

CONSEIL D'ETAT, SECTION D'ADMINISTRATION.

A R R E T

n° 122.782 du 12 septembre 2003

A.125.726/VI-16.364

En cause : **le Centre public d'aide sociale de Gembloux,**

ayant élu domicile chez
Me Nathalie TISON, avocat,
boulevard Audent, 15,
6000 Charleroi,

contre :

l'Etat belge, représenté par le Ministre
de l'Intégration sociale, de la Fonction publique
et de la Politique des grandes villes,

ayant élu domicile chez
Mes Marc UYTENDAELE et
Nathalie VAN LAER, avocats,
rue Capitaine Crespel, 2-4,
1050 Bruxelles.

LE PRESIDENT F.F. DE LA VI^e CHAMBRE,

Vu la requête introduite le 21 août 2002 par le Centre public d'aide sociale de Gembloux qui demande l'annulation de "la circulaire du 24.06.2002 relative à la prise en charge par l'Etat de l'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile adoptée par le Vice Premier Ministre, Ministre du Budget, Ministre de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale, Monsieur Johan VANDE LANOTTE, (...), ainsi que (de) la circulaire complémentaire adoptée par ce dernier le 23.07.2002 et ayant le même objet";

Vu le mémoire en réponse et en réplique des parties;

Vu le rapport de M^{me} CARLIER, Auditeur au Conseil d'Etat, rédigé sur la base des articles 12 et 94 du règlement général de procédure;

Vu l'ordonnance du 18 août 2003 ordonnant le dépôt du rapport et convoquant les parties à comparaître le 3 septembre 2003 à 9.30 heures;

Vu la notification de cette ordonnance et du rapport aux parties;

Entendu, en son rapport, M. HANSE, Conseiller d'Etat, Président f.f.;

Entendu, en leurs observations, Me Nathalie TISON, avocat, comparaissant pour le requérant et Me Philippe SCHAFFNER, loco Mes Marc UYTTENDAELE et Nathalie VAN LAER, avocat, comparaissant pour la partie adverse;

Entendu, en son avis conforme, Mme CARLIER, Auditeur;

Vu le titre VI, chapitre II, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant que les faits utiles à l'examen de la requête se présentent comme suit :

1. La circulaire attaquée du 24 juin 2002 est libellée comme suit et adressée "aux Présidents des Centres Publics d'Aide Sociale" :

" Concerne: Prise en charge par l'Etat de l'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile.

Mesdames et Messieurs les Présidents,

L'article 5 de la loi du 2 avril 1965 prévoit au §2 que l'Etat prend en charge 50 % de l'aide sociale pour un étranger attribué à un CPAS et qui ne séjourne pas sur le territoire de la commune concernée.

Exceptionnellement, l'intervention peut s'élever à 100 % si le CPAS prouve qu'il a offert un logement privé ou public décent et adapté.

Dans la circulaire du 16 février 1995, un formulaire-type qui peut servir de preuve a été envoyé. La pratique nous a appris que l'on abusait de ce formulaire-type. Il ne peut dès lors plus être considéré comme une preuve suffisante.

C'est la raison pour laquelle cette possibilité est supprimée et que le CPAS doit, pour tout dossier pour lequel il demande un remboursement à 100 %, .

. soit fournir la preuve du logement dans la commune-même

. soit présenter un dossier individualisé qui constitue une preuve convaincante des efforts effectifs du CPAS.

Conformément à la loi, l'administration partira du principe qu'il y a une présomption d'absence d'offre lorsqu'un demandeur d'asile n'habite pas dans la commune, présomption qui devra être infirmée de façon individuelle et convaincante. Cette preuve ne peut être acceptée qu'après approbation.

Les preuves doivent être transmises au "Service Finances et Frais d'Entretien", boulevard Anspach, 1, 13^e étage, 1000 Bruxelles.

En ce qui concerne l'application du § 2 bis du même article, le fait qu'un grand nombre de demandeurs d'asile n'habitent pas dans la commune ou qu'aucune offre n'est faite pour un grand nombre de demandeurs sera également considéré comme une indication réfutable que le CPAS incite directement ou indirectement le demandeur à habiter ailleurs. Ici aussi, seul un dossier détaillé et convaincant pourra lever cette présomption.

Ces instructions entrent immédiatement en vigueur, en ce qui concerne l'aide, à partir du mois de juin 2002. La circulaire du 16 février 1995 est annulée."

2. La seconde circulaire attaquée, datée du 23 juillet 2002 et adressée "aux Présidents des Centres Publics d'Aide Sociale" est libellée comme suit :

" Concerne: Prise en charge par l'Etat de l'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile.

En date du 24 juin 2002, une circulaire relative à la prise en charge par l'Etat de l'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile vous a été adressée.

Ces instructions nouvelles ont suscité diverses questions et interprétations contradictoires.

Il m'est dès lors apparu nécessaire d'apporter un certain nombre de précisions sur la portée de ma circulaire du 24 juin 2002.

Cette circulaire n'a aucun effet rétroactif. Les nouvelles instructions relatives à l'article 5 par. 2 de la loi du 2 avril 1965 (suppression du formulaire-type, dossier individuel convaincant relatif à l'offre de logement) concernent uniquement les dossiers des demandeurs d'asile qui sont attribués à votre CPAS après le 1^{er} juillet 2002.

Les anciens dossiers attribués à votre centre avant la date du 1^{er} juillet 2002 sont couverts par les modes de preuve autorisés par la circulaire du 16 février 1995 et ne doivent pas faire l'objet d'un nouveau dossier individuel convaincant concernant l'offre de logement.

En ce qui concerne les modes de preuve à fournir par les CPAS pour les offres de logement qu'ils font aux demandeurs d'asile après la date du 1^{er} juillet 2002, ceux-ci devront se baser sur le rapport social de l'assistant social en charge du dossier avec les éléments de preuves matérielles en annexe.

Les preuves doivent être transmises au «Service Finances et Frais d'Entretien», boulevard Anspach 1, 13^e étage, 1000 Bruxelles.

En ce qui concerne les CPAS visés par l'application de l'article 5 par. 2bis de la loi du 2 avril 1965, la mesure vise tous les dossiers de l'aide sociale octroyée par ces CPAS à des demandeurs d'asile qui leur sont attribués à l'exception de ceux qui résident sur leur territoire. Ces CPAS seront prochainement invités personnellement à introduire des propositions concrètes pour organiser l'accueil des demandeurs d'asile sur le territoire de leur commune.

De plus, afin de faciliter l'accueil matériel des demandeurs d'asile sur le territoire des communes auxquelles ils sont attribués, j'ai décidé deux mesures complémentaires :

1. Les CPAS qui accueillent sur leur territoire des personnes qui ont un code 207 attribué à une autre commune, auront la possibilité, à leur demande, de devenir effectivement compétent(s) pour ces demandeurs d'asile via une modification du code 207.

Cette possibilité n'est offerte qu'aux communes qui ont encore un quota de demandeurs d'asile.

De par la modification des codes 207, ils peuvent anticiper sur le plan de répartition suivant mais ils s'engagent, en outre, à prendre en charge l'aide et l'accompagnement de ces demandeurs d'asile sur leur territoire. Il est évident que, dans ce cas, les CPAS seront remboursés à 100 %.

2. Les personnes qui sont accueillies dans une initiative locale d'accueil (ILA) durant la phase (lire sans doute "phase") de recevabilité pourront rester temporairement dans l'ILA si elles le souhaitent, lorsqu'elles ont reçu une décision positive sur la recevabilité de leur demande.

Cette mesure qui a pour objectif de faciliter la recherche d'un nouveau logement doit faire l'objet d'un accord préalable du service de la cellule d'accueil de deuxième ligne. Dans ce cas, la subvention de l'ILA est maintenue."

Considérant que la circulaire attaquée du 24 juin 2002 a d'ores et déjà été annulée par l'arrêt n° 121.072 du 27 juin 2003;

Considérant que la circulaire attaquée du 23 juillet 2002 a pour but expressément avoué "d'apporter un certain nombre de précisions sur la portée de (la) circulaire du 24 juin 2002";

Considérant que, dès lors, l'annulation de la circulaire du 24 juin 2002 doit entraîner celle de la circulaire du 23 juillet 2002;

D E C I D E :

Article 1^{er} .

Est annulée la circulaire prise le 23 juillet 2002 par le Vice-Premier Ministre, Ministre du Budget, Ministre de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale,

concernant la prise en charge par l'Etat de l'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile.

Article 2.

Il n'y a plus lieu de statuer quant à la circulaire du 24 juin 2002.

Article 3.

Les dépens, liquidés en débet à la somme de 175 euros, sont mis à charge de la partie adverse.

Ainsi prononcé à Bruxelles, en audience publique de la VI^e chambre, le douze septembre deux mille trois par :

MM. HANSE,	Conseiller d'Etat, président f.f.,
HARMEL,	Greffier.

Le Greffier,

Le Président f.f.,

P. HARMEL

Ph. HANSE