

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 96.545 van 15 juni 2001

A. 105.324/XIII-2189.

In zake : **SALESSE** Jean-Jacques,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Alain LEBRUN, advocaat,
rue du Ruisseau 55
4000 Luik,

tegen :

het Waals Gewest, vertegenwoordigd
door zijn Regering,

dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Pierre LAMBERT, advocaat,
Defrélaan 19
1180 Brussel.

Tussenkommende partijen :

1. **de stad Genepiën**,
2. **de HEINZELIN de BRAUCOURT** Pascal,
3. **DE VIJLDER** Michel,
4. **BAUDOUX** Francis,
5. **DUBOIS** Michel,
6. **BRICLET** Jean-Claude,

die alle woonplaats hebben gekozen bij
Mr. Tangui VANDENPUT, advocaat,
Louizalaan 390/12
1050 Brussel.

**DE VOORZITTER VAN DE XIIIe KAMER,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de op 31 mei 2001 door Jean-Jacques SALESSE ingestelde vordering tot schorsing, met toepassing van de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid, van de tenuitvoerlegging van de stedenbouwkundige vergunning die op 18 mei 2001 voor negen maanden uitgereikt is aan het Waals Ministerie van Uitrustingen en Vervoer, betreffende de voorlopige verbindingsweg tussen Rijksweg

25 en Rijksweg 27 te Thines (Nijvel), percelen kadastraal bekend 7^{de} afdeling, sectie A, nrs. lg, lf en 203d;

Gezien de vordering tot het bevelen van voorlopige maatregelen, die dezelfde verzoeker samen met een vordering tot het opleggen van een dwangsom gelijktijdig heeft ingesteld onder aanvoering van de uiterst dringende noodzakelijkheid;

Gezien het op 31 mei 2001 ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoeker de nietigverklaring van de voornoemde vergunning vraagt;

Gelet op de beschikking van 31 mei 2001, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij ze opgeroepen worden om te verschijnen op 5 juni 2001 om 9.30 uur;

Gehoord het verslag van de heer HANOTIAU, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. D. BRUSSELMANS, loco Mr. A. LEBRUN, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, van Mr. P. LAMBERT, advocaat, en Mr. B. HENDRICKX, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnen, en van Mr. T. VANDENPUT, advocaat, die voor de tussenkomende partijen verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mw. VOGEL, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de vordering tot schorsing;

1. Deze zaak houdt verband met de aanleg van Rijksweg 25, die Nijvel en Waver met elkaar moet verbinden. De voltooiing van deze weg impliceert de aanleg van een laatste weggedeelte van ongeveer 2 kilometer om de verbinding te maken tussen de zuidelijke rondweg om Nijvel (Rijksweg 24) en Rijksweg 25. Om het hoofd te bieden aan de moeilijkheden waartoe dat laatste weggedeelte aanleiding heeft gegeven, wordt bij de bestreden stedenbouwkundige vergunning de handhaving toegestaan, voor een nieuwe duur van negen maanden, van een voorlopige

verbindingsweg van 400 meter, die een eerste maal voor zes maanden was toegestaan bij een bouwvergunning van 14 juli 1994.

2. Een eerste vergunning voor de aanleg van een weg met gescheiden rijbanen, waarbij toestemming is verleend voor de aanleg van een snelverkeersweg door het dorp Thines, is afgegeven op 19 maart 1991. De tenuitvoerlegging van die vergunning is geschorst bij de arresten nr. 39.211 van 13 april 1992 en nr. 39.395 van 15 mei 1992 van de Raad van State, en de vergunning is vernietigd bij arrest nr. 41.826 van 29 januari 1993. Een tweede vergunning voor de aanleg van een voorlopige verbinding met één enkele rijbaan, die, op enkele details na, overeenstemde met een van de rijbanen van de snelverkeersweg waarin door het eerste project was voorzien, is afgegeven op 10 augustus 1992. De uitvoering ervan is geschorst bij arrest nr. 41.112 van 20 november 1992 en de bouwvergunning is vernietigd bij arrest nr. 44.229 van 24 september 1993.

Indertijd verliet het verkeer uit Waver Rijksweg 25 te Promelles. Het merendeel van dat verkeer reed zuidwaarts, achtereenvolgens door de gehuchten Promelles, Fonteny via de Rijksweg 237, en, verderop, meer naar het westen, Thines, om in Vieux-Genappe Rijksweg 237 te nemen. Een ander, minder aanzienlijk deel van het verkeer reed verder noordwaarts naar Lillois.

3. Op 6 mei 1994 dient de directie van de wegen van Waals-Brabant een bouwaanvraag in voor de aanleg van een voorlopige verbinding tussen het aangelegde gedeelte van Rijksweg 25 en Rijksweg 237. Die voorlopige verbinding bestaat uit een weggedeelte van nagenoeg vierhonderd meter dat, vanuit Waver, het vroeger geplande tracé van Rijksweg 25 verlaat, met een rechte hoek naar het Zuiden gaat en, in het gehucht Bourdia, door middel van een rotonde aansluiting geeft op Rijksweg 237.

Op 14 juli 1994 is een bouwvergunning afgegeven voor de aanleg van deze voorlopige verbinding. Tegen deze bouwvergunning is een beroep tot nietigverklaring en een vordering tot schorsing volgens de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid ingesteld. In arrest nr. 48.823 van 30 augustus 1994 wordt het middel ontleend aan ontoereikendheid van het voorafgaande milieu-effectrapport als ernstig in aanmerking genomen en wordt geconcludeerd dat er een moeilijk te herstellen ernstig nadeel bestaat, gelet op de voorzienbare toename van het verkeer door het dorp Thines.

In het arrest wordt er evenwel van afgezien de schorsing van de betwiste bouwvergunning te bevelen, wegens de afweging van de bestaande belangen :

"Overwegende echter dat de schorsing van de bestreden handeling tot gevolg zou hebben dat het verkeer dat Rijksweg 25 gebruikt, zoals in het verleden, verplicht zou worden door de dorpen Promelles en Fonteny te rijden op wegen die niet goed aan dat verkeer zijn aangepast, en onder voorwaarden inzake veiligheid en hinder die zeer nadelig zouden zijn voor de inwoners ervan; dat uit het dossier blijkt dat de maatregelen voor het beperken of omleiden van het verkeer waarvan sprake was in arrest nr. 41.112 van 20 november 1992 de ongemakken die daaruit voortvloeien niet naar behoren kunnen verhelpen; dat, in tegenstelling tot het nadeel dat door de Raad van State als ernstig en moeilijk te herstellen is beschouwd in de arresten nr 39.211 van 13 april 1992, nr. 39.395 van 15 mei 1992 en nr. 41.112 van 20 november 1992, het project waarvoor toestemming wordt verleend door de bestreden handeling van deze zaak, geen voorafbeelding vormt van het definitieve tracé dat voor de voltooiing van Rijksweg 25 in de richting van Nijvel zal worden gekozen, zodat de hinder dat het project voor het dorp Thines meebrengt, hoewel het een moeilijk te herstellen ernstig nadeel is, beperkt is in de tijd; dat die hinder, die de Raad van State zeker niet wil onderschatten, minder zwaarwichtig is dan die van de vorige beroepen; dat de verwerende partij die procedure heeft aangevat om een van de ergste aspecten van die hinder te verhelpen, door de bocht waar zich 218 ongevallen hebben voorgedaan, recht te trekken; dat niet blijkt dat dit nadeel, hoe reëel het ook is, een reden zou zijn om in de dorpen Promelles en Fonteny een zeker even nadelige toestand te behouden, terwijl de tenuitvoerlegging van de bestreden handeling hen zulks zou besparen; dat er bijgevolg geen grond is om gebruik te maken van de mogelijkheid die artikel 17 van de gecoördineerde wetten aan de Raad van State biedt om de schorsing van de bestreden handeling te bevelen; dat de vordering tot het opleggen van een dwangsom hetzelfde lot moet ondergaan".

Het beroep tot nietigverklaring van de vergunning van 14 juli 1994 is thans hangende.

4. Op 26 juni 1998 is een stedenbouwkundige vergunning uitgereikt voor de aanleg van een verkeersweg met vier rijstroken om de zuidelijke rondweg om Nijvel (Rijksweg 24) te verbinden met het uiteinde van Rijksweg 25 gelegen aan de grens van de gemeenten Genepiën en Nijvel ("definitieve verbinding"). De tenuitvoerlegging van deze stedenbouwkundige vergunning is geschorst bij arrest nr. 79.736 van 1 april 1999, waarin gesteld wordt dat het tracé van de definitieve verbinding in hoofdzaak in aanmerking genomen wordt omdat het geen gedeeltelijke wijziging van het gewestplan vereist, wat in strijd is met artikel 12, § 2, van het Waals decreet van 11 september 1985 houdende organisatie van de milieu-effectbeoordeling in het Waals Gewest, dat bepaalt dat de "(door de bevolking voorgestelde) alternatieven de plaats van vestiging kunnen beogen".

Het beroep tot nietigverklaring van deze vergunning van 26 juni 1998 is nog steeds hangende.

5. In de bouwvergunning van 14 juli 1994 waarbij de voorlopige verbindingsweg wordt toegestaan, wordt gepreciseerd dat ze afgegeven wordt "voor de duur van zes jaar met ingang van de datum van kennisgeving ervan". Deze termijn is verstreken op 26 juli 2000.

6. Op 20 december 1999 heeft het Waalse Ministerie van Uitrustingen en Vervoer twee nieuwe aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning ingediend. Een van deze aanvragen had betrekking op de handhaving, voor een nieuwe periode van zes jaar, van de voorlopige verbinding die was toegestaan door de vergunning van 14 juli 1994. Deze aanvraag heeft op 14 juli 2000 geleid tot de afgifte van de vergunning die in de onderhavige procedure bestreden wordt. De andere aanvraag had betrekking op de aanleg van de definitieve verbinding met Rijksweg 25 volgens een nieuw tracé door "de aanleg van een rotonde met verplichte rijrichting en van een verkeersweg met twee rijstroken, als verbinding tussen Rijksweg 25 en Rijksweg 237". Deze laatste aanvraag lijkt nog niet te hebben geleid tot een beslissing van de verwerende partij.

Uit de op 20 december 1999 ingediende aanvraag voor de handhaving van de voorlopige verbinding blijkt dat ze overeenstemt met de verkeersweg die aangelegd is "in de vorm en met de materialen die worden aangegeven in de documenten betreffende de bouwvergunning van 14 juli 1994". Zowel uit een brief van het directoraat-generaal Verkeerswegen en Wegen van 21 december 1999, als uit het bij de aanvraag gevoegde milieu-effectrapport blijkt dat de handhaving van de voorlopige verbinding gepland is "voor de duur die nodig is voor de aanleg van de definitieve verbinding van Rijksweg 25 met Rijksweg 237".

Op 7 februari 2000 heeft het directoraat-generaal Landbouw een gunstig advies uitgebracht over de aanvraag van een voorlopige verbinding.

De aanvraag betreffende de voorlopige verbinding is van 27 januari tot 11 februari 2000 aan een openbaar onderzoek onderworpen. Tweeëndertig bezwaren of opmerkingen zijn bij dat openbaar onderzoek gemaakt.

Het "Comité de défense de Thines", inzonderheid optredend bij monde van verzoeker, heeft zijn bezwaar tegen het project kenbaar gemaakt bij de gemeentelijke commissie van advies voor ruimtelijke ordening, en vervolgens

tweemaal bij het college van burgemeester en schepenen van Nijvel in het kader van het openbaar onderzoek. De bezwaren van het "Comité de défense de Thines" hadden voornamelijk op de volgende punten betrekking :

- het tracé waarop de aanvraag betrekking heeft is hetzelfde als het tracé dat aangelegd is ter uitvoering van de vergunning van 14 juli 1994; in arrest nr. 48.823 van 30 augustus 1994 heeft de Raad van State evenwel vastgesteld dat de aanleg van dit tracé voor de inwoners van Thines een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;
- er zou geen sprake meer kunnen zijn van een "voorlopige" verbinding doordat de duur van de werken tot twaalf jaar zou worden verlengd;
- de toename van het verkeer op Rijksweg 237 zou zeer duidelijk hoger liggen dan de vooruitzichten die gemaakt zijn tijdens het milieu-effectonderzoek van 1996 : volgens dit onderzoek zou het verkeer op Rijksweg 237 vanaf 1995 met 5 % per jaar toenemen; uit het voorafgaand milieu-effectrapport dat ingediend is tot staving van de omstreden vergunning zou blijken dat zich in feite in vijf jaar een toename met 79 % heeft voorgedaan.

Op 11 februari 2000 heeft de Alliance agricole du Brabant wallon gunstige opmerkingen over het project aan het college van burgemeester en schepenen medegedeeld en heeft ze de nadruk gelegd op de noodzaak om een "snelle en duurzame oplossing (te vinden) die in overeenstemming is met het gewestplan".

Tegelijkertijd heeft er in verband met de aanvraag voor een definitieve verbinding een openbaar onderzoek plaatsgehad.

Op 1 maart 2000 heeft er over de twee vergunningsaanvragen een overlegvergadering plaatsgehad.

Op 19 maart 2000 heeft het Comité de défense de Thines een brief gericht aan het directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Patrimonium, waarin het de motieven van zijn verzet tegen de twee projecten heeft uiteengezet.

Op 11 april 2000 heeft het college van burgemeester en schepenen van Nijvel een gunstig advies uitgebracht over de aanvraag voor de handhaving van de voorlopige verbinding.

Op 14 juli 2000 heeft de Minister van Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw en Leefmilieu de gevraagde stedenbouwkundige vergunning afgegeven.

Aan deze vergunning waren voorwaarden gekoppeld betreffende het opslaan van de teelaarde tijdens de toegestane periode, de heraanleg van de terreinen na afloop van die periode en de bewegwijzering van het kruispunt tussen de voorlopige verbinding en Rijksweg 237.

De vergunning van 14 juli 2000 is vernietigd bij arrest nr. 95.284 van 10 mei 2001, nadat de tenuitvoerlegging ervan geschorst was bij arrest nr. 93.341 van 16 februari 2001, waarbij bovendien vanaf 16 maart 2001 een verkeersverbod was opgelegd voor de weg waarop de genoemde vergunning betrekking heeft.

7. Op 12 april 2001 heeft het Waals Ministerie van Uitrustingen en Vervoer een nieuwe aanvraag om een stedenbouwkundige vergunning ingediend voor dezelfde voorlopige verbinding.

Na een openbaar onderzoek en nadat de gemeentelijke commissie van advies voor ruimtelijke ordening, het college van burgemeester en schepenen van Nijvel en het directoraat-generaal Landbouw een gunstig advies hebben uitgebracht, wordt op 18 mei 2001 de thans bestreden vergunning uitgereikt. Deze is als volgt gesteld :

"Aangezien het goed op het gewestplan van Nijvel, dat vastgesteld is bij koninklijk besluit van 1 december 1981 en dat voor het voormelde goed niet opgehouden heeft van kracht te zijn, in een landbouwgebied opgenomen is;

Aangezien over het project niet ambtshalve een milieu-effectonderzoek hoeft te worden gedaan, omdat daarvan niet sprake is in bijlage I bij het decreet van 11 september 1985 houdende organisatie van de milieu-effectbeoordeling in het Waals Gewest, noch in bijlage II bij het besluit van 31 oktober 1991, zoals de Raad van State deze bijlagen interpreteert in zijn arrest nr. 41.826 van 29 januari 1993;

Aangezien de aanvraag een juist, volledig en precies voorafgaand milieu-effectrapport bevat;

Aangezien het genoemde rapport de mogelijkheid biedt de weerslag op het leefmilieu, zowel van de handhaving van de geplande verkeersweg als van het gebruik ervan, te evalueren; aangezien uit het onderzoek van dit rapport blijkt dat niet kan worden geconcludeerd dat de weerslag van het project groot is; aangezien de bevoegde overheid derhalve beslist heeft dat voor het project de evaluatieprocedure niet dient te worden voortgezet;

Aangezien de aanvraag onderworpen is aan een openbaar onderzoek in de vormen en volgens de termijnen bepaald bij de artikelen 332 tot 343 van het Wetboek; aangezien 72 bezwaren ingediend zijn;

Gelet op het verslag van de overlegvergadering die op 9 mei 2001 door het college van burgemeester en schepenen van Nijvel belegd is;

Aangezien de aanvraag ter fine van advies voorgelegd is aan de gemeentelijke commissie van advies voor ruimtelijke ordening van de stad Nijvel; aangezien deze op 9 mei 2001 een gunstig advies heeft uitgebracht;

Aangezien op 4 mei 2001 het advies van het college van burgemeester en schepenen van Nijvel gevraagd is, dat op zijn vergadering van 11 mei 2001 een gunstig advies heeft uitgebracht;

Aangezien de aanvraag op 17 april 2001 om advies is voorgelegd aan het directoraat-generaal Landbouw, dat op 27 april 2001 een gunstig advies heeft uitgebracht;

Aangezien de bezwaren op de volgende punten betrekking hebben :

- de afgifte van de gevraagde stedenbouwkundige vergunning brengt voor de omwonenden van Thines een moeilijk te herstellen ernstig nadeel mee;
- de duur waarvoor de stedenbouwkundige vergunning gevraagd wordt, te weten 40 maanden, verandert in de grond niet de totale duur voor de omwonenden;
- de sluiting van de voorlopige verbinding heeft het mogelijk gemaakt de nadruk te leggen op de mogelijkheid om het verkeer billijker over verschillende wegen te spreiden;
- de toename van het verkeer op de as Waver-Nijvel ligt duidelijk hoger dan het gemiddelde en het is niet normaal, billijk en wettig de overlast alleen door de bevolking van Thines te laten dragen;
- door de afgifte van de stedenbouwkundige vergunning wordt het autoverkeer en het verkeer van zware vrachtwagens op niet-aangepaste wegen en door dorpskernen aanzienlijk verminderd;
- de wens wordt geuit dat de definitieve verbinding zo snel mogelijk op het tracé van het gewestplan, tot stand komt;

Overwegende dat de aanleg van een verkeersweg met een eigen baan tussen Waver en Nijvel aansluit bij het beleid dat de Waalse Regering wenst te voeren om het doorgangsverkeer in de hand te houden; dat immers de verplaatsing van het verkeer dat niet-aangepaste wegen gebruikt en door bestaand bebouwd gebied rijdt, naar wegen die uit een technisch oogpunt voldoen aan de technische eisen van de bestaande voertuigen en waarvan de eventuele weerslag uit stedenbouwkundig en milieukundig oogpunt doeltreffend en met inachtneming van de bebouwde omgeving kan worden verminderd, dient te worden aangemoedigd;

Overwegende dat dit beleid omgezet is in het gewestplan Nijvel en ten uitvoer gelegd is tot het grondgebied van de stad Nijvel; dat het weggedeelte dat thans voor het verkeer opengesteld is op een toereikende wijze aan dat oogmerk voldoet; dat daarentegen blijkt dat, bij gebrek aan een verbinding tussen Rijksweg 25 en Rijksweg 24, veel verkeer een net gebruikt dat steeds minder aangepast is aan de technische eisen van de bestaande voertuigen en dwars door bebouwd gebied rijdt, zoals de dorpen Fonteny en Vieux-Genappe voor Rijksweg 237 en Houtain-le-Val voor Rijksweg 93;

Overwegende dat sinds de sluiting van het voorlopige weggedeelte, waardoor noodgedwongen omleggingen moesten worden gemaakt via de onaangepaste wegen van Fonteny, Vieux-Genappe en Houtain-le-Val, de ervaring aangetoond heeft dat dat voorlopige weggedeelte onontbeerlijk is in afwachting dat de Rijksweg 25 voltooid wordt;

Overwegende dat deze wegen immers bochtig en smal zijn en dat de omleiding via die wegen de veiligheid van de weggebruikers en de omwonenden in gevaar brengt;

Overwegende dat de algemene ontwikkeling van het verkeersaanbod in het gebied een rechtvaardigingsgrond biedt voor een snelle tenuitvoerlegging van het beleid van de Waalse Regering; dat door de heraanleg van de voormelde wegen de vastgestelde oogmerken niet kunnen worden bereikt omdat de omgeving ervan bebouwd is;

Overwegende dat het bijgevolg onontbeerlijk is het voorlopige weggedeelte te handhaven om het mogelijk te maken het grootste deel van de voormelde assen te ontlasten van het doorgangsverkeer voor de duur die nodig is voor de voltooiing van Rijksweg 25; dat de doeltreffendheid van deze maatregel zes jaar lang duidelijk gebleken is;

Overwegende dat de weerslag ervan uit stedenbouwkundig en milieukundig oogpunt verwaarloosbaar is omdat hij zich doet gevoelen op meer dan 800 meter van enig gebouw en de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu voor het deel van het grondgebied dat rechtstreeks betrokken is, laag ligt;

Overwegende dat de aanleg van de weg echter het verkeer doet toenemen dat via de chaussée de Wavre te Thines verloopt; dat deze weerslag, die een situatie versnelt die evengoed alleen al zou kunnen ontstaan door de ontwikkeling van het verkeersaanbod op het Waalse verkeersnet, noch onvoorzienbaar is, noch onevenredig is met de functie van die weg in het huidige verkeersnet, noch onverenigbaar is met de bestaande situatie, gelet op de plaatsgesteldheid en de omgeving van het betrokken weggedeelte;

Overwegende immers dat Rijksweg 237 een gewestelijke weg is; dat hij deel uitmaakt van het interstedelijk net (RESI) en behoort tot het net van de belangrijkste communicatie-infrastructuren dat opgenomen is in het gewestplan Nijvel; dat hij derhalve functioneel bestemd is voor een bepaald verkeersvolume; dat het betrokken weggedeelte in zijn huidige vorm, de veiligheid van de gebruikers kan waarborgen; dat de vooruitzichten inzake de ontwikkeling van het verkeer aantonen dat dat weggedeelte niet verzadigd zal zijn na afloop van de gevraagde termijn;

Overwegende dat de chaussée de Wavre ligt in de oostelijke rand van het dorp Thines; dat dat dorp noch landschappelijk, noch wat het geluid betreft, noch wat de kwaliteit van de lucht betreft enige weerslag daarvan ondervindt, wegens de plaatsgesteldheid, de aanwezigheid van de bestaande bebouwing en vegetatie en de richting van de dominerende winden;

Overwegende dat de gebouwen die palen aan de chaussée de Wavre achter de rooilijn gevestigd zijn; dat hagen, die meestal hoog en dik zijn, aan de kant van de weg aan de rand van eigendommen geplant zijn; dat ze door deze plaatsgesteldheid kunnen worden beschermd tegen de trillingen en het opspatten van water tegen de gevels; dat de staat van de chaussée de Wavre (ze is onlangs opnieuw gecoat) voldoende akoestisch comfort biedt; dat ze door de richting van de overheersende winden meestal beschermd worden tegen de eventuele weerslag van het verkeer wat het lawaai en de kwaliteit van de lucht betreft;

Overwegende dat de weerslag van het verkeer op de bebouwde omgeving en de bevolking niet rechtstreeks in verhouding staat tot het verkeersvolume, dat in het milieu-effectrapport terecht wordt opgemerkt dat die weerslag afhangt van de gesteldheid, de staat en de omgeving ervan; dat het niet raadzaam is voor te stellen de weerslag van het verkeer te verminderen door het billijker te verdelen over het grondgebied, doordat de stedenbouwkundige en milieukundige context verschillend is, wat kan worden vastgesteld voor de gebouwen in de buurt van de chaussée de Wavre die, doordat ze recent zijn, zo geplaatst en opgevat zijn dat ze passen in de bestaande verkeersomgeving, wat niet het geval was met de voormelde dorpen, waar de gebouwen opgetrokken zijn lang voor het verkeer de omvang had aangenomen die het had toen de woningen van de chaussée de Wavre gebouwd zijn;

Overwegende dat de aanvrager voorstelt de handhaving van de werken te laten gepaard gaan met een wijziging van de bestaande bewegwijzering op de autosnelwegen, door aan de weggebruikers wegen aan te geven die worden aanbevolen overeenkomstig het plan dat bij de onderhavige vergunning gevoegd is; dat met dit voorstel het sluipverkeer in het betrokken gebied kan worden beperkt; dat dat voorstel onbetwistbaar een maatregel vormt die de weerslag van het verkeer kan verminderen;

Overwegende dat de noodzaak om het voorlopige weggedeelte te handhaven aldus aangetoond is;

Overwegende dat de aanvrager een stedenbouwkundige vergunning vraagt voor een beperkte duur van 40 maanden; dat hij deze termijn wettigt aan de hand van een document waarin het tijdsschema voor de afwerking van Rijksweg 25 in detail uiteengezet wordt;

Overwegende dat op heden geen enkele aanvraag evenwel ingediend is; dat immers het Waals Ministerie van Uitrusting en Vervoer een aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning voorbereidt die ertoe strekt Rijksweg 25 af te werken, waarvan met het tracé ingespeeld kan worden op de ongerustheid bij de bezwaarindieners en alle omwonenden; dat het derhalve riskant is de afloop van een procedure te bepalen zonder de kenmerken van de aanvraag die zal worden ingediend te kennen;

Overwegende dat de duur van de onderhavige vergunning bijgevolg dient te worden beperkt tot de termijn die het Waals Ministerie van Uitrusting en Vervoer nodig heeft om dit project te verfijnen en het in te dienen; dat een termijn van negen maanden redelijk lijkt;

Overwegende dat deze bepaling het voordeel biedt dat ze beantwoordt aan de wens van de bezwaarindieners om een definitieve regeling uit te werken;

Gelet op artikel 88 van het WWROSP;

Om deze redenen,

BESLUIT :

Artikel 1 : de stedenbouwkundige vergunning die het Waals Ministerie van Uitrusting en Vervoer vraagt, wordt afgegeven voor een duur van negen maanden te rekenen van de kennisgeving van dit besluit, onder voorbehoud van de naleving van de volgende voorwaarden:

A. Verkeer na afloop van de toegestane periode.

Het Waals Ministerie van Uitrusting en Vervoer wordt bevolen de dag na het verstrijken van deze vergunning een verkeersverbod op te leggen voor de weg waarop de onderhavige vergunning betrekking heeft;

B. Herstellen van de terreinen na afloop van de toegestane periode.

1. De terreinen die nodig zijn voor de uitvoering van de handelingen en werken waarvoor bij de onderhavige vergunning toestemming wordt verleend, dienen binnen een termijn van ze maanden in hun oorspronkelijke staat te worden hersteld.

2. Het reliëf dient te worden hersteld. De infrastructuur en de bijgebouwen die tijdelijk op de bouwplaats worden opgericht, dienen volledig te worden ontmanteld. Ze mogen in geen geval op de bouwplaats blijven.

3. Aan de noordkant van Rijksweg 237 langs dient de bomenrij, die door de werken onderbroken is, te worden hersteld door soorten van het type *Tilia cordata*, *Tilia europea*, met een minimumafmeting van 50 cm, te planten.

C. Bewegwijzering van het kruispunt van de voorlopige verbinding met Rijksweg 237.

Een aangepaste bewegwijzering dient te worden aangebracht op het kruispunt van de voorlopige verbindingsweg met Rijksweg 237, om de veiligheid van de weggebruikers die uit Genepiën via Rijksweg 237 komen te waarborgen, en dit binnen vijftien dagen na de kennisgeving van deze vergunning.

D. Begeleidingsmaatregelen.

Op de snelwegen dienen borden met het bevolen traject te worden geplaatst overeenkomstig het plan dat gevoegd is bij deze vergunning, binnen vijftien dagen na de kennisgeving ervan";

Overwegende dat ter terechtzitting van 5 juni 2001 de advocaat van de stad Genepiën, van Pascal de HEINZELIN de BRAUCOURT, van Michel DE VIJLDER, van Francis BAUDOUX, van Michel DUBOIS en van Jean-Claude BRICLET een verzoekschrift heeft ingediend waarbij ze vragen om tussen te komen in het kort geding wegens uiterst dringende noodzakelijkheid; dat er grond bestaat om dit verzoek in te willigen;

Overwegende dat er dient te worden aan herinnerd, voorzover nodig, dat de Raad van State een uitspraak doet over de wettigheid van de vergunning die hem wordt voorgelegd, en niet over de opportuniteit van het project waarop de genoemde vergunning betrekking heeft;

Overwegende dat verzoeker een eerste middel - eerste onderdeel - ontleent aan schending "van de artikelen 6 en 2 van het decreet van 11 september 1985 houdende organisatie van de milieu-effectbeoordeling in het Waals Gewest, aan schending van de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, aan

onjuistheden, dubbelzinnigheden en tegenstellingen in de motieven van de bestreden handeling, en zelfs aan kennelijke dwaling in de beoordeling", doordat "de verwerende partij, om de handhaving te wettigen van de voorlopige verbindingsweg waarvoor in 1994 toestemming is verleend, blijft aanvoeren dat bij de afweging van de bestaande belangen de balans in het voordeel zou zijn van de inwoners van de dorpen Fonteny, Vieux-Genappe en Houtain-le-Val";

Overwegende dat in de aanhef van de bestreden vergunning de onaangepaste staat van Rijksweg 237 en van Rijksweg 93 ter hoogte van de dorpen Fonteny, Vieux-Genappe en Houtain-le-Val beschreven wordt; dat die aanhef bovendien de volgende verantwoording bevat:

" Overwegende dat het bijgevolg onontbeerlijk is het voorlopige weggedeelte te handhaven om het mogelijk te maken het grootste deel van de voormelde assen te ontlasten van het doorgangsverkeer voor de duur die nodig is voor de voltooiing van de Rijksweg 25; dat de doeltreffendheid van deze maatregel gedurende zes jaar lang duidelijk is gebleken;

Overwegende dat de weerslag ervan uit stedenbouwkundig en milieukundig oogpunt verwaarloosbaar is omdat hij zich doet gevoelen op meer dan 800 meter van enig gebouw en de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu voor het deel van het grondgebied dat rechtstreeks betrokken is laag ligt;

Overwegende dat de aanleg van de weg echter het verkeer doet toenemen dat via de chaussée de Wavre te Thines loopt; dat deze weerslag, die een situatie versnelt die evengoed alleen al zou kunnen ontstaan door de ontwikkeling van het verkeersaanbod op het Waalse verkeersnet, noch onvoorzienbaar is, noch onevenredig is met de functie van die weg in het huidige verkeersnet, noch onverenigbaar is met de bestaande situatie, gelet op de plaatsgesteldheid en de omgeving van het betrokken weggedeelte;

Overwegende immers dat Rijksweg 237 een gewestelijke weg is; dat hij deel uitmaakt van het interstedelijk net (RESI) en behoort tot het net van de belangrijkste communicatie-infrastructuren dat opgenomen is in het gewestplan Nijvel; dat hij derhalve functioneel bestemd is voor een bepaald verkeersvolume; dat het betrokken weggedeelte in zijn huidige vorm, de veiligheid van de gebruikers kan waarborgd; dat deen vooruitzichten inzake de ontwikkeling van het verkeer aantonen dat dat weggedeelte niet verzadigd zal zijn na afloop van de gevraagde termijn";

Overwegende dat het voorlopige weggedeelte waarop de bestreden vergunning betrekking heeft in werkelijkheid een, sinds 1994 als voorlopig voorgestelde, verlenging is van Rijksweg 25 tot het kruispunt met Rijksweg 237, waarbij dit kruispunt aldus aangelegd is dat het voorrang geeft aan de voertuigen die van Rijksweg 25 en Rijksweg 237, en van daaruit van Rijksweg 24, komen; dat alle verkeer dat op Rijksweg 25 rijdt en van de verkeerswisselaar van Promelles komt of er naartoe rijdt, het voorlopige weggedeelte en Rijksweg 237 ter hoogte van Thines gebruikt; dat de Raad van State reeds in arrest nr. 41.826 van 9 januari 1993 geoordeeld heeft dat Rijksweg 25 een snelverkeersweg is waarvoor, met toepassing

van artikel 9 van het decreet van 11 september 1985 houdende organisatie van de milieu-effectbeoordeling in het Waals Gewest, een milieu-effectonderzoek moest worden uitgevoerd; dat dus de facto hetzelfde geldt wat de omstreden verlenging betreft; dat het op zijn minst paradoxaal is te stellen, enerzijds, dat Rijksweg 25 onontbeerlijk is omdat er veel doorgangsverkeer gebruik van maakt en, anderzijds, dat Rijksweg 237, waarop hetzelfde verkeer rijdt, ter hoogte van Thines (en dus op het voorlopige weggedeelte), alleen een situatie dichterbij brengt "die evengoed alleen al zou kunnen ontstaan door de ontwikkeling van het verkeersaanbod op het Waalse verkeersnet", waarbij de weerslag van de toename van het verkeer op die plaats "noch onvoorzienbaar is, noch onevenredig is met de functie van die weg in het huidige verkeersnet, noch onverenigbaar is met de bestaande situatie, gelet op de plaatsgesteldheid en de omgeving van het betrokken weggedeelte"; dat als deze redenering wordt gevolgd, de situatie die is ontstaan ten gevolge van de bestreden vergunning zou kunnen blijven duren, omdat de afwerking van Rijksweg 25 met vier wegstroken niet echt onontbeerlijk is, terwijl, wat deze weg betreft, in rechte ambtshalve een milieu-effectonderzoek dient te worden uitgevoerd, maar niet voor het voorlopige weggedeelte, waarbij het geheel dezelfde verkeershinder zou veroorzaken, en terwijl er overigens wordt op gewezen dat de voltooiing van Rijksweg 25 noodzakelijk is; dat dit onderdeel van het middel kennelijk ernstig is;

Overwegende, ten aanzien van het risico van een moeilijk te herstellen ernstig nadeel dat voor verzoeker zou voortvloeien uit de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden vergunning, dat dit risico reeds menigmaal in verschillende arresten van de Raad van State, inzonderheid in arrest nr. 93.341 van 16 februari 2001, in aanmerking genomen is; dat in dit verband niets veranderd is ten opzichte van de genoemde arresten en van de beschrijving van het risico die verzoeker geeft in de onderhavige vordering tot schorsing;

Overwegende dat voldaan is aan de voorwaarden voorgeschreven bij artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, die vervuld moeten zijn opdat de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden handeling kan worden bevolen;

Overwegende dat verzoeker vraagt een soortgelijke voorlopige maatregel uit te spreken als die welke was bevolen bij arrest nr. 93.341, samen met een dwangsom;

Overwegende dat, om de redenen die in arrest nr. 93.341 uiteengezet zijn, de wagens van de hulpdiensten, zoals die van de brandweer, van de

civiele bescherming, van de dienst-100 en van de politiediensten buiten het toepassingsgebied van deze voorlopige maatregel dienen te worden gehouden; dat, zoals er hierboven op gewezen is, de bestuursoverheden voor de uitvoering ervan dienen te zorgen volgens de nadere regels die zij verkieslijk achten; dat in dit verband inzonderheid dient te worden opgemerkt dat de politiecommissaris van Genepiën aan de advocaat van de stad Genepiën in een brief van 23 april 2001 schrijft dat "het evident is dat het verkeer in de loop van de tijd vermindert en dat de automobilisten alternatieven zoeken voor de verkeersstremmingen", en dat de bestreden vergunning begeleidende maatregelen oplegt voor voertuigen van meer dan 3,5 ton, waaruit blijkt dat er in omleidingen kan worden voorzien,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het verzoekschrift tot tussenkomst dat de stad Genepiën, Pascal de HEINZELIN de BRAUCOURT, Michel DE VIJLDER, Francis BAUDOUX, Michel DUBOIS en Jean-Claude BRICLET in de rechtspleging in kort geding onder aanvoering van de uiterst dringende noodzakelijkheid hebben ingediend, wordt ingewilligd.

Artikel 2.

Geschorst wordt de tenuitvoerlegging van de stedenbouwkundige vergunning die op 18 mei 2001 voor negen maanden uitgereikt is aan het Waals Ministerie van Uitrusting en Vervoer, betreffende de voorlopige verbindingsweg tussen Rijksweg 25 en Rijksweg 27 te Thines (Nijvel), percelen kadastraal bekend 7^{de} afdeling, sectie A, nrs. lg, lf en 203d.

Artikel 3.

De verwerende partij wordt bevolen om op de weg waarop de voormelde vergunning betrekking heeft, vanaf 1 juli 2001 alle verkeer van voertuigen te verbieden, met uitzondering van voertuigen van de hulpdiensten, zoals van de brandweer, van de civiele bescherming, van de dienst-100 en van de politiediensten.

Artikel 4.

De verwerende partij wordt veroordeeld tot het betalen van een dwangsom van een miljoen frank per dag vertraging bij de uitvoering van dit arrest. De dwangsom is pas vanaf 1 juli 2001 opeisbaar.

Artikel 5.

Overeenkomstig artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State, wordt van dit arrest kennis gegeven per fax.

Artikel 6.

De kosten betreffende het verzoekschrift tot tussenkomst ingediend door de stad Genepiën, Pascal de HEINZELIN de BRAUCOURT, Michel DE VIJLDER, Francis BAUDOUX, Michel DUBOIS en Jean-Claude BRICLET, bepaald op 30.000 frank, komen ten laste van de genoemde partijen, ten belope van elk 5.000 frank.

De beslissing over de kosten wordt voor het overige in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de XIIIe kamer, rechtsprekend in kort geding, op vijftien juni tweeduizend en één door:

de HH.	HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	SCOHY,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

G. SCOHY.

M. HANOTIAU.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.