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF.

A R R Ê T

n° 232.679 du 23 octobre 2015

A. 208.947/VIII-8641

En cause : **FLAMENT** Anne,
ayant élu domicile chez
M^{es} Marc UYTENDAELE et
Joëlle SAUTOIS, avocats,
rue de la Source 68
1060 Bruxelles,

contre :

l'État belge, représenté par
le ministre de l'Intérieur.

LE CONSEIL D'ÉTAT, VIII^e CHAMBRE,

Vu la requête introduite le 27 mai 2013 par Anne FLAMENT qui demande l'annulation de "la décision de la Ministre de l'Intérieur datée du 27 mars 2013 décidant de prolonger l'actuelle suspension provisoire de la requérante pour une période de quatre mois, cette mesure étant assortie d'une retenue de traitement égale à cinq pourcents de son traitement mensuel brut";

Vu les mémoires en réponse et en réplique régulièrement échangés;

Vu le rapport de Patrick HERBIGNAT, premier auditeur chef de section au Conseil d'État, rédigé sur la base de l'article 12 du règlement général de procédure;

Vu la notification du rapport aux parties et les derniers mémoires;

Vu l'ordonnance du 16 septembre 2015 fixant l'affaire à l'audience publique du 23 octobre 2015;

Entendu, en son rapport, Jacques VANHAEVERBEEK, président de chambre;

Entendu, en leurs observations, M^e Bertrand HEYMANS, loco M^{es} Marc UYTENDAELE et Joëlle SAUTOIS, avocat, comparaisant pour la partie requérante, et Jenifer BELDJOUDI, conseillère juriste, comparaisant pour la partie adverse;

Entendu, en son avis contraire, Patrick HERBIGNAT, premier auditeur chef de section;

Vu le titre VI, chapitre II, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant que les faits utiles à l'examen du recours ont été exposés dans l'arrêt n° 221.873 du 20 décembre 2012, lequel rejette la demande de suspension d'extrême urgence dirigée contre la décision de la ministre de l'Intérieur du 27 novembre 2012 de prolonger la suspension provisoire par mesure d'ordre prononcée à l'égard de la requérante pour une nouvelle période de quatre mois, auquel il y a lieu de se référer; qu'il suffit de préciser qu'un arrêt n° 225.068 du 11 octobre 2013 a rejeté la requête en annulation dirigée contre la décision de la ministre de l'Intérieur du 3 août 2012 de suspendre provisoirement la requérante pour une période de quatre mois et d'assortir cette suspension d'une retenue de 5 % de son traitement mensuel brut, décision dont l'acte attaqué constitue la seconde prolongation, la requête en annulation dirigée contre la première prolongation ayant été rejetée par un arrêt n° 232.678 de ce jour;

Considérant que la requérante prend un premier moyen de la "violation de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, notamment de son article 59, alinéa 2, de la violation des principes de bonne administration, du délai raisonnable, de la sécurité juridique et du respect dû aux attentes légitimes de l'administré, ainsi que de l'incompétence de l'auteur de l'acte ratione temporis, de la violation de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs, principalement ses articles 2 et 3, du principe général de motivation des actes administratifs, de l'erreur, de l'inexactitude, de la contradiction dans les motifs, de l'erreur manifeste d'appréciation et de l'excès de pouvoir"; qu'elle fait grief à la partie adverse de l'avoir suspendue provisoirement le 3 août 2012, après avoir manifestement renoncé à le faire deux ans plus tôt pour les mêmes faits; qu'elle rappelle que lorsque, en 2010, son inculpation a été connue, l'autorité lui a adressé, le 15 mars 2010, une proposition de suspension provisoire par mesure d'ordre, mais que, suite aux

éléments avancés dans sa défense, la proposition de suspension provisoire n'a pas été suivie d'effet, de sorte qu'elle travaille depuis lors sans être aucunement inquiétée; qu'elle affirme dès lors ne pas comprendre les raisons qui poussent la ministre de l'Intérieur à vouloir la suspendre maintenant; qu'elle dénonce encore les délais inexplicablement longs mis en œuvre par la partie adverse pour, une fois connu son renvoi en correctionnelle, déclencher la procédure de suspension provisoire; qu'elle soutient également qu'il ne peut être tenu compte de la succession intervenue quant au titulaire de la fonction de ministre de l'Intérieur pour apprécier le caractère raisonnable du délai d'adoption de l'acte attaqué; qu'elle rappelle le principe de la continuité de l'État et estime que le seul fait qu'un nouveau ministre de l'Intérieur intervienne dans le dossier ne peut impliquer que des dossiers individuels soient revus, deux ans plus tard, dans un sens défavorable à l'administré; qu'elle souligne qu'un tel revirement d'attitude n'est pas admissible d'autant que pour l'une des préventions retenues à sa charge, l'enquête disciplinaire qui a déjà été déclenchée à l'époque a donné lieu à un classement sans suite;

Considérant que la requérante prend un deuxième moyen de la "violation des articles 10 et 11 de la Constitution, de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, notamment de son article 59, alinéa 2, de la violation des principes de bonne administration et d'équitable procédure, de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs, principalement ses articles 2 et 3, du principe général de motivation des actes administratifs, de l'erreur, de l'inexactitude, de l'insuffisance, de la contradiction dans les motifs, de l'erreur manifeste d'appréciation, et de l'excès de pouvoir"; qu'elle fait valoir que la faculté de suspendre provisoirement un membre du personnel de police est subordonnée à deux conditions qui doivent être remplies cumulativement, à savoir, d'une part, l'existence d'une procédure disciplinaire, d'une information judiciaire ou de poursuites pénales et, d'autre part, l'incompatibilité de la présence de l'agent avec l'intérêt du service; qu'elle soutient qu'une telle mesure ne peut donc intervenir que pour autant qu'il apparaisse que le maintien de l'agent en fonction est de nature à nuire gravement à l'intérêt du service; qu'elle relève que si elle fait effectivement l'objet de poursuites pénales, il n'est en revanche pas établi par l'autorité qu'elle a eu un comportement susceptible de reproches et encore moins que son maintien en service serait source de perturbation; qu'elle estime que la chronologie même de cette affaire démontre que l'acte attaqué est entaché d'une erreur manifeste d'appréciation et que sa présence au sein du service ne compromet en rien le bon fonctionnement de celui-ci; qu'elle rappelle à cet égard n'avoir fait l'objet d'aucune mesure de suspension préventive lors de l'instruction pénale et n'avoir rencontré aucun problème dans l'exercice de ses fonctions; qu'elle en déduit que l'action pénale mue à son encontre ne rend nullement son maintien en fonction incompatible avec l'intérêt du service; qu'elle relève que la décision de renvoi devant

le tribunal correctionnel ne constitue pas un élément nouveau pouvant justifier une décision de suspension provisoire et renvoi, à cet égard, à l'arrêt BELLOT n° 216.701 du 6 décembre 2011; qu'elle souligne qu'au moment de l'adoption de l'acte attaqué elle exerçait ses fonctions au sein des services de police et estime que ledit acte attaqué ne justifie pas, in concreto, en quoi sa présence au sein du service serait de nature à perturber le bon fonctionnement de celui-ci; qu'elle estime, en outre, que l'existence de poursuites pénales ne dispense nullement l'autorité disciplinaire de son obligation de prendre en considération à la fois la nature des faits reprochés ainsi que les indices de culpabilité; qu'elle se réfère, à ce propos, à l'arrêt GOFFAUX n° 215.364 du 27 septembre 2011; qu'elle reproche plus particulièrement à la partie adverse de ne pas avoir tenu compte du fait qu'un non lieu a été prononcé pour l'une des préventions visées par le réquisitoire de renvoi;

Considérant que, dans ses mémoires en réplique et dernier mémoire, la requérante n'ajoute, quant à ces deux moyens, aucun argument;

Considérant que ces moyens recopient intégralement, à quelques nuances près dans leurs développements, les moyens déjà invoqués par la requérante dans le recours dirigé contre la mesure de suspension provisoire dont elle a fait l'objet, le 3 août 2012, et dont l'acte attaqué constitue la seconde prolongation; que l'arrêt n° 225.068 du 11 octobre 2013 précité, a jugé, pour les motifs suivants, que ces moyens n'étaient pas fondés :

" Considérant, sur les deux moyens réunis, que le Procureur du Roi de Bruxelles a communiqué à la partie adverse, par une lettre du 4 mars 2010, une copie du réquisitoire par lequel il sollicitait le renvoi de la requérante devant le tribunal correctionnel; que par une lettre du 13 juillet 2012, il l'a avisée que la chambre du conseil avait décidé, par une ordonnance du 27 juin 2012, du renvoi en correctionnelle de la requérante du chef de différentes préventions qu'elle présente comme suit :

- « [Avoir] soumis une personne à un traitement inhumain, avec les circonstances que :
- l'infraction a été commise par un officier ou un fonctionnaire public, un dépositaire ou un agent de la force publique agissant à l'occasion de l'exercice de ses fonctions,
 - l'infraction a été commise envers une personne particulièrement vulnérable en raison d'un état de grossesse, d'une maladie, d'une infirmité ou d'une déficience physique ou mentale ou en raison d'une situation précaire (...) le 23 avril 2006, au préjudice de YOUTA Douglas.

Comme fonctionnaires ou officiers publics, administrateurs, agents ou préposés du gouvernement ou de la police, exécuteurs des mandats de justice ou des jugements, commandants en chef ou en sous ordre de la force publique, sans motif légitime, usé ou fait user de violences envers des personnes dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions et notamment volontairement fait des blessures ou porté des coups à diverses personnes, et notamment (...) le 23 avril 2006 au préjudice de YOUTA Douglas.

Étant fonctionnaires ou officiers publics, dépositaires ou agents de la force publique, en l'espèce fonctionnaires de police, avoir illégalement et

arbitrairement arrêté ou fait arrêter, détenu ou fait détenir (...) le 8 janvier 2006 KUSCHNIRUK Alexandre (...) [et] le 23 avril 2006 YOUTA Douglas»;

que par une décision du 18 juillet 2012, notifiée par un envoi recommandé du 19 juillet 2012, la Ministre de l'Intérieur a informé la requérante qu'elle se proposait de la suspendre provisoirement pour une durée de quatre mois assortie d'une retenue de traitement de 25 %; que, par ce même courrier, la requérante a été invitée à comparaître le 27 juillet 2012 devant le délégué de la Ministre de l'Intérieur; que la décision de suspension provisoire a été prise le 3 août 2012;

Considérant qu'au regard des articles 128 et 130 du Code d'instruction criminelle, la chambre du conseil est compétente pour renvoyer un inculpé devant le tribunal correctionnel si elle constate que des charges suffisantes pèsent à son encontre ou au contraire pour prononcer un non-lieu si de telles charges sont inexistantes; qu'un renvoi devant la juridiction de jugement suppose donc qu'une condamnation de l'inculpé est possible parce qu'il existe, à la suite de l'instruction du dossier, un faisceau d'indices que cette personne est impliquée dans la commission d'une infraction; qu'à la suite du franchissement de cette étape du renvoi vers une juridiction de jugement, la partie adverse a pu estimer, sans commettre une erreur manifeste d'appréciation, que, quand bien même la requérante n'avait, jusque là, jamais été suspendue de ses fonctions dans l'intérêt du service, sa présence au sein de la police devenait problématique notamment quant à l'image de dignité et de respectabilité que ce corps doit donner à la population et eu égard à la gravité des faits de violence commis envers des personnes; qu'entre le moment de l'inculpation et celui du renvoi de la personne devant une juridiction de jugement, la partie adverse peut parfaitement vouloir attendre d'agir sur le plan administratif afin d'obtenir des éléments plus précis sur l'éventuelle implication du policier dans les infractions poursuivies; qu'en outre, une mesure de suspension prise dans l'intérêt du service ne revêt pas de caractère disciplinaire; que lorsqu'elle se fonde sur l'existence d'une action pénale, l'autorité administrative doit prendre en compte la nature des faits reprochés ainsi que l'existence d'indices quant à l'implication de l'agent dans la réalisation des faits infractionnels; que dans ce contexte, la décision de renvoi devant un tribunal correctionnel peut être décisive quant à la question de savoir si la présence de l'agent au sein de son service est encore ou non souhaitable, même si à ce stade de la procédure pénale, il continue de bénéficier de la présomption d'innocence

Considérant que l'acte attaqué expose, de manière détaillée et circonstanciée, les raisons pour lesquelles l'autorité a estimé le maintien de la requérante en fonction incompatible avec l'intérêt du service; qu'il témoigne d'un examen sérieux des arguments soulevés par celle-ci; qu'enfin la partie adverse a justifié la suspension provisoire de la requérante en considérant, en substance, que si les préventions retenues par le pouvoir judiciaire étaient établies, elles seraient de nature à remettre en question la confiance des autorités à son égard; qu'elle s'est notamment référée à l'image de la police fédérale aux yeux de l'opinion publique ainsi qu'au risque de récidive; qu'il n'est pas déraisonnable de considérer comme contraire à l'intérêt du service le maintien en fonction d'un policier suspecté, fût-ce à tort, d'être impliqué dans des violences graves envers des personnes dans l'exercice de ses fonctions et renvoyé de ces chefs devant une juridiction de jugement; que l'affirmation selon laquelle l'image de la police serait gravement écornée s'il devait s'avérer, un jour, qu'un agent reconnu coupable de tels faits avait pu poursuivre ses fonctions pendant toute la durée de la procédure pénale n'est pas entachée d'une erreur manifeste d'appréciation; que la partie adverse n'a, par ailleurs, nullement tenu les différents chefs de prévention comme établis et a pris la peine de rappeler, dans la motivation de l'acte attaqué, le principe de la présomption d'innocence;

Considérant que le traitement du dossier n'a connu aucune lenteur; que, certes, les faits pour lesquels la requérante est renvoyée devant le tribunal correctionnel remontent à l'année 2006 mais son renvoi devant une juridiction de jugement

date, quant à lui, du 27 juin 2012; que le 18 juillet 2012, la Ministre de l'Intérieur a informé la requérante qu'elle se proposait de la suspendre provisoirement par mesure d'ordre pour une durée de quatre mois, la mesure étant assortie d'une retenue de traitement de 25 % de son traitement mensuel brut; que par ce même courrier, la requérante a été invitée à déposer un mémoire de défense et à comparaître devant la délégué de la Ministre de l'Intérieur le 27 juillet 2012; que la décision de suspension provisoire a été prise le 3 août 2012; qu'il ne ressort pas de cette chronologie que le délai raisonnable aurait, en l'espèce, été dépassé;

Considérant que l'arrêt CLAESSWINNEN n° 221.887 du 20 décembre 2012, invoqué par la requérante, n'est pas pertinent, puisque l'acte attaqué dans cette dernière affaire - une décision de prolongation de la suspension provisoire de l'intéressé pour une nouvelle période de quatre mois - est différent de celui attaqué dans le présent recours; que de plus, le motif retenu pour suspendre l'exécution de cette décision, propre au cas d'espèce, n'est pas transposable, le Conseil d'État ayant considéré que la partie adverse n'avait pas démontré qu'elle avait des raisons valables pour placer à nouveau l'intéressé en non-activité;

Considérant qu'il ressort de l'ensemble de ces éléments que les deux moyens réunis ne sont pas fondés";

Considérant qu'il y a lieu, pour ces mêmes motifs, de juger non fondés les deux premiers moyens de la requête;

Considérant que la requérante prend un troisième moyen de la "violation des principes de bonne administration, de prise avec soin des décisions administratives et de la méconnaissance du principe d'impartialité"; qu'elle fait valoir que le principe d'impartialité s'oppose à ce que les circonstances donnent à penser qu'une autorité n'ait pu connaître de l'affaire sans préjugé; qu'elle fait grief à la ministre de l'Intérieur d'avoir déclaré le 28 juin 2012 en séance plénière de la chambre des représentants que "les faits sont totalement inadmissibles" et qu'elle "[lancera] évidemment une nouvelle procédure de suspension provisoire contre les policiers mutés"; qu'elle soutient que les termes utilisés par la ministre, auteur de l'acte attaqué, sont particulièrement dénués d'équivoque et ne laissent, pour elle et pour le public, aucun doute possible sur l'issue de la procédure administrative ainsi diligentée; qu'elle rappelle, dans son dernier mémoire, que le principe d'impartialité s'applique en matière disciplinaire ou quasi disciplinaire et qu'il s'oppose à ce qu'une personne apparaisse à la fois juge et partie, soit qu'elle ait joué dans la même affaire un rôle d'accusation ou d'instruction, soit qu'elle ait un intérêt personnel à ce que la décision aille dans un sens déterminé; qu'elle soutient qu'il est incontestable en l'espèce que la ministre de l'Intérieur a fait montre d'un parti-pris en déclarant que les faits qui lui sont reprochés étaient "inadmissibles" et qu'une procédure de suspension provisoire serait "évidemment" lancée à son encontre; qu'elle fait valoir que le fait que ces déclarations soient antérieures au moment auquel elle a été invitée à présenter, fort vainement, ses observations sur la proposition de suspension provisoire qui lui a été notifiée ne pourrait remettre en cause le bien-fondé du moyen, la ministre de l'Intérieur s'étant placée dans une situation telle qu'elle ne

pouvait agir à l'encontre de l'annonce faite devant le Parlement sans légitimer un comportement qu'elle avait pourtant jugé "inadmissible"; qu'elle estime, qu'en ce sens, le fait que la décision attaquée ait fait suite à un -prétendu- nouvel examen de l'affaire ne suffit pas à laver l'auteur de l'acte attaqué de sa partialité et que le moyen n'est donc certainement pas tardif;

Considérant que le troisième moyen, lequel prend appui sur une déclaration de la ministre de l'Intérieur du 28 juin 2012 en sa séance plénière de la chambre des représentants, est dirigé contre sa décision du 3 août 2012 de suspendre provisoirement la requérante pour une durée de quatre mois; que le recours introduit par cette dernière contre cette décision a été rejeté par l'arrêt n° 225.068 du 11 octobre 2013, précité, de sorte que celle-ci est devenue définitive et ne peut être remise en question par le biais d'un recours portant sur une décision qui en prolonge ses effets; que le moyen est dès lors irrecevable,

D É C I D E :

Article 1^{er}

La requête est rejetée.

Article 2.

Les dépens, liquidés à la somme de 175 euros, sont mis à charge de la partie requérante.

Ainsi prononcé à Bruxelles, en audience publique de la VIII^e chambre, le vingt-trois octobre deux mille quinze par :

Jacques VANHAEVERBEEK,	président de chambre,
Pascale VANDERNACHT,	conseiller d'État,
Frédéric GOSSELIN,	conseiller d'État,
Béatrice DRAPIER,	greffier.

Le Greffier,

Le Président,

B. DRAPIER.

J. VANHAEVERBEEK.