

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 95.704 van 22 mei 2001
in de zaak A. 45.372/XII-470.**

In zake : Leopold DE WILDE,
wonende te DRONGEN,
Moerstraat 46

tegen :

1. de Vlaamse Gemeenschap,
 2. de Universiteit Gent,
- die woonplaats kiezen bij
advocaat X. LEURQUIN,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Louizalaan 390, bus 12.

D E R A A D V A N S T A T E, XIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Leopold DE WILDE op 19 november 1991 heeft ingediend om de nietigverklaring te vorderen van :

1. het besluit van de rector van de universiteit Gent van 18 september 1991 waarbij verzoeker met ingang van 1 oktober 1991 ambtshalve op rust wordt gesteld;
2. "de beslissing waarbij het pensioenkapitaal wordt berekend op basis van een inflatievoet van 3 % en een rentevoet van 12 %";
3. "de beslissing van de Vlaamse Executieve waarbij de Raad van Beheer van de R.U.G. ertoe verplicht werd tot de desbetreffende verplichte pensionering te besluiten";

Gelet op het arrest nr. 38.642 van 4 februari 1992 waarbij de afstand van de vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten wordt toegewezen;

Gezien de memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste auditeur H. VERHULST;

Gelet op de beschikking van 29 augustus 1995 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 7 februari 2001 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 20 maart 2001;

Gelet op de brief van 14 maart 2001 waarbij de zaak wordt uitgesteld tot de terechtzitting van 24 april 2001;

Gehoord het verslag van staatsraad G. VAN HAEGENDOREN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat I. MARTENS, die verschijnt voor verzoeker, en van advocaat P. DE MAEYER, die loco advocaat X. LEURQUIN verschijnt voor de verwerende partijen;

Gehoord het andersluidend advies van eerste auditeur-afdelingshoofd W. VAN NOTEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1. In het Belgisch Staatsblad van 9 januari 1991 wordt de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen (hierna ook: programmawet), gepubliceerd, waarvan de artikelen 190 tot 192 over het vervroegd pensioen voor het wetenschappelijk, administratief, meesters-, vak- en dienstpersoneel van de universiteiten die aan een sanerings- of herstructureringsplan onderworpen zijn stellen wat volgt :

"Art. 190. Deze afdeling is van toepassing op de leden van het wetenschappelijk, administratief, meesters-, vak- en dienstpersoneel die vastbenoemd zijn aan een universiteit die aan een door de bevoegde Gemeenschapsexecutieve goedgekeurd sanerings- of herstructureringsplan is onderworpen, en die aanspraak kunnen maken op een pensioen ten laste van de Schatkist.

Art. 191. In het geval dat, niettegenstaande iedere andersluidende wettelijke, reglementaire of contractuele bepaling, de universiteit besluit alle personeelsleden die tot één van de bij artikel 190 beoogde personeelscategorieën behoren, ambtshalve op rust te stellen vanaf de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke zij een door de universiteit vastgestelde leeftijd bereiken, die ten minste 60 jaar moet zijn, zal aan de betrokkenen een pensioen worden toegekend overeenkomstig de op de ingangsdatum van het pensioen geldende bepalingen van de regeling betreffende de rustpensioenen waaraan zij waren onderworpen.

Art. 192. Deze afdeling is slechts van toepassing op de pensioenen die zullen ingaan gedurende de periode gaande van de eerste dag van de maand volgend op die van de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad tot de einddatum van het sanerings- of herstructureringsplan waarvan sprake is in artikel 190."

2. Bij brief van 20 maart 1991 delen de regeringscommissarissen bij de Universiteit Antwerpen, het Limburgs Universitair Centrum en de Rijksuniversiteit Gent aan de Gemeenschapsminister van Onderwijs mee dat zij er bij de betrokken academische overheid en de Vlaamse regering op aandringen "dat de reële kans die

door de programmawet geboden wordt volop benut wordt om zodoende de financiële gezondmaking van de Gemeenschapsinstellingen veilig te stellen". Deze brief wordt op 22 maart 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs aan de Universiteit Gent meegedeeld met verzoek om aan de eerstvolgende raad van beheer alleen een sanerings- of herstructureringsplan voor te leggen waarin van de verplichte oppensioenstelling wordt uitgegaan.

3. Op 28 maart 1991 beslist de raad van beheer van de Universiteit Gent "om in het kader van het herstructureringsplan en in toepassing van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen, inzonderheid de artikelen 190, 191 en 192, alle leden van het wetenschappelijk, administratief, meesters-, vak- en dienstpersoneel die vastbenoemd zijn aan de R.U.G. op rust te stellen vanaf de leeftijd van 60 jaar, mits uitkering van een nog nader te bepalen compensatie voor loon- en pensioenverlies". Deze verplichte pensionering gaat in op 1 oktober 1991 voor een duur van 5 jaar, namelijk tot 30 september 1996.

4. De raad van beheer van de universiteit Gent beraadslaagt op 8 mei 1991 over de compensatiesystemen en beslist op dezelfde datum tot goedkeuring van de compensatieregeling van het RUCA (Rijksuniversiteitscentrum Antwerpen) waarbij evenwel de actuariële berekening van de uit te betalen pensioenkapitalen dient te gebeuren aan een inflatievoet van 3,5% en een rentevoet van 9,5% (i.p.v. respectievelijk 3% en 12%, zoals in het RUCA).

5. Op 2 augustus 1991 besluit de Vlaamse regering tot goedkeuring en verbindendverklaring van het door de raad van beheer van de Universiteit Gent in zijn vergadering van 28 maart 1991 goedgekeurde herstructureringsplan 1991-1996, zoals aangepast in zijn vergadering van 8 mei 1991, met dien verstande dat de bedragen voor

de voorziene pensioenkapitalen moeten worden berekend op basis van een inflatievoet van 3% en een rentevoet van 12%. Het besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 17 september 1991.

6. Op 22 augustus 1991 richt de rector van de Universiteit Gent een schrijven aan de betrokken personeelsleden om hen erop te wijzen dat de verplichte en ambtshalve pensionering doorgaat ingevolge de goedkeuring door de Vlaamse regering.

7. Bij besluiten van 18 september 1991 voor de vastbenoemde leden van het administratief, meesters-, vak- en dienstpersoneel en van 20 september 1991 voor de vastbenoemde leden van het wetenschappelijk personeel - stelt de rector, ingevolge de bevoegdheidsdelegatie hem hiertoe door het bestuurscollege verleend, de betrokken personeelsleden ambtshalve op rust "met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die gedurende dewelke zij de leeftijd van 60 jaar bereiken [...] en dit ten vroegste met ingang van 1 oktober 1991". In deze besluiten worden eveneens de principes vermeld overeenkomstig welke aan de betrokkenen een pensioenkapitaal wordt uitgekeerd;

Overwegende dat de verwerende partijen opwerpen dat het beroep onontvankelijk is voor wat de derde aangevochten "beslissing" betreft; dat met de derde aangevochten "beslissing", namelijk "de beslissing van de Vlaamse Executieve waarbij de Raad van Beheer van de R.U.G. ertoe verplicht werd tot de desbetreffende verplichte pensionering te besluiten" enkel de in het feitenrelaas sub 2 vermelde brief van de Gemeenschapsminister van Onderwijs van 22 maart 1991 kan zijn bedoeld; dat die brief geen "beslissing" is die rechtsgevolgen doet ontstaan; dat de verwerende partijen terecht opwerpen dat het beroep geen ontvankelijk

voorwerp heeft in zoverre het is gericht tegen die "beslissing"; dat de exceptie gegrond is;

Overwegende dat de tweede aangevochten beslissing, namelijk "de beslissing van de Vlaamse Executieve waarbij de Raad van Beheer van de R.U.G. ertoe verplicht werd tot de desbetreffende verplichte pensionering te besluiten", verwijst naar het besluit van de Vlaamse regering van 2 augustus 1991 houdende goedkeuring van het herstructureringsplan 1991-1996 van de Universiteit Gent, althans naar het laatste zinsdeel van artikel 1 van dit besluit; dat het arrest nr. 95.700 van 22 mei 2001 het besluit van de Vlaamse regering van 2 augustus 1991 houdende goedkeuring van het herstructureringsplan 1991-1996 van de Universiteit Gent heeft vernietigd; dat het bestreden besluit derhalve geacht moeten worden nooit te hebben bestaan; dat het beroep geen voorwerp heeft voor zover het is gericht tegen de tweede bestreden beslissing en in die mate niet ontvankelijk is; dat de exceptie ambtshalve moet worden opgeworpen;

Overwegende dat verzoeker met betrekking tot de eerste door hem bestreden beslissing als eerste middel de schending aanvoert van artikel 191 van de programmawet, onder meer doordat de door de rector besloten pensioenmaatregel werd getroffen voordat het herstructureringsplan een feit is, terwijl deze maatregel eerst kan worden getroffen nadat het herstructureringsplan een feit is;

Overwegende dat artikel 191 van de programmawet van toepassing is "[i]n het geval dat [...] de universiteit besluit alle personeelsleden die behoren tot één van de bij artikel 190 beoogde personeelscategorieën behoren, ambtshalve op rust te stellen"; dat bij artikel 190 van de programmawet de leden van het wetenschappelijk, administratief, meesters-, vak- en

dienstpersoneel worden bedoeld die vastbenoemd zijn aan een universiteit "die aan een door de bevoegde Gemeenschapsexecutieve goedgekeurd sanerings- of herstructureringsplan is onderworpen";

Overwegende dat de vernietiging van het besluit van de Vlaamse regering van 2 augustus 1991 tot gevolg heeft dat de Universiteit Gent niet aan een door de Vlaamse regering goedgekeurd sanerings- of herstructureringsplan is onderworpen; dat die vaststelling volstaat om de onwettigheid vast te stellen van het besluit van de rector van de universiteit Gent van 18 september 1991 waarbij verzoeker ambtshalve op rust wordt gesteld; dat dit een onderzoek van de overige middelen die verzoeker tegen die beslissing aanvoert overbodig maakt, zodat er geen reden is de daarbij opgeworpen prejudiciële vragen aan het Arbitragehof voor te leggen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van 18 september 1991 van de rector van de Universiteit Gent waarbij Leopold DE WILDE met ingang van 1 oktober 1991 ambtshalve op rust wordt gesteld.

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de Vlaamse Gemeenschap en van de Universiteit Gent, ieder voor de helft.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op tweeëntwintig mei 2001, door de XIIe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	D. VERBIEST	kamervoorzitter,
	J. LUST	staatsraad,
	G. VAN HAEGENDOREN	staatsraad,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

D. VERBIEST.