

CONSEIL D'ETAT, SECTION D'ADMINISTRATION.

A R R E T

n° 147.367 du 6 juillet 2005

A.90.350/XIII-1606

En cause : **LABIOUSE** Marie-Line,
ayant élu domicile chez
Me D. WAGNER , avocat,
Quai de Rome 2
4000 Liège,

contre :

la Commune de La Calamine,
ayant élu domicile chez
Me M. ORBAN, avocat,
Kaperberg 50
4700 Eupen.

LE CONSEIL D'ETAT, XIII^e CHAMBRE,

Vu la requête introduite le 21 mars 2000 par Marie-Line LABIOUSE qui demande l'annulation de l'arrêté du 21 octobre 1999 du Collège des bourgmestre et échevins de la Commune de La Calamine par lequel d'une part, Rachel STASSART - BERGMANN est désignée temporairement à la fonction à temps plein de titulaire de classe de deuxième année à la section francophone de l'école primaire de la Commune de La Calamine à partir du 21 octobre 1999 et d'autre part Marie-Line LABIOUSE, nommée à titre définitif institutrice primaire, est chargée des fonctions d'aide polyvalente à temps plein à la section francophone de l'école primaire de La Calamine à partir du 21 octobre 1999 jusqu'à la fin de l'année scolaire 1999-2000;

Vu les mémoires en réponse et en réplique régulièrement échangés;

Vu le rapport de M. VERHULST, premier auditeur chef de section au Conseil d'Etat, rédigé sur la base de l'article 12 du règlement général de procédure;

Vu l'ordonnance du 16 janvier 2002 ordonnant le dépôt du rapport et du dossier au greffe;

Vu la notification du rapport aux parties et le dernier mémoire de la partie adverse;

Vu l'ordonnance du 5 novembre 2002, notifiée aux parties, fixant l'affaire à l'audience du 2 décembre 2002 à 15 heures;

Entendu, en son rapport, M. HANOTIAU, Président de chambre;

Entendu, en leurs observations, Me D. WAGNER, avocat, comparaissant pour la partie requérante et Me G. ZIANS, loco Me M. ORBAN, avocat, comparaissant pour la partie adverse;

Entendu, en son avis conforme, M. VERHULST, premier auditeur chef de section;

Vu le titre VI, chapitre II, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant que les éléments de la cause se présentent comme suit :

1. Le 6 octobre 1999, la direction de l'école communale de La Calamine écrit ce qui suit au Collège des bourgmestre et échevins :

" ich möchte durch dieses Schreiben meine Empörung zum Ausdruck bringen über die Art und Weise wie die Klassenleiterin des 2. Französischsprachigen Schuljahrs Frau LABIOUSE sich seit Beginn des neuen Schuljahres den Kindern und Kollegen unserer Schule gegenüber verhält.

Von einer kollegialen Beziehung der Frau LABIOUSE innerhalb der

Lehrergemeinschaft kann in der Tat keine Rede mehr sein. Andauernd meckert sie an Sachverhalten herum, beleidigt ihre junge Kollegin Rachel Bergmann (die ihr als Hilfskraft während immerhin 16 Stunden/Woche zur Verfügung steht) und schmettert andere Lehrpersonen in Gesprächen allgemein mit herunterlassenden Bemerkungen ab.

"...";

2. Le 19 octobre 1999, le directeur porte à la connaissance des parents que "sur décision du pouvoir organisateur, Mme Rachel BERGMANN prendra en charge les élèves de la deuxième année primaire en tant que titulaire de classe à part entière, et ce pour toute l'année scolaire.

3. L'arrêté du 21 octobre 1999 du Collège des bourgmestre et échevins, qui constitue l'acte attaqué, est rédigé comme suit :

" In Erwägung, dass Frau LABIOUSE, Marie-Line, endgültig ernannte Primarschullehrerin an der Gemeindeschule Kelmis für 24 Perioden/Woche, ihre derzeitige Funktion als Klassenleiterin des 2. Schuljahres der französischsprachigen Primarabteilung aus Krankheitsgründen und für die Dauer ihrer Krankheit nicht ausüben kann;

Gesehen die ihrerseits eingereichten Krankheitsatteste für die Dauer vom 07.10.1999 bis zum 15.10.1999, sowie vom 19.10.1999 bis zum 29.10.1999;

Gesehen den diesem Krankenurlaub vorausgegangen Bericht des Herrn Schulleiters Marcel Herrn vom 06.10.1999, mit welchem dieser seine Empörung und seine Bedenken über das Verhalten der Frau Labiouse in Bezug auf ihr Benehmen, sowohl den Kollegen und dem Schulleiter, als auch den ihr anvertrauten Kindern gegenüber, ausdrückt;

Gesehen das laut Grundlagendekret der Deutschsprachigen Gemeinschaft vom 31.08.1998 (Art. 16) vorgeschriebene und durch den Gemeinderat der Gemeinde Kelmis in seiner Sitzung vom 31.08.1999 verabschiedete Erziehungsprojekt für die Gemeindeschulen der Gemeinde Kelmis, unter anderem die Paragraphen 3-8° bis 3-10° des Erziehungsprojektes;

Gesehen den in diesem Erziehungsprojekt enthaltenen Auftrag des Schulträgers an die Schulleiter (Punkt B - Absatz 1), welcher besagt, dass die Schulleiter in ihrer Funktion als direkte Vertreter des Schulträgers vor Ort gelten und dass sie, nach Rücksprache mit dem Schulträgers, in seinem Auftrag handeln und somit gemeinsam mit ihm die Verantwortung für ein gutes Funktionieren der ihnen anvertrauten Schule tragen;

Gesehen die Artikel 2-3° bis 2-8° desselben Auftrag des Schulträgers an die Schulleiter, die sich sowohl auf die pädagogischen, als auch auf die menschlichen Beziehungen und Anforderungen an das Lehrpersonal beziehen;

Gesehen das Schreiben der Eltern der Kinder des 2. Schuljahres der französischsprachigen Primarabteilung der Gemeindeschule Kelmis vom 19.10.1999, mit welchem diese um dringende Abhilfe der bestehenden Situation bitten;

In Erwägung, dass die vorgenannte Lehrperson ersetzt werden muss;

In Erwägung, dass es im Gemeindeschulwesen keine wiedereinstellbaren Bediensteten gibt;

Gesehen das Frau Stassart-Bergmann, Rachel, geboren zu Eupen, am 20.09.1974, wohnhaft in 4721 Kelmis, Lütticher Strasse 229, Inhaberin eines Diploms als Primarschullehrerin, ausgestellt durch das Institut St. Roch, Theux, am 26.06.1995, bereits seit Schulbeginn für 24 Perioden/Woche an den Gemeindeschulen Kelmis ernannt ist und bisher teilweise als pädagogische Hilfskraft in der Klasse der Frau Marie-Line Labiouse tätig war;

In Erwägung, dass die vorgenannte Lehrperson laut Bescheinigung des Verwaltungsgesundheitsdienstes Nr. 24/1408974 vorbehaltlos als tauglich für die Ausübung dieses Amtes befunden wurde;

In Erwägung, dass für die vorgenannte Lehrperson keine Abweichung erforderlich ist;

Aufgrund des Gemeindegesetzes und der vereinigten Gesetze über den Primarschulunterricht, insbesondere des Artikels 30 Absatz 2 der besagten vereinigten Gesetze, in der Fassung des Gesetzes vom 01.07.1964;

Gesehen die Artikel 117 und 119 des Neuen Gemeindegesetzes;

In Anbetracht, dass kein Mitglied der Versammlung unter die Anwendung der Artikels 92 des Neuen Gemeindegesetzes fällt;

BESCHLIESST einstimmig:

Artikel 1: - Frau Stassart-Bergmann, Rachel, hiervor näher bezeichnet, wird ab dem 21.10.1999 bis zum Ende des Schuljahres 1999-2000 zur zeitweiligen, vollzeitbeschäftigten Klassenleiterin des 2. Schuljahres der französischsprachigen Primarabteilung der Gemeindeschule Kelmis bezeichnet.

Artikel 2: - Frau Marie-Line Labiouse, endgültig ernannte Primarschullehrerin an den Gemeindeschulen Kelmis, wird ab dem 21.10.1999 bis zum Ende des Schuljahres 1999-2000 die Funktion einer polyvalenten Hilfskraft mit vollem Stundenplan, in der französischsprachigen Primarabteilung der Gemeindeschule Kelmis wahrnehmen.";

4. Par lettre du 11 décembre 1999, Marie-Line LABIOUSE demande à la députation permanente du conseil provincial de Liège d'annuler la décision précitée.

5. Le 6 janvier 2000, l'arrêté du 21 octobre 1999 est notifié à Marie-Line

LABIOUSE.

6. Le 14 février 2000, le gouverneur ff. de la province répond comme suit à la requérante :

" Die objektiven und rechtlichen Tatsachen, die den Beschluss des Bürgermeister- und Schöffengericht vom 21. Oktober 1999 auf genügende Weise begründen, sind diesbezüglich ganz klar.

Infolge der hierübererwähnten Darlegungen, habe ich deshalb beschlossen, keine Aufsichtsmaßnahme gegenüber dem obenerwähnten Gemeindebeschluss zu treffen";

Considérant que la partie adverse soulève une exception d'irrecevabilité du recours au motif qu'il serait tardif, la requérante devant avoir eu connaissance des nouvelles désignations dès le 20 octobre 1999, date de la lettre du directeur de l'école aux parents dont elle avait reçu copie, et, à tout le moins, le 30 octobre 1999 lorsque, après être revenue de congé de maladie, elle a pris ses nouvelles fonctions;

Considérant que l'acte attaqué devait être notifié à la requérante et la notification devait mentionner les voies de recours et les formes et délais à respecter conformément à l'article 19, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant qu'en l'espèce, la notification du 6 janvier 2000 - seul acte à prendre en compte - ne comportait pas l'indication des voies de recours de sorte que le délai de soixante jours pour l'introduction du recours n'a jamais commencé à courir; qu'en conséquence, la requête est recevable et l'exception ne peut être accueillie;

Considérant que la requérante prend un moyen, le premier de la requête, de la violation du principe du respect des droits de la défense en ce qu'elle n'a pu à aucun moment s'exprimer sur les tenants et aboutissants qui fondent la décision de lui retirer la direction d'une classe en cours d'année scolaire après dix ans de service, alors qu'un agent doit avoir la possibilité de faire valoir ses arguments sur les motifs et la nature de la mesure grave que l'autorité envisage de prendre à son égard;

Considérant que la partie adverse répond comme suit :

- " Frau LABIOUSE hat durch ihr Verhalten die Kontinuität der schulischen Erziehung der Schulkinder gestört. Frau LABIOUSE ist anscheinend depressiv, ihre kollegialen Beziehungen zu ihren Kollegen sind äußerst schlecht, es kam zu mehreren Zwischenfällen mit den Schülern selbst (unter anderem soll sie einen Schüler zu Boden geschmissen haben), ihre häufige Abwesenheit, die manchmal erst am Tag selbst dem Schulleiter mitgeteilt wurde, führte zu starken Organisationsproblemen innerhalb der Schule.

Frau LABIOUSE war unter anderem krankheitsbedingt abwesend vom 7. bis zum 15. Oktober 1999, kommt dann wieder einen Tag zur Schule, wird jedoch wieder vom 19. bis zum 29. Oktober krank (es sei darauf hingewiesen, dass sie jeweils 9 Tage krank war und erst ab dem 10. Krankheitstag möglich ist, einen Ersatz zuzustellen).

Mehrere Gespräche wurden geführt, in denen Frau LABIOUSE Stellung nehmen konnte zu den Vorwürfen (Gespräche mit dem Schulleiter HENN sowie auch Gespräche mit dem zuständigen Schöffen LAUSBERG der Gemeinde Kelmis)";

Considérant que l'acte attaqué est pris certes dans l'intérêt de service scolaire mais en raison du comportement de la requérante ainsi que le relèvent la motivation de l'acte attaqué, le dossier administratif lequel contient plusieurs lettres de collègues et autres personnes se plaignant de la requérante, et, pour autant que de besoin, le mémoire en réponse;

Considérant que lorsque l'autorité se propose de prendre à l'égard d'un agent une mesure grave en raison du comportement de celui-ci, elle doit au préalable donner la possibilité à cet agent de faire valoir ses observations quant aux faits invoqués à l'appui de la mesure envisagée et quant à l'importance de cette mesure; qu'ensuite, que l'agent ait ou non fait usage de cette possibilité qui lui a été donnée, l'autorité peut prendre la décision qui lui paraît nécessaire;

Considérant que retirer à un instituteur, titulaire d'une classe, la direction de celle-ci en cours d'année scolaire est une mesure grave lorsqu'elle se fonde sur son comportement; que l'autorité doit donc au préalable permettre à l'intéressé d'être entendu; que le dossier administratif doit contenir les documents relatifs à cette mesure préalable à la prise de décision; qu'en l'occurrence, le dossier administratif comprend des courriers et un rapport d'audition de 1995 mais aucun document qui révélerait qu'en 1999 la requérante a eu la possibilité de faire valoir ses arguments quant à la mesure contenue dans la décision qui est attaquée ni comment elle a éventuellement présenté ses arguments; que les contacts informels dont la partie adverse fait état ne peuvent pallier cette lacune; que, dans ces conditions, le moyen est fondé,

D E C I D E :

Article 1.

Est annulé l'arrêté du 21 octobre 1999 du Collège des bourgmestre et échevins de la Commune de La Calamine par lequel d'une part, Rachel STASSART - BERGMANN est désignée temporairement à la fonction à temps plein de titulaire de classe de deuxième année à la section francophone de l'école primaire de la Commune de La Calamine à partir du 21 octobre 1999 et d'autre part Marie-Line LABIOUSE, nommée à titre définitif institutrice primaire, est chargée des fonctions d'aide polyvalente à temps plein à la section francophone de l'école primaire de La Calamine à partir du 21 octobre 1999 jusqu'à la fin de l'année scolaire 1999-2000.

Article 2.

Les dépens du recours, liquidés à la somme de 173,53 euros, sont mis à la charge de la partie adverse.

Ainsi prononcé à Bruxelles en audience publique de la XIII^e chambre du Conseil d'Etat, le six juillet deux mille cinq, par :

MM. M. HANOTIAU,	Président de chambre,
Y. KREINS,	Président de chambre,
Mme St. GEHLEN,	Conseiller d'Etat,
M. F. VAN MICHEL,	Greffier assumé.

Le Greffier assumé,

Le Président,

F. VAN MICHEL.

M. HANOTIAU.